ОБЩИНСКИ СЪВЕТ - КАСПИЧАН

9930, гр.Каспичан, ул.”Мадарски конник” № 91, тел.05327 / 47-15
e-mail: kaspichan_obs@abv.bg

ПРОТОКОЛ
№ 45

Днес 21.08.2014 година от 18.00 часа в Заседателната зала на Община Каспичан на основание чл. 23, ал. 4, т. 1 от ЗМСМА се проведе четиридесет и петото, извънредно, открито заседание на Общински съвет Каспичан.

На заседанието присъстваха 11 съветника. От заседанието на Общински съвет отсъстват Мартин Борисов Леков и Татяна Трифонова Петкова.

Заседанието е редовно на основание чл. 27, ал. 2 от ЗМСМА.

Освен общинските съветници на заседанието присъстваха още:

Милена Недева – Кмет на Община Каспичан;

Милен Минчев – Зам.кмет на Община Каспичан;

Виолета Маринова – Секретар на Община Каспичан;

Служители в Общинска администрация Каспичан и граждани.

Заседанието на Общински съвет бе открито от неговия Председател г-жа Яна Ненова, която предложи то да протече при следния

Д Н Е В Е Н Р Е Д :

1. Произвеждане на местен референдум на територията на Община Каспичан на 5 октомври 2014 година за отговор на въпроса **„Да се забрани ли изграждането и експлоатацията на инсталации за изгаряне на отпадъци на територията на Община Каспичан?“**

Предложения от Председателя дневен ред бе приет с 11 гласа “ЗА” без “ПРОТИВ” и без “ВЪЗДЪРЖАЛ СЕ”.

ПО ПЪРВА ТОЧКА ОТ ДНЕВНИЯ РЕД

ПРОИЗВЕЖДАНЕ НА МЕСТЕН РЕФЕРЕНДУМ НА ТЕРИТОРИЯТА НА ОБЩИНА КАСПИЧАН НА 5 ОКТОМВРИ 2014 ГОДИНА ЗА ОТГОВОР НА ВЪПРОСА

„ДА СЕ ЗАБРАНИ ЛИ ИЗГРАЖДАНЕТО И ЕКСПЛОАТАЦИЯТА НА ИНСТАЛАЦИИ ЗА ИЗГАРЯНЕ НА ОТПАДЪЦИ НА ТЕРИТОРИЯТА НА ОБЩИНА КАСПИЧАН?“

Отношение взеха:

Яна Ненова – Председател на ОбС - “Уважаеми колеги, извънредното заседание на Общински съвет свиках във връзка с депозирана в деловодството докладна записка от Общински съветници с предложение за произвеждане на референдум против изграждането и експлоатацията на инсталации за изгаряне на отпадъци на територията на Община Каспичан. Част от него гласи следното: „Във връзка с постъпило инвестиционно намерение за изграждане на инсинератор на територията на община Каспичан преди повече от година и последвалото обществено напрежение, сформираният инициативен комитет, гражданските подписки и водените административни дела, считаме че ние сме длъжни да отговорим на предизвикателствата на днешния ден и да дадем възможност на нашите съграждани чрез пряко народно допитване – референдум да се произнесат категорично по въпроса „за” или „против” изграждането и експлоатацията на инсталации за изгаряне на отпадъци на територията на Община Каспичан. Важно е да се осигури възможност на гражданите на Община Каспичан да направят своя свободен избор, гласувайки на местния референдум, който съвпада с изборите за народни представители на 5 октомври 2014 година, като по този начин категорично докажем, че обществото има основна роля в изграждането на демократичните процеси в страната и в решаването на жизнено важни въпроси на града и населените места в общината. Един от тях е горе изложеният. Предложеният местен референдум да се проведе по реда на Закон за пряко участие на гражданите в държавната власт и местното самоуправление. Използвайки правомощията, които ни дава закона, а именно: чл. 27, ал. 1, т. 1 от ЗПУГДВМС ние Общинските съветници правим предложение за произвеждане на местен референдум на територията на Община Каспичан. Избраната дата 5 октомври 2014 година съвпада с изборите за народни представители, като по този начин ще се облекчи бюджетът на общината за произвеждане на местния референдум. Всички ние знаем, че при приемането на бюджет 2014 Общинските съветници предложиха и одобриха сумата от 6000 лв. за тази цел. В този случай ще бъдат необходими средства само за отпечатване на бюлетините и за възнаграждения на общинската избирателна комисия. Убедени сме, че жителите на нашата Община заслужават правото сами да определят своето настояще и бъдеще. От нас заедно - Общинските съветници зависи дали ще дадем шанс за това, като приемем решение за произвеждане на референдума. Така ще сме сигурни, че сме изпълнили своя дълг пред хората гласували ни доверие, а именно – да работим в тяхно име и за просперитета на Общината като цяло. С приемането на решение за произвеждане на референдум ние ще покажем политическа зрялост и желание да изведем във фокус обществените приоритети за сметка на тяснопартийните си противоречия.” Предвид внесеното предложение и съгласно чл. 27, ал. 4 от ЗПУГДВМС бяха уведомени Общинските съветници и Кмета на общината. Във връзка с чл. 30, ал. 2 от Закона, изисках писменно становището на Кмета на общината по направеното предложение. Определих дата на заседанието и на постоянните комисии, като в изпълнение на чл. 30, ал. 1 от ЗПУГДВМС, със моя Заповед № 8/20.08.2014г. за водеща комисия за обсъждане на предложението бе определена Комисията по образование, култура, младежта, спорта и социалните въпроси. Предложението за произвеждане на референдум беше разгледано и подробно обсъдено на заседанията на трите комисии. Предлагам първо да дадем думата на Кмета на общината – г-жа Милена Недева да изрази своето становище, след което да чуем становищата на комисиите.”

Милена Недева – Кмет на Община Каспичан – “Уважаема госпожо Председател, уважаеми Общински съветници, уважаеми съграждани, убедена съм, че жителите на нашата община трябва да имат възможността сами да определят своето настояще и бъдеще. От нас заедно – представителите на общинска администрация и общинските съветници, зависи дали ще бъде

дадена възможност за изразяване на свободната воля на гражданите. Във връзка с предложението за произвеждане на местен референдум внесено от група Общински съветници, изразявам своето изцяло положително становище. На основание чл. 26, ал. 1 от Закона за пряко участие на гражданите в държавната власт и местното самоуправление, местен референдум се произвежда в община, район или кметство за пряко решаване на въпроси от местно значение. Съгласно чл. 46, ал. 2 от ЗМСМА правомощията на кмет на кметство в населеното място, което е административен център на общината, се изпълняват от кмета на общината. Цитираната разпоредба указва, че поначало населените места – административни центрове на общини имат статут на кметства, тъй като отговарят на критериите на Закона за административно – териториалното устройство на Република България за минимален брой жители. В този смисъл произвеждането на референдум на територията само на град Каспичан е законосъобразно. Моето предложение е референдумът да бъде произведен само в град Каспичан. Основният ми мотив за това е, че съгласно чл. 41, ал. 2 от Закона за пряко участие на гражданите в държавната власт и местното самоуправление предложението, предмет на референдума се приема, ако в него са участвали не по - малко от участвалите в последните избори за общински съвет в съответната община и ако с „да“ са гласували повече от половината от участвалите в референдума избиратели. По принцип активността на местните избори е най–висока и трудно би била достигната, което ще доведе до нелигитимност на проведения референдум. Избирателната активност на последните местни избори през 2011г. е 59.57%, а на последните парламентарни избори 51.25%. Във връзка с предложението за произвеждане на референдума на 05.10.2014г. и заседанието на Общински съвет Каспичан на 21.08.2014г. липсва технологично време за предоставяне от ГД „ГРАО“ и публикуване на избирателните списъци, във връзка с чл. 41, ал. 1 и чл. 42, ал. 2 от Изборния кодекс. Посоченият срок е не по–късно от 40 дни преди изборния ден (25.08.2014г.). Предвид описаната фактическа обстановка в предложението и след консултациите с Инициативния комитет и Общински съвет, предлагам да се произведе местен референдум на територията на град Каспичан на 19 октомври 2014 година за отговор на въпроса „Да се забрани ли изграждането и експлоатацията на инсталации за изгаряне на отпадъци на територията на град Каспичан?“.”

Борислав Дочев - съветник – „Уважаеми колеги, както всички знаем това е сериозен проблем и провеждането на референдум е единствения начин да кажем категорично „не“ на построяването на инсталации от този тип. Когато с колегите Общински съветници изготвяхме внесената докладна записка с предложение за провеждане на референдум по въпроса, решихме, че е възможно референдума да се проведе ведно с предстоящите предсрочни парламентарни избори на 5 октомври, и че ако се проведе на територията на цялата община ще има по-голяма тежест, това е и предложението, което внесохме. Запознахме се с мотивите на г-жа Недева, в които има резон, затова като водеща комисия се обединихме и взехме решение референдума да се проведе на 19 октомври, смятаме че тази дата е по - целесъобразна и законосъобразна, от гледна точка на времето необходимо за техническото обезпечаване на референдума. Вярно е и това, че проблемът касае само град Каспичан и трудно ще мотивираме хората по другите населени места да гласуват. Съгласно закона за легитимен се признава избора с избирателна активност над 50% и с отговор на въпроса “да”, т. е. нашето предложение, което смятаме че е по - целесъобразно е референдума да се проведе на територията на град Каспичан. По отношение на това дали въпросът е формулиран правилно и достатъчно ясно, това трябва да кажат юристите.”

Георги Йорданов - съветник – “На заседанието на Икономическа комисия разгледахме и обсъдихме мотивираното предложение на водещата комисия - Социалната комисия, като цяло сме съгласни със становището на колегите по отношение на датата на провеждане на референдума, както и да се проведе само в град Каспичан. Това, което обсъждахме подробно е формулировката на въпроса, на който ще отговарят гражданите – „да се забрани ли“. Законосъобразно ли е така да е формулиран въпроса, т.е. имаме ли такива възможности съгласно Закона, и във тази връзка дали няма да бъде провален референдума. След подробно обсъждане и дебати комисията предлагаме въпроса да бъде формулиран по следния начин:

„Съгласни ли сте да се изграждат и експлоатират инсталации за изгаряне на отпадъци на територията на град Каспичан?“.”

Ивайло Иванов – съветник – “Комисия по ТСУТ заседавахме съвместно с Икономическа комисия. Действително много обстойно се коментира този въпрос по отношение на датата и мястото на провеждане на референдума. Как точно да се формулира въпроса също беше предмет на дебати, в крайна сметка двете комисии се обединихме към формулировката, която Председателя на Икономическа комисия предложи.”

Илиян Илиев – член на Инициативен комитет против изграждането на „Инсталация за третиране на отпадъци от хуманното и ветеринарното здравеопазване” – “Уважаеми дами и господа, като член на Инициативния комитет, ако ми позволите искам да взема отношение. Предложението референдума да се проведе на територията на общината направихме защото идеята е да не бъдат строени такива съоражения където и да е на територията на цялата община и другият мотив да предложим референдума да се проведе в цялата община е, че със сигурност мнението на всички жители в Община Каспичан ще има по – голяма тежест при последното дело, което е насрочено на 27 октомври. И в този смисъл датата на провеждане на референдума предложихме да е ведно с предсрочните парламентарни избори от гледна точка на икономии на бюджета на общината. По отношение на формулировката на въпроса, решихме да е така защото това ще е императивно решение по този въпрос. Другото, което е много важно съгласно изискванията на ЗПУГДВМС, е хората да отговорят с „да“ на въпроса, това ще бъде разяснено на всички при информационната кампания.”

Яна Ненова – Председател на ОбС - “Аз мисля, че каузата е обща и за да е успешен изхода на референдума трябва всички ние присъстващи в залата – Общински съветници, Инициативен комитет и граждани заедно да вземем решение как да формулираме въпроса и да сме убедени, че е най – правилното. Нека всички присъстващи изкажат мнението си, за да се обединим и вземем правилното решение.”

Милена Недева – Кмет на Община Каспичан - “Мен лично ме притеснява думата “забрани“ защото, забраната се прави с нормативен акт, а смисъла на референдума е да се оттговори на въпрос от рода на „съгласни ли сме“, „желаем ли“ и т.н.”

адв.Александър Асенов – юрист на Инициативен комитет против изграждането на „Инсталация за третиране на отпадъци от хуманното и ветеринарното здравеопазване” - “Ако ми позволите да взема думата. Казвам се адв.Александър Асенов, адвокат по професия и към настоящия момент представлявам Инициативния комитет. Заедно обмисляхме как да формулираме въпроса така, че да отговаря на закона и така, че да е достатъчно ясно на хората, когато гласуват. Както каза Илиян Илиев, Закона за пряко участие на гражданите в държавната власт и местното самоуправление изрично изисква положителен отговор, или да се отговори с „да“ на поставения въпрос. Решението на референдума е равносилно на решение на Общински съвет, което значи, че по всякъкъв начин местната власт е длъжна да се съобрази с това решение. Формулирахме въпроса „да се забрани ли“, защото отговора на въпроса е директно решение в конкретния случай, и пак казвам, че с това решение следва задължително да се съобрази местната власт, за съжаление не и държавната власт, институции и законови и подзаконови нормативни актове. По отношение на датата мисля, че няма пречка да се направи на 5 октомври, така както беше предложено първоначално, защото има достатъчно време след решението на Общински съвет, Общинска администрация да изиска от ГД “ГРАО“ избирателните списъци, защото Избирателния кодекс казва, че изборите се провеждат от 45 до 60 дни от датата на вземане на решението. По отношение на това дали референдума ще се проведе на територията на цялата община или само в град Каспичан, това е решение изцяло от компетенциите на Кмета на общината, т.е. Кмета на общината преценява дали въпросът касае жителите на цялата община или на определено населено място.”

Виолета Маринова – Секретар на Община Каспичан - “Тук ако ми позволите ще отбележа, че както адв.Асенов каза, изборите се провеждат в срок от 45 до 60 дни от датата на вземане на решението, като не се брои деня в който се провежда избора, т.е. от днес – 21 август до 5 октомври са 44 дни. Мисля, че ако вземете решение за провеждане на референдума на 5 октомври ще е незаконосъобразно.”

Димитричка Лазарова – гражданин - “Моят въпрос е защо не бяха предприети действия това решение да се вземе по – рано, кой трябваше на изготви документите и да ги внесе на предишно заседание на Общински съвет?”

Драганка Славкова – гражданин - “Защо всичко се прави в последния момент и на ръба? Има вероятност да пропадне референдума ако не се предоставят избирателните списъци. Има ли изготвен публичен регистър на постъпилите предложения за провеждане на референдум?”

Яна Ненова – Председател на ОбС - “Уважаема госпожо Славкова, съгласно Закона за пряко участие на гражданите в държавната власт и местното самоуправление, публичен регистър, в който се завеждат предложенията за произвеждане на местен референдум се създава тогава когато предложението за произвеждане на референдум се внася от Инициативен комитет с подписка на не по-малко от една десета от гражданите с избирателни права, а днес коментираме процедура по чл. 27, ал. 1, т. 1 – а именно предложение внесено от група Общински съветници.”

адв.Ралица Тодорова – юрист на Общински съвет - “Аз мисля, че сега по-важно е как да зададем въпроса правилно, това трябва да решим заедно. По-важното е да се обединим към въпроса, а не към датата, защото ако нямаше предсрочни парламентарни избори какво щяхме да правим?”

Крум Пешев – гражданин - “Направете всичко както трябва. Нека да има достатъчно време да се подготвят и изпипат нещата, защото трябва всичко да е наред. Незнам как ще е формулиран въпроса, но тази думичка „да“ ще объркa много хора. Нека референдума да е само в град Каспичан, по другите населени места нямат отношение по този въпрос. И пак казвам оставете повече време и направете всичко както трябва.”

Димитрина Боева – гражданин - “За съжаление нямаме време да отлагаме провеждането на референдума. Последното дело е насрочено за 27 октомври дотогава трябва да сме направили референдума и да е ясен резултата.”

адв.Ралица Тодорова – юрист на Общински съвет - “Във връзка с казаното от г-н Пешев ще кажа, че ОВОС-а и всички разрешителни издадени за изграждането на инсинератора са за град Каспичан. Затова мисля, че ако проведем референдума само в град Каспичан, първо - ще има по-голяма тежест в съда и после повече хора ще излязат да гласуват против изграждането му.”

Николай Николов – съветник – “Достатъчно обстойно обсъдихме всички моменти по провеждането на референдума. Членовете на Инициативния комитет присъстват на заседанието, присъстват и много граждани, нека да изкажат мнение дали са съгласни с всички неща, които коментирахме за датата, мястото и въпроса на референдума. Нека заедно и солидарно определим и вземем правилното решение.”

Илиян Илиев – член на Инициативен комитет против изграждането на „Инсталация за третиране на отпадъци от хуманното и ветеринарното здравеопазване” – “Мисля, че на всички стана ясно кой е по – целесъобразния и законосъобразен начин да проведем референдума успешно. Съгласни сме с датата на произвеждане на референдума да е на 19 октомври и да се проведе на територията на град Каспичан. Въпроса „Да се забрани ли изграждането и експлоатацията на инсталации за изгаряне на отпадъци на територията на град Каспичан?“, настояваме да остане непроменен, защото единтвения вариант в този случай е да забраним изграждането на инсталации от този тип, защото фирмата има всички необходими документи за строеж.”

Цвета Кочанова – съветник – “Нека да се направи по-широка информационна кампания сред населението, да се подготвят големи информационни листи и плакати. И в тази връзка събранията да се провеждат в почивните дни и в извън работно време.”

Яна Ненова – Председател на ОбС - “Обсъдихме подробно всички моменти от процедурата по приемане на решение за произвеждане на референдума. Чухме мнения и становища на Общински съветници, членове на Инициативния комитет, граждани и на Кмета на общината. Благодаря на всички присъстващи в залата за конструктивния диалог и постигнатия консенсус. Всички се обединихме към дата на провеждане на референдума – 19 октомври, и обхват на територията на град Каспичан, с отговор на въпроса „Да се забрани ли изграждането и експлоатацията на инсталации за изгаряне на отпадъци на територията на град Каспичан?“ Моля да преминем към гласуване.”

По предложение на Председателя на Общинския съвет от общо присъствалите 11 съветника с 11 гласа "ЗА" се прие прекратяване на дебатите по тази точка и пристъпване към гласуване.

На основание чл. 21, ал. 1, т. 20 от ЗМСМА и във връзка с чл. 27, ал. 4 от ЗМСМА от общо гласували 11 съветника, с 11 гласа "ЗА", без "ПРОТИВ" и без "ВЪЗДЪРЖАЛ СЕ", Общински съвет прие, както следва:

Р Е Ш Е Н И Е № 717

На основание чл. 21, ал. 1, т. 20 от ЗМСМА, във връзка с чл. 27, ал. 1, т. 1, чл. 30, чл. 33 и чл. 34 от Закона за прякото участие на гражданите в държавната власт и местното самоуправление Общински съвет Каспичан реши:

1. Да се произведе местен референдум на територията на град Каспичан на 19 октомври 2014 година за отговор на въпроса ***„Да се забрани ли изграждането и експлоатацията на инсталации за изгаряне на отпадъци на територията на град Каспичан?"***

2. На основание чл. 30, ал. 6 от Закона за пряко участие на гражданите в държавната власт и местното самоуправление, Общински съвет Каспичан утвърждава образците от книжата за произвеждане на референдума: Приложение 1 - бюлетина по образец и изборни книжа - Приложения от № 2 – 1 до № 2 - 25

3. На основание чл. 33, ал. 1 от Закона за пряко участие на гражданите в държавната власт и местното самоуправление, средствата за финансиране на референдума в размер на 6 000 лв. (шест хиляди лева) да се осигурят от бюджета на община Каспичан

4. Да се проведе информационна кампания, съгласно изискванията и по реда и начина определени в чл. 34 от Закона за пряко участие на гражданите в държавната власт и местното самоуправление

5. На основание чл. 33, ал. 2 от Закона за пряко участие на гражданите в държавната власт и местното самоуправление възлага на Кмета на общината да осъществи организационно - техническата подготовка за произвеждането на местния референдум

Заседанието на Общински съвет бе закрито от неговия Председател в 19.25 часа поради изчерпване на дневния ред.

ПРЕДСЕДАТЕЛ НА ОБЩИНСКИ СЪВЕТ:
/Я.НЕНОВА/

ПРОТОКОЛИСТ:
/Й.ЯНКОВА/