Member of CSQ Federation
RINA ISO 9001:2008 Certified Quality System
Система за управление на качеството ISO 9001:2008

РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ
ОБЩИНА КАСПИЧАН

КМЕТ
телефон : +359 +05327 / 47 12
факс : +359 +05327 / 60 05
E-mail: obshtina@kaspichan.org

REPUBLIC OF BULGARIA
MUNICIPALITY OF KASPICHAN

Mayor's
Phone: +359 +05327 / 47 12
Fax: +359 +05327 / 60 05
E-mail: obshtina@kaspichan.org

ОБЩИНСКИ СЪВЕТ
п. код 9930 Каспичан
индекс и дата ДОС 159
18.07.2016
срок на изпълнение

ДО
ПРЕДСЕДАТЕЛЯ
НА ОБЩИНСКИ СЪВЕТ
КАСПИЧАН

ДОКЛАДНА ЗАПИСКА
ОТ МИЛЕНА НИКОЛОВА НЕДЕВА
КМЕТ НА ОБЩИНА КАСПИЧАН

Относно: Програма за управление на отпадъците на Община Каспичан за периода 2016 г. - 2020 г.

Уважаема Госпожо Председател,
Уважаеми дами и господа общински съветници,

Съгласно чл.52, ал.1 от Закона за управление на отпадъците /Обн.ДВ бр.53 от 13.07.2012, в сила от 13.07.2012 г./, кметът на Общината разработва и изпълнява Програма за управление на отпадъците за територията на съответната община. В изпълнение на това е разработена програма с период на действие 2016 – 2020 г. Програмата е разработена според заложените изисквания в чл.52, ал.4 от ЗУО, а именно същата да бъде в съответствие със структурата, целите и предвижданията на Националния план за управление на отпадъците 2014 – 2020 г. /НПУО/ и утвърдените със Заповед №РД-211 от 31.03.2015 г. на министъра на околната среда и водите „Методически указания за разработване на общински програми за управление на отпадъците".

Настоящата Програма за управление на отпадъците на територията на Община Каспичан съдържа преглед на текущото състояние на общината, по отношение управлението на отпадъците, както и регламентира целите, принципите, мерките, начините на изпълнение, начините за контрол, начините за финансиране на дейностите и очакваните резултати за изпълнение на задълженията на Общинска администрация – Каспичан по отношение управлението на отпадъците.

При разработването на програмата е спазена йерархията за третиране на отпадъците, изградена съгласно изискванията на Европейският съюз /ЕС/ и залегнала в ЗУО, а именно:

1.Предотвратяване образуването на отпадъците;
2.Подготовка за повторна употреба;
3.Рециклиране;
4.Друго оползотворяване (оползотворяване за получаване на енергия);
5.Обезвреждане.

Програмата обхваща всички дейности свързани с управлението на отпадъците на Община Каспичан, произтичащи от ЗУО. В нея се включват мерки по предотвратяване образуването на отпадъците, събирането, транспортирането, третирането, оползотворяването и обезвреждането на различните потоци отпадъци, образувани от жизнената дейност на гражданите, от административни, търговски, производствени и други източници.

В съответствие с новата политика за управление на дейностите с отпадъците и въведената йерархия за управлението и третирането им, програмата определя рамката за поетапно достигане на следните цели, съответстващи на НПУО:

Цел 1: Намаляване на вредното въздействие на отпадъците чрез предотвратяване образуването им и насърчаване на повторното им използване.

Цел 2: Увеличаване на количествата на рециклираните и оползотворени отпадъци, чрез създаване на условия за изграждане на мрежа от съоръжения за третиране на тях.

Цел 3: Управление на отпадъците, което гарантира чиста и безопасна околна среда.

Цел 4: Превръщане на обществеността в ключов фактор при прилагане йерархията на управление на отпадъците.

За изпълнение на всяка от целите са разработени подпрограми със съответните планове на действие, в които са предвидени конкретни мерки за изпълнение с необходимия финансов и човешки ресурс.

Съгласно чл.52, ал.8 и ал.9 от ЗУО, органът отговорен за приемането на програмата, както и за контрола върху изпълнението й е Общинския съвет на съответната община, за която е разработена програмата.

Предвид гореизложеното, на основание чл.21, ал.1, т.12 от Закона за местното самоуправление и местната администрация и във връзка с чл.52, ал.8 от Закона за управление на отпадъците, предлагам Общински съвет – Каспичан да приеме следното:

Р Е Ш Е Н И Е:

1.На основание чл.21, ал.1, т.12 от Закона за местното самоуправление и местната администрация и във връзка с чл.52, ал.8 от Закона за управление на отпадъците, Общински съвет – Каспичан приема „Програма за управление на отпадъците на Община Каспичан за периода 2016-2020 г.“.

ОБЩИНА-КАСПИЧАН
КМЕТ

Вносител
МИЛЕНА НЕДЕВА
Кмет на Община Каспичан

Съгласувал:
Радостина Иванова
юрисконсулт

Предложил
инж.Екатерина Крумова
мл.експерт „ОС“

ОБЩИНА КАСПИЧАН

град Каспичан, ул.“Мадарски конник“ №91, тел.: 05327 47 11; факс: 05327 60 05;
e-mail: kaspichan@icon.bg; www.kaspichan.org

ПРОГРАМА
ЗА УПРАВЛЕНИЕ НА ОТПАДЪЦИТЕ НА ОБЩИНА КАСПИЧАН ЗА ПЕРИОДА 2016 – 2020 Г.



град Каспичан, 2016 г.

Съдържание:

I.РАЗДЕЛ ПЪРВИ……..……7
1.Въведение……7
1.1.Обхват на програмата……...8
1.2.Принципи……..9
1.3.Обща характеристика на Община Каспичан……9
II.РАЗДЕЛ ВТОРИ……..12
2.Основни изводи от анализа за състоянието и прогнозите за бъдещо развитие в управлението на отпадъците……12
2.1.Анализ на действащите нормативни и програмни документи в контекста на правата и задълженията на общините по управление на отпадъците……..12
2.2.Анализ на отпадъците……14
2.2.1.Битови отпадъци……...14
2.2.2.Утайки от ПСОВ……..14
2.2.3.Анализ на строителните отпадъци……14
2.3.Анализ на инфраструктурата за управление на отпадъците……..15
2.4.Анализ на институционалния капацитет в сферата на управление на отпадъците……15
2.5.Анализ на замърсените в миналото площадки за обезвреждане на отпадъците и осъществени мерки за тяхното възстановяване……16
2.6.Анализ на организираните схеми и форми за управление на отпадъците, планиране, финансиране и определяне на цени и такси за услугите……..16
2.7.Анализ на информирането на обществеността по въпросите на управление на отпадъците.16
2.8.Анализ на информационното обезпечаване за отпадъците и дейностите с отпадъци…….17
III.РАЗДЕЛ ТРЕТИ……17
3.SWOT АНАЛИЗ……17
IV.РАЗДЕЛ ЧЕТВЪРТИ……18
4.Цели на Общинската програма за управление на отпадъците и алтернативи за постигането им……18
4.1.Стратегически и оперативни цели……18
4.2.Алтернативи за постигане на целите……19
V.РАЗДЕЛ ПЕТИ……20
5.План за действие с подпрограми……..20
- **Подпрограма за предотвратяване образуването на отпадъци в Община Каспичан.21**

1.Въведение и основни положения……..22
2.Място на предотвратяване на образуването на отпадъци в йерархията за управление на отпадъците……22
3.Цели на подпрограмата за предотвратяване на образуването на отпадъци в Община Каспичан……23
4.Анализ и описание на съществуващите мерки за предотвратяване на образуването на отпадъци и оценка на възможностите за прилагане на подходящи мерки и предложение за индикатори за мерките……23
5.План за действие към Подпрограма за предотвратяване образуването на отпадъци в Община Каспичан……24

➢ **Подпрограма за разделното събиране и изпълнение на целите за подготовка за повторна употреба и за рециклиране на битовите отпадъци най-малко от хартия и картон, метали, пластмаси и стъкло……..31**

1.Въведение и основни положения…….31
2.Цел на подпрограмата……31
3.Анализ и описание на съществуващото състояние и насоки за бъдещи мерки……..32
4.План за действие към Подпрограма за разделното събиране и изпълнение на целите за подготовка за повторна употреба и за рециклиране на битовите отпадъци най-малко от хартия и картон, метали, пластмаси и стъкло……33

➢ **Подпрограма за разделно събиране и постигане на целите за биоразградимите битови отпадъци в т.ч. за биоотпадъците на територията на Община Каспичан…….37**

1.Въведение и основни положения…….37
2.Цел на подпрограмата……37
3.Анализ и описание на съществуващото състояние и насоки за бъдещи мерки……..38
4.План за действие към Подпрограма за разделно събиране и постигане на целите за биоразградимите битови отпадъци в т.ч. за биоотпадъците на територията на Община Каспичан……40

➢ **Подпрограма за изпълнение на изискванията и целите за рециклиране и оползотворяване на строителни отпадъци на територията на Община Каспичан……...44**

1.Въведение и основни положения……..44
2.Цел на подпрограмата……44
3.Анализ и описание на съществуващото състояние и насоки за бъдещи мерки……...45
4.План за действие към Подпрограма за изпълнение на изискванията и целите за рециклиране и оползотворяване на строителни отпадъци на територията на Община Каспичан……46

➢ **Подпрограма за достигане на целите за рециклиране и оползотворяване на масово разпространени отпадъци на територията на Община Каспичан……49**

1.Въведение и основни положения…….49
2.Цел на подпрограмата……49
3.Анализ и описание на съществуващото състояние и насоки за бъдещи мерки……..50
3.1.Електрическо и електронно оборудване……...50
3.2.Батерии и акумулатори……...50
3.3.Масла и нефтопродукти……..51
3.4.Негодни за употреба гуми……..52
3.5.Излезли от употреба моторни превозни средства……52
3.6.Едрогабаритни и опасни отпадъци……53
4.План за действие към Подпрограма за достигане на целите за рециклиране и оползотворяване на масово разпространени отпадъци на територията на Община Каспичан……53

➢ **Подпрограма с мерки за закриване и рекултивация на депа с преустановена експлоатация……61**

➢ **Подпрограма за информационно осигуряване, запазване и подобряване на административния капацитет на Община Каспичан по управление на отпадъците……...63**

1.Въведение и основни положения…….63
2.Цел на подпрограмата……63
3.Анализ и описание на съществуващото състояние и насоки за бъдещи мерки……...63
4.План за действие към Подпрограма за информационно осигуряване, запазване и подобряване на административния капацитет на Община Каспичан по управление на отпадъците…….63

➢ **Подпрограма за прилагане на разяснителни кампании и информиране на обществеността по въпросите на управление на отпадъците……65**

1.Въведение и основни положения…….65
2.Цел на подпрограмата……65
3.Анализ и описание на съществуващото състояние и насоки за бъдещи мерки……..65
4.План за действие към Подпрограма за прилагане на разяснителни кампании и информиране на обществеността по въпросите на управление на отпадъците…….66

VI.РАЗДЕЛ ШЕСТИ……...68
6.Координация с други общински и регионални планове и програми……68
VII.РАЗДЕЛ СЕДМИ……..69
7.Системи за наблюдение, контрол и отчитане на изпълнението на Програмата за управление на отпадъците на територията на Община Каспичан……69
7.1.Наблюдение на изпълнението на програмата за управление на отпадъците……69
7.2.Контрол и отчитане на изпълнението на програмата за управление на отпадъците……..69
7.3.Процедура за актуализация на програмата……...69
VIII.ПРИЛОЖЕНИЯ……..70
Приложение №1……...71
1. Анализи на състоянието на управлението на отпадъците……71
1.1. Анализ и оценка на действащото законодателство и програмни документи……..71
1.2. Анализ на отпадъците……80
1.Битови отпадъци…….80
1.1.Морфологичен състав на отпадъците……84
1.2.Биоразградими битови отпадъци……...91
2.Системи за разделно събиране на отпадъци от опаковки……..91
3.Утайки от ПСОВ……92
4.Строителни отпадъци……92
5.Опасни отпадъци……92
6.Производствени отпадъци……93
7.Масово разпространени отпадъци……93
1.3. Анализ на инфраструктурата за управление на отпадъци…….95
1.Системи за събиране и транспортиране на битовите отпадъци……95
2.Системи за разделно събиране на отпадъци……96

2.1.Системи за събиране на отпадъци от опаковки……96
2.2.Разделно събиране на негодни за употреба батерии и акумулатори……..98
2.3.Разделно събиране на излязло от употреба електрическо и електронно оборудване..98
2.4.Едрогабаритни и опасни отпадъци……98
3.Депониране. Регионално депо за неопасни отпадъци……..101
4.Термично третиране……102
5.Биологично третиране……..102
6.Механично-биологично третиране……103
7.Инфраструктура за отпадъци от строителство и разрушаване……103
8.Инфраструктура за третиране на утайките от ГПСОВ……103
1.4. Анализ на институционалния капацитет в сферата на управлението на отпадъците, с акцент върху контролните функции……..104
1.Функции за управление на отпадъците……..104
2.Състояние на човешките ресурси с възложени функции за отпадъци……105
1.5. Анализ и информация за замърсени в миналото площадки за обезвреждане на отпадъците и осъществени мерки за тяхното възстановяване……...106
1.Мерки за предотвратяване и намаляване на риска от стари замърсявания с отпадъци106
2.Закриване и рекултивация на площадки, терени и/или депа……..106
1.6. Анализ на организационните схеми за управление на отпадъците, планиране, финансиране и определяне на цени и такси за услугите……109
1.Организационни схеми за управление на отпадъците……109
2.Икономически инструменти и стимули в управлението на отпадъците……111
2.1.Приходи……..111
2.2.Разходи……...113
1.7. Анализ на информирането на обществеността по въпросите на управление на отпадъците……...114
1.Стратегически подход в информационно-разяснителната политика на Община Каспичан……..114
2.Разяснителни и образователни дейности и привличане на обществеността…….115
1.8. Анализ на информационното обезпечаване за отпадъците и дейностите с отпадъци…….116
Приложение №2……..119
2. Прогнози……..119

Използвани съкращения:

БО	Битови отпадъци
ЕС	Европейски съюз
ЗБР	Закон за биологичното разнообразие
ЗМДТ	Закон за местните данъци и такси
ЗООС	Закон за опазване на околната среда
ЗУО	Закон за управление на отпадъците
ЗУТ	Закон за устройството на територията
ИАОС	Изпълнителна агенция по околна среда
ИУГ	Излезли от употреба гуми
ИУЕЕО	Излязло от употреба електрическо и електронно оборудване
ИУМПС	Излезли от употреба моторни превозни средства
МОСВ	Министерство на околната среда и водите
МРО	Масово разпространени отпадъци
МС	Министерски съвет
НППОО	Национална програма за предотвратяване образуването на отпадъци
НПУО	Национален план за управление на отпадъците
НСИ	Национален статистически институт
НУБА	Негодни за употреба батерии и акумулатори
ОПОС	Оперативна програма "Околна среда"
ОПУО	Общинска програма за управление на отпадъците
ОСР	Отпадъци от строителство и разрушаване
ПОО	Предотвратяване на образуването на отпадъци
ПСОВ	Пречиствателна станция за отпадъчни води
ПУДООС	Предприятие за управление на дейностите по опазване на околната среда
РЗИ	Регионална здравна инспекция

РИОСВ	Регионална инспекция по околната среда и водите
РСМ	Рециклирани строителни материали
РСУО	Регионално сдружение за управление на отпадъците
ТБО	Такса битови отпадъци

I.РАЗДЕЛ ПЪРВИ

1.ВЪВЕДЕНИЕ

„Отпадък" – е всяко вещество или предмет, от който притежателят се освобождава или възнамерява да се освободи или е длъжен да се освободи.

Програмата за управление на отпадъците на Община Каспичан за периода 2016 – 2020 г. е разработена на основание чл.52 от Закона за управление на отпадъците /ЗУО/. Програмата е изготвена в съответствие с целите, структурата и предвижданията на Националния план за управление на отпадъците /НПУО/ и в съответствие със Заповед №РД-211 от 31.03.2015 г. на министъра на околната среда и водите за утвърждаване на „Методически указания за разработване на общински програми за управление на отпадъците".

Съгласно чл.21 от Закона за местното самоуправление и местната администрация, Общинският съвет като законодателен орган на местно ниво приема стратегии, прогнози, програми и планове за развитие на общината, определя изисквания за дейността на физическите и юридическите лица на територията на общината, които произтичат от екологичните, историческите, социалните и другите особености на населените места, както и от състоянието на инженерната и социалната инфраструктура.
Настоящата Програма за управление на отпадъците на територията на Община Каспичан съдържа преглед на текущото състояние на общината, по отношение управлението на отпадъците, както и регламентира целите, принципите, мерките, начините на изпълнение, начините за контрол, начините за финансиране на дейностите и очакваните резултати за изпълнение на задълженията на Общинска администрация – Каспичан по отношение управлението на отпадъците.
Програмата се актуализира периодично при промяна на нормативната уредба, при изменения на целите и приоритетите на националното законодателство и при изтичане на периода й, което дава възможност за вземане на навременни и адекватни мерки при изпълнение на политиката, свързана с управление на отпадъците.

При разработването на програмата е спазена йерархията за третиране на отпадъците, изградена съгласно изискванията на Европейският съюз /ЕС/ и залегнала с ЗУО, а именно:
1.Предотвратяване образуването на отпадъците;
2.Подготовка за повторна употреба;
3.Рециклиране;
4.Друго оползотворяване (оползотворяване за получаване на енергия);
5.Обезвреждане.

В програмата са взети под внимание европейските тенденции за решаване на проблемите с отпадъците и специфичните местни условия, заложени в Общинския план за развитие на Община Каспичан за периода 2014 – 2020 г., в резултат на което са определени целите и приоритетите.

С Решение №591 от Протокол №36/29.07.2010 год. Общински съвет – Каспичан приема Община Каспичан да участва в Регионалното сдружение за управление на отпадъците на общините от област Шумен (Сдружението). Сдружението включва осем общини от Област Шумен, а именно: Шумен, Нови пазар, Велики Преслав, Каспичан, Каолиново, Венец, Хитрино и Смядово.

1.1.Обхват на програмата

Настоящата програма обхваща всички дейности свързани с управлението на отпадъците на територията на Община Каспичан, произтичащи от ЗУО. Включват се мерки по предотвратяване образуването на отпадъците, събирането, транспортирането, третирането, оползотворяването и обезвреждането на различните потоци отпадъци, образувани от жизнената дейност на гражданите, от административни, търговски, производствени и други източници.

Видове отпадъци, които са в обхвата на програмата:

- Битови отпадъци;
- Строителни отпадъци;
- Масово разпространени отпадъци /МРО/ - негодни за употреба батерии и акумулатори (НУБА), излезли от употреба моторни превозни средства (ИУМПС), отработени моторни масла и отпадъчни нефтопродукти, излезли от употреба гуми (ИУГ), излязло от употреба електрическо и електронно оборудване (ИУЕЕО) и др.;
- Отпадъци от опаковки;
- Биоразградими и растителни отпадъци;

С оглед синхронизиране с мерките за регионално управление на отпадъците, настъпилите промени в националното законодателство предвид задачите, заложени в Националната програма за управление на отпадъците и Програмата за прилагане на Директива 99/31/ЕС за депониране на отпадъците, настоящата програма включва:

- Предотвратяване и минимизиране образуването на отпадъците;
- Увеличаване на дела на оползотворените и рециклирани отпадъци;
- Въвеждане на система за събиране и транспортиране на битовите отпадъци;
- Въвеждане на нови схеми за разделно събиране на отпадъци от опаковки и осъществяване на ефективен контрол по спазване на договорите с ООп;
- Въвеждане на система за разделно събиране и оползотворяване на биоразградими отпадъци;
- Изграждане на площадки за безвъзмездно предаване на разделно събрани отпадъци от домакинствата, в т.ч. рециклируеми отпадъци, едрогабаритни отпадъци, опасни отпадъци и други;
- Въвеждане на система за разделно събиране на битови отпадъци на територията на Община Каспичан най-малко за следните отпадъчни материали: хартия и картон, метали, пластмаси и стъкло, които ще отклонят значително количеството на общия отпадъчен поток;

- Организиране на събирането, оползотворяване и обезвреждането на строителните отпадъци от ремонтни дейности, образувани от домакинствата;
- Въвеждане на система за разделно събиране на опасните отпадъци от домакинствата;
- Повишаване на качеството на услугата по събиране и транспортиране на отпадъците, чрез увеличаване броя на контейнерите и честотата на извозване;
- Определяне на необходимостта от финансиране чрез Оперативна програма „Околна среда“ 2014 – 2020 г. или други форми на финансиране извън бюджета на Община Каспичан.
- Привличане на средства за инвестиции в инфраструктурата за управление на отпадъците от други международни финансови институции или ПУДООС;
- Подобряване на контрола срещу изоставянето, нерегламентираното изхвърляне и изгаряне или друга форма на неконтролирано обезвреждане на отпадъците;
- Предприемане на мерки за осведомяване, повишаването на общественото съзнание и мотивиране на населението за разделно събиране на отпадъците и увеличаване на повторната употреба.

1.2.Принципи

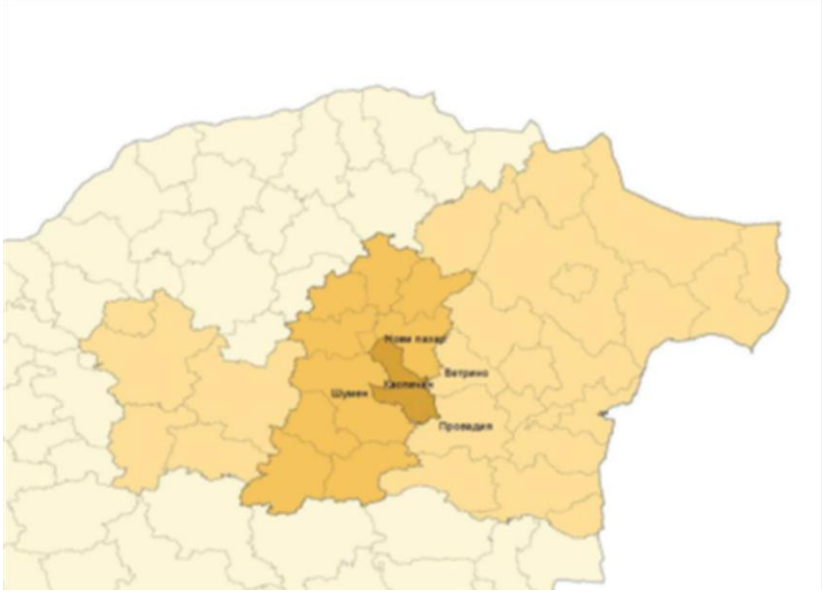
При определянето и приоритизирането на мерките, заложени в Програмата за управление на отпадъците на територията на Община Каспичан, се спазват основните принципи за управление на отпадъците, залегнали в общата европейска и национална политика в тази област, както и основните принципи, на които се основава Националната програма за управление на отпадъците, а именно:

- Опазване на околната среда;
- Опазване на ресурсите;
- Йерархия при управление на отпадъците;
- Предотвратяване – образуването на отпадъците трябва да бъде намалено и избегнато;
- Разширена отговорност на производителя и замърсителят плаща за причинените вреди – лицата, които образуват или допринасят за образуването на отпадъци или замърсяват околната среда или сегашните притежатели на отпадъци трябва да покрият пълните разходи за третиране на отпадъците и да ги управляват по начин, който гарантира висока степен на защита на околната среда и човешкото здраве;
- Превантивност – потенциалните проблеми с отпадъците трябва да бъдат предвиждани и избягвани на възможно най-ранен етап;
- Участие на обществеността – съответните заинтересовани страни и органи, както и широката общественост имат възможност да участват в разработването на плановете за управление на отпадъците и имат достъп до тях след разработването им.

1.3.Обща характеристика на Община Каспичан

Община Каспичан е разположена в централната част на Североизточна България и е включена в териториалните граници на Област Шумен и граничи със следните общини: на изток – Ветрино и Провадия, на запад – Шумен, на север –Нови пазар и на юг – Шумен.

Фигура 1. Карта на Североизточна България



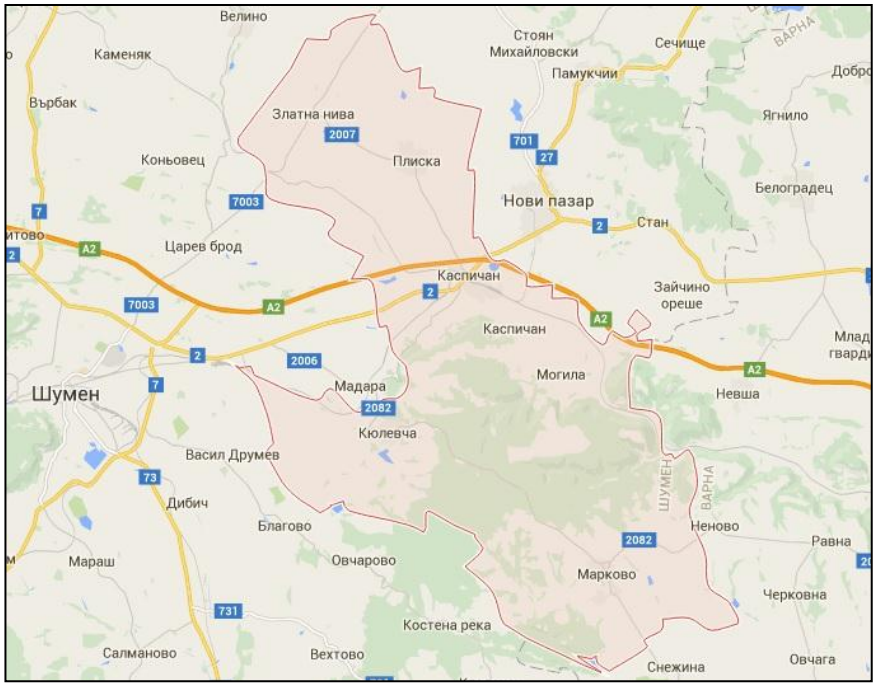
Територията на общината е 274 402 кв.км., заема 8% от територията на Област Шумен и около 2% от територията на Североизточния район. Община Каспичан е една от 10-те общини в област Шумен. Тя е на осмо място по територия и на шесто място по население сред общините в областта.

Община Каспичан заема важно стратегическо положение в Североизточна България. През общината преминава трасето на автомагистрала „Хемус“, свързваща градовете Варна – София, както и ж.п. линията между тези два града. Ж.П. гара Каспичан е разположена на първата ж.п. линия Русе – Варна.

Общинският център – град Каспичан е разположен на 22 км от град Шумен, на 69 км от град Варна и на 441 км от столицата на България – град София.

Общината се състои от 9 (девет) населени места: град Каспичан, град Плиска, село Върбяне, село Златна нива, село Каспичан, село Могила, село Кюлевча, село Марково и село Косово.

Фигура 2. Карта с населените места от Община Каспичан



По данни на НСИ населението на общината през 2014 г. е 7 708 жители, от които 3828 – мъже и 3880 – жени.

Релефът на Община Каспичан е равнинно-платовиден. В средната част на района се откроява едно остатъчно карстово плато: Провадийско-Роякското плато (431 м). Северните склонове на платото в района на селата Мадара и Кюлевча представляват внушителни, почти отвесни скални венци. Надморската височина на общинския център е 120 м., а на град Плиска – 140 м. Най-високата точка е могилата „Етемовите“ – 431 м.

Община Каспичан попада в умерено-континенталната климатична област. Годишната сумарна слънчева радиация е 133-140 ккал/см2. Сумарната слънчева радиация през юли 19-19,5 ккал/см2, а през декември – 3-3,5 ккал/см2. Средната годишна температура на въздуха по високите места е 8-10 градуса по Целзий, а в ниските източни части – 11-12 градуса.

Преобладаващите ветрове в общината са западните, северните и североизточните. Средната относителна влажност през януари е 70-80%, а през юли 50-60 в северните части и 60-70% в южните. Средният годишен валеж е от под 500мм до около 800мм. През зимата най-малко валежи падат в крайните северни части, а най-много в югозападните, където достигат 150 и повече мм.

През пролетта валежите са от под 100мм. Лятото е с най-обилни валежи 150-200 мм. Средният брой на дните със снежна покривка в средната част на общината е 20-25 дни, а в северната част и по планините на юг – 50-80 дни. Средната височина на снежната покривка през януари е от 10 см в най-ниските места до 20-40 см.

Полезните изкопаеми са представени от няколко вида. Малко от тях обаче участват активно в стопанството, поради ограничени промишлени запаси. В кариера “Златна нива” има големи количества инертни материали, трошен камък, каменна фракция за бетонови изделия и каменно брашно.

На територията на общината попадат няколко защитени зони от екологичната мрежа НАУРА 2000, защитени местности и има богато биоразнообразие.

Защитена местност "Мадарски скални венци". Обявена е със Заповед №535/12.07.2007 г. на МОСВ за опазване на карстови скални венци, местообитания на изявени петрофилни и защитени животински видове.

Защитена местност "Каньона" за опазване на растителен вид нарязанолистен тъжник /Spiraea crenata L./ е обявена със Заповед №РД-330/23.04.2012 год. на Министъра на околната среда и водите.

На територията на Община Каспичан попадат части от 3 /три/ защитени зони включени в НАТУРА 2000, една по Директивата за птиците: Защитена зона "Провадийско-роякско плато" за опазване на дивите птици (BG0002038) и две по Директивата за хабитатите: Защитена зона "Провадийско-роякско плато" за опазване на природните местообитания (BG0000104) и Защитена зона "Каменица" за опазване на природните местообитания (BG0000138).

На територията на община Каспичан се намират НИАР „Плиска" - първата българска столица и граничи с НИАР „Мадара", прочут със скалния феномен Мадарски конник. В НИАР „Плиска" се съхраняват останките от първата българска столица.

Речната мрежа в общината е формира от р.Провадийска и нейните притоци. Водосборният басейн на р.Провадийска е ограничен на север от поречието на р.Русенски лом, а на юг от поречието на р.Голяма Камчия. Община Каспичан разполага с ограничен ресурс от повърхности води, което налага тяхното опазване и пестеливо използване. Водоснабдяването се осъществява от водоснабдителна система „Каспичан", като доставяната вода е предимно от местните водоизточници. Дължината на изградената водопроводна мрежа в гр.Каспичан е 22 140 м.

Селското стопанство се специализира в производството на зърнено - житни култури, зеленчуци, отглеждане на едър и дребен рогат добитък. Общината разполага със сравнително добри ресурси за развитие на земеделието - плодородни почви, благоприятни климатични условия за отглеждане на разнообразни видове култури. Развиват се лозарството и овощарството.

В почвено-географско отношение почвите в Община Каспичан спадат към Северо-българската лестостепна област. От зоналните почвени типове преобладават черноземите (карбонатни, типични и излужени) и сивите горски почви, а от азоналните почви – алувиалните, алувиално ливадните и делувиалните почви и рендзините (хумусно-карботатните почви).

II.РАЗДЕЛ ВТОРИ

2.ОСНОВНИ ИЗВОДИ ОТ АНАЛИЗА НА СЪСТОЯНИЕТО И ПРОГНОЗИТЕ ЗА БЪДЕЩО РАЗВИТИЕ В УПРАВЛЕНИЕТО НА ОТПАДЪЦИТЕ

Подробни анализи на състоянието при управлението на отпадъците са дадени в приложение №1 от настоящата Програма за управление на отпадъците на Община Каспичан.

2.1.Анализ на действащите нормативни и програмни документи в контекста на правата и задълженията на общините по управление на отпадъците

Изготвянето на новата ОПУО е направено в пълно съответствие с изискванията на нормативната база за опазване на околната среда и управление на отпадъците, в т.ч.:

- Закон за управление на отпадъците (обн.ДВ, бр.53/13.07.2012 г.);
- Закон за опазване на околната среда (обн.ДВ, бр.91/25.09.2002 г.);
- Закон за местните данъци и такси (обн.ДВ, бр.117 от 10 Декември 1997 г.);
- Наредба № 2 от 23.07.2014 г. за класификация на отпадъците (обн., ДВ, бр. 66 от 08.08.2014 г.);
- Наредба № 7 от 19.12.2013 г. за реда и начина за изчисляване и определяне размера на обезпеченията и отчисленията, изисквани при депониране на отпадъци (обн., ДВ, бр. 111 от 27.12.2013 г.);
- Наредба за разделно събиране на биоотпадъците, приета с ПМС № 275 от 06.12.2013 г. (Обн. ДВ, бр. 107 от 13.12.2013 г.);
- Наредба за третиране на биоотпадъците, приета с ПМС № 235 от 15.10.2013 г. (Обн. ДВ, бр. 92 от 22.10.2013 г.)
- Наредба за управление на строителните отпадъци и за влагане на рециклирани строителни материали, приета с ПМС 277 от 5.11.2012 г. (Обн., ДВ, бр. 89 от 13.11.2012 г., в сила от 13.11.2012 г.);
- Наредба за опаковките и отпадъците от опаковки (обн., ДВ, бр. 85/06.11.2012 г., изм. и доп., бр. 76/30.08.2013 г.);
- Наредба № 6 за условията и изискванията за изграждане и експлоатация на депа и на други съоръжения и инсталации за оползотворяване и обезвреждане на отпадъци (обн., ДВ, бр. 80 от 13.09.2013 г., в сила от 13.09.2013 г.);
- Наредба № 7 за изискванията, на които трябва да отговарят площадките за разполагане на съоръжения за третиране на отпадъци (обн., ДВ, бр. 81 от 17.09.2004 г.);
- Наредба № 1 от 04 юни 2014 г. за реда и образците, по които се предоставя информация за дейностите по отпадъците, както и реда за водене на публични регистри (обн., ДВ, бр. 51 от 20.06.2014 г.);
- Наредба за изискванията за третиране и транспортиране на производствени и опасни отпадъци (приета с ПМС № 53 от 1999 г., ДВ, бр.29/1999 г.);
- Наредба за реда и начина за оползотворяване на утайки от пречистването на отпадъчни води чрез употребата им в земеделието (Приета с ПМС № 339 от 14.12.2004 г., обн., ДВ, бр. 112 от 23.12.2004 г.);
- Наредба за батерии и акумулатори и за негодни за употреба батерии и акумулатори (Приета с ПМС № 351 от 27.12.2012 г., обн., ДВ, бр. 2 от 8.01.2013 г., в сила от 8.01.2013 г., попр., бр. 6 от 22.01.2013 г., изм. и доп., бр. 51 от 11.06.2013 г., в сила от 11.06.2013 г., бр. 66 от 28.08.2015 г.);
- Наредба за излезлите от употреба моторни превозни средства (Приета с ПМС № 11 от 15.01.2013 г., обн., ДВ, бр. 7 от 25.01.2013 г., в сила от 25.01.2013 г., изм. и доп., бр. 95 от 1.11.2013 г., в сила от 1.11.2013 г., изм., бр. 60 от 22.07.2014 г., в сила от 22.07.2014 г., бр. 57 от 28.07.2015 г., в сила от 28.07.2015 г.);
- Наредба за отработените масла и отпадъчните нефтопродукти (приета с ПМС № 352 от 27.12.2012 г., обн. ДВ. бр.2 от 08.01.2013 г.);
- Наредба за излязлото от употреба електрическо и електронно оборудване (приета с ПМС № 256 от 13.11.2013 г., обн. ДВ, бр. 100 от 19.11.2013 г., в сила от 01.01.2014 г.);
- Наредба за изискванията за третиране на излезли от употреба гуми (Приета с ПМС № 221 от 14.09.2012 г., обн. ДВ. бр.73 от 25.09.2012 г.);

- Национален план за управление на отпадъците 2014-2020 г., приет с Решение №831/ 22.12.2014 г. на МС на Република България;
- Национален стратегически план за управление на отпадъците от строителство и разрушаване на територията на Република България за периода 2011 – 2020 г.
- Методически указания за разработване на общинските програми за управление на отпадъците, утвърдени със Заповед №РД-211/31.03.2015 г. на министъра на околната среда и водите;
- Действащи общински стратегии, планове, програми и наредби с отношение към управлението на отпадъците;

Изводите, които могат да се направят от този анализ са, че Община Каспичан своевременно съумява да прилага българското законодателство по отношение на управление на отпадъците на местно ниво.

Законодателната рамка в сферата на управлението на отпадъците е детайлно разписана и включва някои нови изисквания към общините, физическите и юридическите лица, генериращи отпадъци. Необходима е промяна в мисленето и отношението към отпадъците като към ресурс, който може да се използва отново, за да се удължи неговият живот и да се намали количеството на образуваните отпадъци в дългосрочен план, което ще окаже положително въздействие върху околната среда и ще стимулира устойчивото развитие на Земята.

Община Каспичан изпълнява вменените й задължения в подзаконовата нормативна уредба, а именно:

- Актуализирана е Общинската наредба за управление на отпадъците на територията на Община Каспичан;
- Предприети са мерки за поетапно изпълнение на целите и приоритетите за третиране на отпадъците;
- Изготвят се ежегодни отчети по приетите програми;
- Сключени са и се поддържат договори с фирми и ООп за управление на различните видове МРО;
- Осигурява се финансов ресурс за извършването на дейностите по управление на отпадъците на територията на Общината, както и за внасянето на отчисленията за депониране на отпадъците;
- Води се отчетност на количествата събрани и депонирани отпадъци;
- Поддържа се актуален регистър на площадките за предаване на отпадъци в Общината;
- Определени са целите и насоките за изпълнение на законодателството;
- Организирано е разделното събиране на отпадъците;
- Определени са правата и задълженията на гражданите и фирмите, относно управлението на отпадъците;

Прилагането на законодателството в областта на управление на отпадъците е предизвикателство за Община Каспичан. Голяма част от предвидените мерки в НПУО все още не са реализирани.

Основните трудности и проблеми, които възникват пред Общината при прилагането на нормативната уредба на местно ниво са свързани с изпълнението на поставените цели в Закона за управлението на отпадъците. Постигането на целите е бавен процес, който се усложнява още

повече в малките Общини, каквато е Община Каспичан, от факта, че липсва инфраструктура за постигането им.

2.2.Анализ на отпадъците

2.2.1.Битови отпадъци

В анализа са описани и дадени наличните данни за отпадъците, събиране през последните години в Община Каспичан. Целта на анализа е да се установи как общината е организирала управлението на образуваните отпадъци на територията й, какви са основните проблеми при организиране на дейностите, необходимост от промяна на организация и необходимост от допълнителна информация за образуваните отпадъците.

Изводите от анализа са следните:

Общината организира дейностите по събирането и транспортирането на отпадъците, като дейността се извършва от фирма, съгласно сключен договор. Честотата на извозване на отпадъците не се е променяла от години и в населените места това е проблем, особено през летния сезон. Броя на контейнерите предоставени за ползване от гражданите е променян, но незначително и в определени населени места се е създавало недоволство сред населението.

Общината разполага с точна и конкретна информация за отпадъците, за които предлага услугата по сметосъбиране и сметоизвозване, но не разполага с информация за останалите отпадъците, образувани и събрани на територията й от частни и юридически лица.

2.2.2.Утайки от ПСОВ

Поради липсата на Общинска пречиствателна станция за отпадъчни води не се формират утайки от пречистване на канализационните води. На този етап има изготвен проект на Национален стратегически план за управление на утайките от ГПСОВ на територията на Република България за периода 2014-2020 г. Плана определя възможностите и начините за третиране на утайки от ГПСОВ.

2.2.3.Анализ на строителните отпадъци

Третирането на строителните отпадъци е един нов и голям ангажимент, както към Общините, като Възложители на строително-монтажни работи, така и за физическите и юридически лица, извършващи дейности с такива отпадъци.

Изводите, които могат да се направят от този анализ са, че е въведена изцяло нова нормативна уредба в областта на управлението на строителните отпадъци за изпълнението на която са необходими големи средства и по-дълъг период от време за изпълнение. Към момента изискванията по отношение на третирането на строителните отпадъци почти не се спазват, поради липсващата инфраструктура за това.

2.3.Анализ на инфраструктурата за управление на отпадъците

Анализите на инфраструктурата за разглежданите потоци отпадъци дават основание да се направят следните основни изводи и препоръки:

- Община Каспичан е изградила система за организирано сметосъбиране и сметоизвозване на битовите отпадъци във всички населени места, като е сключила договор с „Титан – БКС“ ООД.

- Изградена е ефективна система за разделно събиране на отпадъци от опаковки, в сътрудничество с организация по оползотворяване „Булекопак“ АД.

От данните за количествата на рециклируемите отпадъци се вижда, че е наложително засилване на контрола към населението, по отношение на разделното събиране на отпадъци от опаковки.

- Общината не разполага с депо за депониране на отпадъците си, но като член на регионално сдружение участва делово в изграждането на нова клетка в кв.Дивдядово. Въпреки, че депонирането е последен процес в наложената в ЗУО йерархия при управлението на отпадъците, изграждането на нова клетка е наложително, тъй като съществуващата е с изчерпващ се капацитет.
- В Община Каспичан липсва инфраструктура за третиране на биоразградимите отпадъци. Необходимо е да бъде осигурена инфраструктура за разделното събиране на растителните и биоразградимите отпадъци, а именно специализирани автомобили за събирането и извозването им, контейнери за събиране и съхранение и съоръжение за третиране.
- Не е изградена инфраструктура за третиране и оползотворяване на строителните отпадъци. Община Каспичан е сключила договор с „Голдън Фийлд“ ООД за третиране.
- Общината е организирала разделното събиране на три от потоците отпадъци на територията си чрез сътрудничество с организации по оползотворяване, получили разрешение за съответната дейност, като е осигурила необходимата инфраструктура за събиране, транспортиране и последващо оползотворяване на отпадъци от ИУЕЕО, НУБА и ИУМПС.

2.4.Анализ на институционалния капацитет в сферата на управление на отпадъците

Анализът на институционалния капацитет има за цел да установи евентуални недостатъци и несъответствия в капацитета на общината в сферата на управлението на отпадъците.
В Общината няма обособен отдел „Екология“, а функциите се изпълняват от мл.експерт „Околна среда“ към Дирекция „Специализирана администрация“.
От анализа е установено, че институционалния капацитет на Община Каспичан не е достатъчен, като необходимост се усеща единствено при контрола. Необходимо е назначаване на още допълнителни бройки по чистотата, с които да се засили контрола върху граждани и фирми за правилното боравене и разпределяне на отпадъците.

2.5.Анализ на замърсени в миналото площадки за обезвреждане на отпадъците и осъществени мерки за тяхното възстановяване

На основата на анализираната информация в анализа на замърсените в миналото площадки се правят следните изводи:

Наблюдавани са замърсявания на старите закрити сметища на територията на общината. Да бъдат поставени знаци, забраняващи изхвърлянето на отпадъци извън определените за това места; Необходимо е да се предприемат мерки за обезвреждане на залежалите негодни за употреба пестициди, съхранени в 12 броя „Б-Б куб“, разположени на площадка в района на

с.Марково. Необходимо е осигуряване на финансиране за рекултивация на депо за неопасни производствени отпадъци от „Рока България“ АД.

Да се извършват информационни кампании за населението на общината за правилното депониране на отпадъци, както и за рисковете за околната среда от различни видове замърсявания;

2.6.Анализ на организационните схеми и форми за управление на отпадъците, планиране, финансиране и определяне на цени и такси за услугите

С оглед измененията на чл. 67, ал. 2 от ЗМДТ, свързани с определяне размера на таксата за битови отпадъци, размерът ѝ се определя в левове на ползвател или пропорционално върху основа, определена от общинския съвет, която не може да бъде данъчната оценка на недвижимите имоти, тяхната балансова стойност или пазарната им цена. Средствата, които общината събира от такса битови отпадъци не покриват разходите за управление на отпадъците. Други мерки при недостиг на приходите, като завишаване на таксата битови отпадъци въз основа на завишаване размера на отчисленията, завишаване на разходите на извършваната услуга по събиране и транспортиране на отпадъци не се препоръчват с оглед на поносимостта за плащане на услугата от местното население. Препоръчва се да се проучат и използват възможностите по европейски и други публични средства за финансиране на разходите за управление на отпадъците. Чрез Наредбата за управление на отпадъците на територията на Община Каспичан е указан редът за извършването на дейностите, глобите и санкциите за замърсяване на общински места с отпадъци и други.

2.7.Анализ на информирането на обществеността по въпросите на управление на отпадъците

Основната информираност на населението на Община Каспичан е чрез интернет страницата www.kaspichan.org , където има създадена рубрика „Околна среда“. Информация за управлението на отпадъците се разпространява и чрез информационното табло в Общинска администрация. Общината е наложила през годините няколко кампании сред населението, които целят привличането на интереса им към дейностите по управлението на отпадъците.

Изводите от този анализ са, че Общината върви в правилната посока, като са необходими още малко усилия за развитието на рубриката, както и за насърчаване използването ѝ.

Необходимо е и разработване и на други механизми за информираност на населението, освен интернет сайта, тъй като по-възрастовите групи от населението нямат възможност за използването му.

Следва да се провеждат повече и конкретни, целенасочени кампании сред населението, които да ги запознаят с начините на управление на отпадъците в Общината, както и за получаването на подробна информация относно дейността.

2.8.Анализ на информационното обезпечаване за отпадъците и дейностите с отпадъците

Информацията за отпадъците и извършваните дейности с тях от Общината е достатъчна и надлежна.

Проблемът при осигуряване на данните за образуваните отпадъците в Общината са от липсата на такава от лицата и фирмите, които са извън организираната система, т.е. те сами си

управляват образуваните отпадъци. Това са основно лицата, занимаващи се с изкупването на отпадъци от хартия, картон, пластмаса, метал, отпадъци от черни и цветни метали, събрани отпадъци извън системите за разделно събиране на отпадъци от електрическо и електронно оборудване и батерии и акумулатори.

Необходимо е определяне на ясни правила и задължения за ежегодно предоставяне на информация от лицата, извън организираните системи от Община Каспичан.

III.РАЗДЕЛ ТРЕТИ

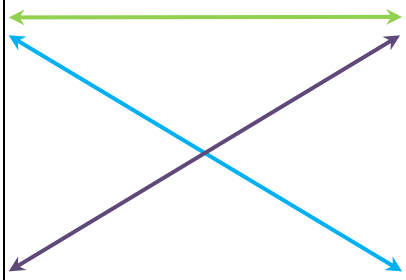
3.SWOT АНАЛИЗ

За определяне на целите и приоритетите за управление на отпадъците в Община Каспичан е направен анализ на силните и слабите страни на съществуващите условия и са посочени факторите, които предоставят възможности за постигане на националните цели за предотвратяване, разделно събиране и оползотворяване на различни потоци битови отпадъци или обратно – те са заплаха за съществуването им (SWOT анализ). Между елементите на този анализ има отделни взаимовръзки, които разкриват потенциала или проблемите, които стоят на преден план за разрешаване.

SWOT анализът е класически метод за стратегическо планиране и в същото време и абревиатура, зад която стоят следните думи:

- **силни страни** (***Strengths***)
- **слаби страни** (***Weaknesses***)
- **възможности** (***Opportunities***)
- **заплахи** (***Threats***)



ВЪТРЕШНИ ФАКТОРИ		ВЪНШНИ ФАКТОРИ
Силни страни	Лостове на развитие	**Възможности**
o Общината се намира на стратегическо място, поради което може да привлича частни инвестиции; o Всички населени места са включени в организирано събиране и транспортиране на битовите отпадъци; o Изградена е система за разделно събиране на отпадъци от опаковки; o Община Каспичан участва в регионално сдружение за управление на отпадъците – Регион Шумен. o Съществуваща нормативна уредба по управление на отпадъците;		o Осигуряване на средства по оперативни и/или национални програми за финансиране на проекти; o Промяна на обществените нагласи в полза на екологосъобразно и ефективно управление на отпадъците; o Рекултивация на старо депо за неопасни производствени отпадъци в с.Каспичан; o Изграждане на собствени съоръжения за управление на отпадъците; o Развитие на системата за разделно събиране на масово разпространени отпадъци;

Слаби страни		Заплахи
o Липса на финансови средства за изграждане на собствена инфраструктура. o Високо ниво на депониране на различните видове отпадъци; o Ниска платежоспособност на гражданите в общината; o Тенденция за нарастване на разходите за управление на битовите отпадъци; o Слаб контрол и мониторинг на стари сметища и потенциални замърсявания на територията на общината;	⟷ Проблеми	o Преминаването към нови схеми за определяне на такса „Битови отпадъци“, което да доведе до повишаване на такса „Битови отпадъци“ за населението; o Високо ниво на депониране на биоразградимите отпадъци; o Неизпълнение на целите по ЗУО и налагане на санкции от страна на контролните органи; o Нереализиране на проекти за управление на отпадъците;

⟷ как да се използват силните страни, за да не се пропуснат наличните възможности
⟷ как да се използват силните страни за намаляване на заплахите
⟷ как да се използват възможностите за неутрализиране на слабите страни
⟷ кои слаби страни трябва да се премахнат, за да се намалят заплахите

IV.РАЗДЕЛ ЧЕТВЪРТИ

4.ЦЕЛИ НА ОБЩИНСКАТА ПРОГРАМА ЗА УПРАВЛЕНИЕ НА ОТПАДЪЦИТЕ И АЛТЕРНАТИВИ ЗА ПОСТИГАНЕТО ИМ

За определяне целите на Програмата за управление на отпадъците на Община Каспичан за периода 2016-2020 г. са използвани направените изводи от настоящото състояние и прилаганата политика в сектор управление на отпадъците на територията на общината, препоръките и SWOT анализа, както и целите на националната политика за управление на отпадъците и ефективно използване на ресурсите, предвижданията на Националния план за управление на отпадъците 2014-2020 г.

4.1.Стратегически и оперативни цели

Стратегическите цели отразяват крайният ефект за обществото, който е резултат от провежданата на местно ниво политика за управление на отпадъците. При определянето на тези цели са спазени следните принципи:

- Релевантност – целите трябва да стимулират общината да изпълнява своята мисия;
- Реалистичност на подхода – целите трябва да са реалистични, отчита се SWOT анализа;
- Мотивираност – целите трябва да стимулират дейностите в рамките на провежданата политика в сектор управление на отпадъците;

- Прозрачност /разбираемост – целите трябва да бъдат просто и ясно определени;
- Ангажираност /задължителност – целите трябва да предопределят задълженията на общината в сектор управление на отпадъците;
- Хармонизираност – целите в областта на провежданата политика в сектор управление на отпадъците и отговорните звена в общината трябва да бъдат в тясна взаимна връзка;

Съгласно чл.52, ал.4 от ЗУО общинската програма се разработва в съответствие със структурата, целите и предвижданията в Националния план за управление на отпадъците, а именно:

Цел 1: Намаляване на вредното въздействие на отпадъците чрез предотвратяване образуването им и насърчаване на повторното им използване.

Цел 2: Увеличаване на количествата на рециклираните и оползотворени отпадъци, чрез създаване на условия за изграждане на мрежа от съоръжения за третиране на тях.

Цел 3: Управление на отпадъците, което гарантира чиста и безопасна околна среда.

Цел 4: Превръщане на обществеността в ключов фактор при прилагане йерархията на управление на отпадъците.

За всяка от стратегическите цели в настоящата програма за управление на отпадъците са разработени и оперативни цели, които са пряко съотносими към съответната стратегическа цел, т.е. допринасят за нейното постигане. При определянето на тези цели са спазени следните принципи:

- Специфичност - целите трябва да бъдат точни и конкретни;
- Измеримост - целите трябва да бъдат формулирани по начин, който да дава възможност за оценка, т.е. дали са постигнати;
- Реалистичност - целите трябва да бъдат така формулирани, че да е възможно тяхното изпълнение;
- Времева обвързаност – определен е срок за тяхното изпълнение;

4.2.Алтернативи за постигане на целите

Предвижданията на настоящата програма, относно постигането на целите са същите да бъдат изпълнявани чрез подпрограми. Подпрограмите имат за цел да подпомогнат изпълнението на стратегическите цели, чрез предлагане на мерки и подходи за постигането им, което да улесни администрацията. Предвидено е за всяка конкретна цел да бъдат изпълнявани следните подпрограми:

Стратегически цели	Подпрограма
Цел 1: Намаляване на вредното въздействие на отпадъците чрез предотвратяване образуването им и насърчаване на повторното им използване	• **Подпрограма** за предотвратяване образуването на отпадъци
Цел 2: Увеличаване на количествата рециклирани и оползотворени отпадъци и намаляване и предотвратяване на риска от депонираните	• **Подпрограма** за разделно събиране и изпълнение на целите за подготовка за повторна употреба и за рециклиране на битовите отпадъци най-малко от хартия и

отпадъци	картон, метали, пластмаса и стъкло • **Подпрограма** за разделно събиране и постигане на целите за биоразградимите битови отпадъци в т.ч. за биоотпадъците • **Подпрограма** за изпълнение на изискванията и целите за рециклиране и оползотворяване на строителни отпадъци • **Подпрограма** за достигане на целите за рециклиране и оползотворяване на масово разпространени отпадъци
Цел 3: Управление на отпадъците, което гарантира чиста и безопасна околна среда	• **Подпрограма** с мерки за закриване и рекултивация на депа с преустановена експлоатация • **Подпрограма** за информационно осигуряване, запазване и подобряване на административния капацитет на общината по управление на отпадъците
Цел 4: Превръщане на обществеността в ключов фактор за прилагане на йерархията на управление на отпадъците	• **Подпрограма** за прилагане на разяснителни кампании и информиране на обществеността по въпросите на управление на отпадъците

V.РАЗДЕЛ ПЕТИ

5.ПЛАН ЗА ДЕЙСТВИЕ С ПОДПРОГРАМИ

Плана за действие с подпрограмите включва описание на дейностите и необходимите мероприятия за изпълнение на националното законодателство на местно ниво, както и краткосрочни и дългосрочни мерки и инвестиции, които Община Каспичан следва да предприеме за правилното изграждане и управление на политиката, свързана с отпадъците. Подпрограмите са съобразени с приоритетните цели заложени в програмата, като включва всички свързани с изпълнението им разходи, мероприятия и дейности, както и отговорните лица за изпълнението им.

Включените мерки и дейности са възможно най – обобщени, с цел да обхванат всички съпътстващи мероприятия, които следва да извърши Община Каспичан до приключването на програмния период на програмата. В подпрограмите и плановете към тях са включени и обобщени различните законодателни задължения на местната власт, както и конкретните предложения за тяхното изпълнение.

Конкретизирането на сроковете в плановете цели улесняване на местната администрация при изготвянето на годишните мерки, планове, финансови разчети и други дейности във връзка с управлението на отпадъците.

Съобразно принципите и политиките на Община Каспичан, подпрограмите и плановете за действие могат да бъдат допълнени и/или променени от органът, който приема програмата, при смяна на възгледите и приоритетните цели за изграждане на политиката за управление на отпадъците в Общината и при смяна на законодателната рамка, която ги определя.

СТРАТЕГИЧЕСКА ЦЕЛ 1:
НАМАЛЯВАНЕ НА ВРЕДНОТО ВЪЗДЕЙСТВИЕ НА ОТПАДЪЦИТЕ ЧРЕЗ ПРЕДОТВРАТЯВАНЕ ОБРАЗУВАНЕТО ИМ И НАСЪРЧАВАНЕ НА ПОВТОРНОТО ИМ ИЗПОЛЗВАНЕ

ПОДПРОГРАМА ЗА ПРЕДОТВРАТЯВАНЕ ОБРАЗУВАНЕТО НА ОТПАДЪЦИ В ОБЩИНА КАСПИЧАН

В съответствие с Рамкова директива 2008/98/ЕС за отпадъците и изискванията на Закона за управление на отпадъците, в края на 2014г. Министерският съвет одобри първата „Национална програма за предотвратяване на образуването на отпадъци“, която е неразделна част от „Националния план за управление на отпадъците 2014-2020 г“. ЗУО изисква кметовете на общини да разработят и изпълняват програма за управление на отпадъците за територията на съответната община, съответстваща на структурата и съдържанието на НПУО. Имайки в предвид тези изисквания, както и стремежа на общината да минимизира доколкото е възможно генерирането на битови отпадъци, се разработи настоящата Програма за предотвратяване образуването на отпадъци в Община Каспичан, която има следното съдържание:

- **Въведение и основни положения** – посочено е основанието за изготвяне на програмата и е представена философията и смисълът на предотвратяването на отпадъците, като най-модерна и екологична политика в областта на управление на отпадъците, което за страната ни е нова политика в тази област. Предотвратяването на отпадъците е част от националните политики за ефективно използване на ресурсите. Посочени са и основните участници в дейностите по предотвратяване образуването на отпадъците;
- **Определение и място на предотвратяването на отпадъците в йерархията на управление на отпадъците** - тази част от програмата представя по-подробно същността на предотвратяването на образуване на отпадъците;
- **Цели на програмата** - тази част от програмата представя взаимообвързаността между стратегическата и оперативните цели;
- **Анализ и описание на мерки за предотвратяване на образуването на отпадъци** – в тази част на програмата са представени тези от примерните мерки за предотвратяване на отпадъците от Приложение №4 на Закона за управление на отпадъците, които са релевантни за прилагане на общинско ниво. Представена е същността на съответната мярка, доколко мярката се прилага до настоящия момент в общината и бъдещо прилагане и възможни индикатори; Примери за добри практики за предотвратяване на отпадъците;
- **План за действие** – в който по всяка от примерните типови мерки за предотвратяване образуването на отпадъци от Приложение №4 на ЗУО, релевантни към Община Каспичан са посочени конкретни мерки /дейности със срок за изпълнение, финансиране, резултати, индикатори за напредък и отговорност за изпълнение;

1.Въведение и основни положения

Предотвратяване образуването на отпадъци е част от националните политики за ефективно използване на ресурсите и както е споменато по-горе, съгласно изискванията на националното законодателство в сектор управление на отпадъците и стремежа на общината да минимизира доколкото е възможно генерирането на битови отпадъци, се разработи тази Подпрограма с мерки за предотвратяване образуването на отпадъци в Община Каспичан.

Целта на тази подпрограма е насърчаване на населението, фирмите и институциите от страна на Общината към различни мерки и методи, които да доведат до предотвратяване образуването на отпадъците, т.е. предприемане на конкретни действия, от които би могло да се намали образуването на отпадъците, там където е възможно. Предотвратяването на образуването на отпадъците цели допринасяне намаляване негативното влияние върху компонентите на околната среда, върху които влияе депонираният отпадък, чрез отделянето на газове и инфилтрат при протичащите процеси на гниене, както и върху намаляване използването на природни ресурси, неминуемо свързани с третирането и обезвреждането на отпадъци. Като цяло тази цел се изпълнява на национално ниво, тъй като тези мерки основно са насочени към производителите на продукти, след употребата на които се образуват масово разпространени отпадъци. Въпреки това мерките на местно ниво също са с голямо значение за постигане изпълнението им.
В компетенциите на общинската администрация могат да се предприемат конкретни дейности и мерки за предотвратяване образуването на отпадъци, като например реализация на проекти за компостиране и информационни кампании за повишаване на осведомеността на населението.

2.Място на предотвратяване на образуване на отпадъци в йерархията за управление на отпадъците

Съгласно Рамкова директива за управление на отпадъците, под предотвратяване на образуването на отпадъци се разбира:

„Мерките, взети преди веществото, материалът или продуктът да стане отпадък, с което се намалява:

- *количеството отпадъци, включително чрез повторната употреба на продуктите или удължаването на жизнения им цикъл;*
- *вредното въздействие от образуваните отпадъци върху околната среда и човешкото здраве;*
- *съдържанието на вредни вещества в материалите и продуктите".*

Предотвратяване образуването на отпадъците има най-висок приоритет в йерархията на управление на отпадъците. Най-общо, предотвратяване на отпадъци означава да не възникват отпадъци, тъй като веднъж възникнал, отпадъкът не изчезва, а само се променя като вещество чрез депонирането, изгарянето и рециклирането.

В тази връзка мотото на Националната програма за предотвратяване образуването на отпадъци е: ***„Най-полезният отпадък е този, който въобще не е възникнал".***

3.Цели на подпрограмата за предотвратяване на образуването на отпадъци в Община Каспичан

Стратегическата цел е подпомагана от оперативни цели, чието изпълнение от своя страна се достига чрез пакет от мерки.

Съгласно резултатите от направените анализи за съществуващото състояние и прогнози за развитие, в т.ч. и социално-икономическите аспекти, за постигане на стратегическата цел на програмата е определена оперативна цел и индикатори за изпълнението й.

Стратегическа цел

„Намаляване на вредното въздействие на отпадъците чрез предотвратяване образуването им и насърчаване на повторното им използване“.

Оперативни цели

- Намаляване на количеството на отпадъците
- Намаляване на вредното въздействие на отпадъците

4.Анализ и описание на съществуващи мерки за предотвратяване на образуването на отпадъци и оценка на възможностите за прилагане на подходящи мерки и предложение за индикатори за мерките

В приложение №4 към чл.50, ал.3, т.2 от ЗУО са изброени 16 примерни мерки за предотвратяване на отпадъци, обособени в три групи:

- Мерки, които могат да засегнат рамковите условия, свързани с образуването на отпадъци;
- Мерки, които могат да засегнат фазата на проектиране и производство и разпространение;
- Мерки, които могат да засегнат фазата на потребление и употреба;

Предложените мерки и дейности по предотвратяване образуването на отпадъци е трудно изпълнимо на местно ниво, поради факта, че общините нямат правомощия за ограничаване на производители на масово разпространени отпадъци, които са с основен принос към увеличаване количествата на отпадъците.

Въпреки това анализът на приложимостта на примерните мерки показва, че относими към компетенциите на местните власти и подходящи за прилагане в Община Каспичан за предотвратяване и намаляване образуването на отпадъци на територията й са:

- ❖ Изграждане на система за събиране на растителни и биоразградими отпадъци от домакинствата, които нямат възможност за домашно компостиране. Организирането на система за разделно събиране на тези отпадъци, както и тези от зелените системи е и задължение на местната власт по Наредба за разделно събиране на биоотпадъците. С изпълнението й Общината може едновременно да изпълни и мярката за предотвратяване и /или намаляване образуването на отпадъци;
- ❖ Насърчаване на домашното компостиране – съгласно Закона за управление на отпадъците, домашното компостиране се счита за мярка за предотвратяване образуването на отпадъци /оползотворяване на мястото на образуване/. Тук при тази мярка Общината може да разработи различни програми и основно към живущите в районите на Общината, където се генерира по-голям поток от растителни отпадъци. Друг вариант е разработване и търсене на финансиране на проекти за безплатно предоставяне на компостери на граждани.

- Насърчаване изграждането на центрове за повторна употреба /чрез насочване на бизнеса за кандидатстване по оперативна програма „ Конкурентоспособност и иновации 2014-2020 г.“ Примери за такива центрове са за повторна употреба и поправка на електроуреди, опаковки по видове, домакински и лични предмети и др.;
- Изграждането на площадката за събиране на едрогабаритни и опасни отпадъци от домакинствата също е мярка за предотвратяване и намаляване образуването на отпадъци. Необходимо е след изграждането й да започне активна кампания от Общината за запознаване на населението с възможностите и необходимостта от предаване на тези отпадъци на площадката. След предаването им от домакинствата, отпадъците ще се насочват към рециклиращи предприятия, с което ще се предотврати образуването им в потока битови отпадъци и повторното им използване за други цели.
- Информационните кампании насочени към населението си остават най-добрата и ефикасна мярка. Всички мерки, които Общината набелязва не могат да се осъществяват, ако не се обхване най-големия генератор на отпадъци – населението. Необходимо е разработването на активни информационни кампании, с които ясно да се определят насоките и целите пред Общината, да се изложат положителните и отрицателните страни на проблема, както и ползите за населението и околната среда от изпълнението на конкретните мерки. Примери за провеждането на информационни кампании сред населението могат да бъдат: изготвяне на разяснителна информация, насоки и съвети за прилагане на инструменти за предотвратяване образуването на отпадъци, основно чрез интернет страницата на Общината; провеждане на обучителни програми; еко-етикиране; „зелени“ обществени поръчки; провеждане на местна политика за разширена отговорност на производителя.

5.План за действие към Подпрограма за предотвратяване на образуването на отпадъци в Община Каспичан

Плана за действие към подпрограмата за предотвратяване образуването на отпадъци, включва набелязаните по-горе мерки и действия, които Община Каспичан следва да предприеме.

В плана са посочени видовете дейностите, поставен е срок за изпълнението им, приблизителните финансови средства необходими за постигането на конкретните мерки, отговорните лица и/или институции за това, както и възможните източници на финансиране на дейностите,съгласно методическите указания на МОСВ.

План за действие към
Подпрограма за предотвратяване образуването на отпадъци в Община Каспичан

Стратегическа цел 1: „Намаляване на вредното въздействие на отпадъците чрез предотвратяване образуването им“

Оперативни цели: „Намаляване на количеството на отпадъците“

„Намаляване на вредното въздействие на отпадъците“

Стратегическа цел	Оперативна цел	Мярка / Дейност	Бюджет (очаквани разходи)	Възможни източници на финансиране	Срок	Очаквани резултати	Индикатори за изпълнение		Отговорни институции
							Текущи	Целеви	Водеща / Партньор
Намаляване на вредното въздействие на отпадъците чрез предотвратяване образуването им	**Намаляване на количеството на отпадъците**	1. Изграждане на материално техническа база за управление на битовите отпадъци образувани от територията на Община Каспичан.	-	-	30.12.2017 г.	Изграждане на ефективна система	Ежегодни мерки по управление на битовите отпадъци	Предприети мерки за управление на отпадъците	Община Каспичан
		2.Закупуване на специализирана техника за събиране и транспортиране на битовите отпадъци.	150 000 лв.	Община Каспичан ОПОС ПУДООС	30.12.2017 г.	Организирана ефективна система	Брой закупена специализирана техника	Изградена самостоятелна система	Община Каспичан
		3.Закупуване на контейнери за битови отпадъци.	250 000 лв.	Община Каспичан ОПОС ПУДООС	30.12.2017 г.	Намаляване на вредното въздействие на отпадъците	Брой закупени контейнери за битови отпадъци	Изградена самостоятелна система	Община Каспичан

Стратегическа цел	Оперативна цел	Мярка / Дейност	Бюджет (очаквани разходи)	Възможни източници на финансиране	Срок	Очаквани резултати	Индикатори за изпълнение		Отговорни институции
							Текущи	Целеви	Водеща / Партньор
Намаляване на вредното въздействие на отпадъците чрез предотвратяване образуването им	**Намаляване на количеството на отпадъците**	4.Разработване на проекти и/или програми за насърчаване към домашно компостиране.	20 000 лв.	Общински бюджет ПУДООС ОПОС	30.12.2020 г.	Предотвратяване образуването на отпадъци от растителен и хранителен произход	Брой разработени проекти и/или програми	Предприети мерки за предотвратяване образуването на отпадъци, чрез компостиране	Община Каспичан
		5.Закупуване на компостери за предоставяне на домакинствата.	50 000 лв.	Общински бюджет ПУДООС ОПОС	30.12.2020 г.	Предотвратяване образуването на отпадъци	Брой закупени компостери	Повече домакинства използващи компостери	Община Каспичан
		6.Създаване на организация за разделно събиране на растителни и биоразградими отпадъци от паркове, градини, площади, от дейността на ресторанти, хотели, заведения за обществено хранене и други.	-	-	30.12.2020 г.	Предотвратяване образуването на отпадъци и екологосъобразно третиране	Ежегодни мерки и дейности за разделно събиране на този вид отпадъци	Създаване на ефективна система за разделно събиране и третиране на този вид отпадъци	Община Каспичан

Стратегическа цел	Оперативна цел	Мярка / Дейност	Бюджет (очаквани разходи)	Възможни източници на финансиране	Срок	Очаквани резултати	Индикатори за изпълнение		Отговорни институции
							Текущи	Целеви	Водеща / Партньор
Намаляване на вредното въздействие на отпадъците чрез предотвратяване образуването им	**Намаляване на количеството на отпадъците**	7.Определяне на площадка за временно съхраняване на растителни отпадъци в населените места на Община Каспичан.	5 000 лв.	Общински бюджет	30.12.2017 г.	Предотвратяване смесването на отпадъците	Брой определени площадки	Определени площадки за тези отпадъци в населените места	Дирекция „СА“ Кметове по населени места
		8.Въвеждане и организиране на системи за събиране на различните потоци отпадъци	-	-	30.12.2020 г.	Предотвратяване и намаляване образуването на отпадъци	Ежегодно провеждане на кампании	Брой проведени кампании	Община Каспичан ООп
		9.Съдействие и насърчаване на частни лица при интерес за изграждане на центрове за повторна употреба на отпадъци	-	ОП „Конкурентно способност и иновации“	Постоянен	Предотвратяване и намаляване образуването на отпадъци	Брой центрове за повторна употреба	Изграждане на повече центрове за повторна употреба на различните отпадъци	Община Каспичан

Стратегическа цел	Оперативна цел	Мярка / Дейност	Бюджет (очаквани разходи)	Възможни източници на финансиране	Срок	Очаквани резултати	Индикатори за изпълнение		Отговорни институции
							Текущи	Целеви	Водеща / Партньор
Намаляване на вредното въздействие на отпадъците чрез предотвратяване образуването им	**Намаляване на количеството на отпадъците**	10.Изграждане на площадка за събиране на едрогабаритни и опасни отпадъци от домакинствата	-	Частни инвестиции Отчисления по чл.64 от ЗУО	30.12.2020 г.	Предотвратяване и намаляване образуването на отпадъци	Ежегодно проведени мерки и етапи за изграждане на площадка	Изграждане на площадка	Община Каспичан
		11.Подобряване на системата за разделно събиране на отпадъци от опаковки и провеждане на информационни кампании	-	-	30.12.2020 г.	Намаляване нерегламентираното изхвърляне на отпадъци	Ежегодна оптимизация на системата	До 2020 г.поддържане на ефективна система	Община Каспичан „Булекопак“ АД
		12.Поддържане на секция „Околна среда“ в интернет сайта на Община Каспичан и публикуване на графици за събиране на отпадъци, места за временно съхранение и предаване на различните потоци отпадъци	-	-	Постоянен	Информиране на населението по мерките и дейностите	Постоянно допълване и актуализиране на секцията	Повече информираност на населението за мерките	Община Каспичан

Стратегическа цел	Оперативна цел	Мярка / Дейност	Бюджет (очаквани разходи)	Възможни източници на финансиране	Срок	Очаквани резултати	Индикатори за изпълнение		Отговорни институции
							Текущи	Целеви	Водеща / Партньор
Намаляване на вредното въздействие на отпадъците чрез предотвратяване образуването им	**Намаляване на количеството на отпадъците**	13.Поставяне на предупредителни знаци за забрана изхвърлянето на отпадъци на определени места	1 500 лв.	Общински бюджет	30.12.2016 г.	Предотвратяване образуването на отпадъци	Брой поставени знаци	Предотвратяване образуването на отпадъци	Община Каспичан
		14.Провеждане на информационни кампании за запознаване на населението с политиките за управление на отпадъците и начините за тяхното разделяне и третиране	-	Общински бюджет „Булекопак“ АД	Постоянен	Предотвратяване и намаляване образуването на отпадъци	Ежегодно провеждане на кампании	Брой проведени кампании	Община Каспичан „Булекопак“ АД
		15.Увеличаване броя на служебните лица, имащи статут на контролни органи и правомощия за съставяне на актове за административни нарушения	-		30.12.2018 г.	Предотвратяване образуването на отпадъци и увеличаване на контрола	Брой служебни лица със статут на контролни органи	Упражняване на по-голям контрол	Кмет Зам.кмет Общинска администрация

Стратегическа цел	Оперативна цел	Мярка / Дейност	Бюджет (очаквани разходи)	Възможни източници на финансиране	Срок	Очаквани резултати	Индикатори за изпълнение		Отговорни институции
							Текущи	Целеви	Водеща / Партньор
Намаляване на вредното въздействие на отпадъците чрез предотвратяване образуването им	**Намаляване на вредното въздействие на отпадъците**	1.Информиране на населението за начините и местата за изхвърляне / предаване на различни видовете отпадъци.	-	-	Постоянен	Предотвратяване образуването на отпадъци	Ежегодно информиране на населението	Предотвратяване замърсяването с отпадъци	Община Каспичан
		2.Водене на точна отчетност на количествата събрани отпадъци, извозени, предадени за оползотворяване и депонирани отпадъци.	-	-	Ежемесечен	Ефективно управление на дейностите по отпадъците	Ежегодно отчитане на количествата отпадъци	Създаване на ефективна база данни	Община Каспичан ООп
		3.Почистване на места, замърсени с отпадъци със специализирана техника.	10 000 лв.	Общински бюджет	30.12.2016 г.	Предотвратяване замърсяване на места с отпадъци	Брой почистени места	Липса на замърсени места с отпадъци	Община Каспичан

СТРАТЕГИЧЕСКА ЦЕЛ 2:
УВЕЛИЧАВАНЕ НА КОЛИЧЕСТВАТА РЕЦИКЛИРАНИ И ОПОЛЗОТВОРЕНИ ОТПАДЪЦИ И НАМАЛЯВАНЕ И ПРЕДОТВРАТЯВАНЕ НА РИСКА ОТ ДЕПОНИРАНИТЕ ОТПАДЪЦИ

ПОДПРОГРАМА ЗА РАЗДЕЛНО СЪБИРАНЕ И ИЗПЪЛНЕНИЕ НА ЦЕЛИТЕ ЗА ПОДГОТОВКА ЗА ПОВТОРНА УПОТРЕБА И ЗА РЕЦИКЛИРАНЕ НА БИТОВИТЕ ОТПАДЪЦИ НАЙ-МАЛКО ОТ ХАРТИЯ И КАРТОН, МЕТАЛИ, ПЛАСТМАСА И СТЪКЛО

1.Въведение и основни положения

През 2012 г. в Закона за управление на отпадъците се включи общоевропейска цел за рециклиране на битовите отпадъци, приета в законодателството на ЕС през 2008 г. По-конкретно за общините в Република България се постави изискването да достигнат поетапно до 2020 г. рециклиране на битовите отпадъци от хартия и картон, метали, пластмаса и стъкло (в които потоци отпадъци се включват и отпадъците от опаковки от същите материали) в следните количества:

- До 1 януари 2016г. - най-малко 25 на сто от общото им тегло;
- До 1 януари 2018г. - най-малко 40 на сто от общото им тегло;
- До 1 януари 2020г. - най-малко 50 на сто от общото им тегло;

Съобразно нормативната уредба всяка община може да постигне целта самостоятелно или заедно с други общини, в зависимост от решението на Общото събрание на РСУО и наличната инфраструктура за третиране на отпадъците в общината и региона.

Отпадъците от хартия, картон, пластмаса и стъкло следва да се разглеждат като ресурс, от който могат да се извлекат както екологични, така и финансови ползи. Именно поради това е много важно всяка община да конкретизира и предприеме мерки за не допускането на тези видове отпадъци на Регионалните депа. Целта на тези мерки са да се увеличат количествата на рециклирани и оползотворени отпадъци и да се намали тяхното депониране.

В йерархията при управлението на отпадъците подготовката за повторна употреба се нарежда на второ място след предотвратяване образуването на отпадъците. Целта на тази подредба е именно максималното използване на отпадъците, колкото може в повече направления. Следващо в подреждането е рециклирането, което цели превръщането на отпадъците в други суровини и материали, но разликата с подготовката за повторна употреба е, че тук за извършването на дейността е необходимо използване на много повече суровини. И накрая на предпоследно място се нарежда оползотворяване, което цели използването на отпадъците за превръщане в енергия, биогорива и др.

2.Цел на подпрограмата

Целите на подпрограмата са тези, които определят рамката и насоките за изпълнението ѝ. Те целят улесняване на местната администрация при изпълнението на задълженията ѝ, като поставят ясни и точни правила за това.

Стратегическата цел

„Увеличаване на количествата рециклирани и оползотворени отпадъци и намаляване на риска за околната среда от депонираните отпадъци.“

Оперативната цел

„Достигане на целите за подготовка за повторна употреба и за рециклиране на битовите отпадъци от хартия, метали, пластмаси и стъкло.“

3.Анализ и описание на съществуващото състояние и насоки за бъдещи мерки

Съгласно нормативната уредба, отделянето на рециклируеми и оползотворими отпадъци от потока битови отпадъци се осъществява посредством сътрудничество с организациите по оползотворяване на отпадъци от опаковки, чрез извършване на дейности по предварително третиране на отпадъците, преди тяхното депониране.

И при двата варианта Община Каспичан е предприела мерки, чрез въвеждането през 2008 г. на система за разделно събиране на отпадъци, чрез сътрудничество с организация по оползотворяване /Ооп/ и чрез сключване на договор за предварително третиране на потока битови отпадъци през 2016 г.

По Наредбата за опаковките и отпадъците от опаковки Община Каспичан е изпълнила задълженията си, чрез сключване на Договор с организация по оползотворяване „Булекопак“ АД и въвеждане на цветна система за разделно събиране на отпадъците. Наредбата въвежда и задължения на кмета на Общината за недопускане на посегателства и кражби на отпадъците от съдовете за разделно събиране на отпадъците от опаковки. Изпълнението му се осъществява посредством въвеждане на наказателна отговорност и санкции за неизпълнение на физически и юридически лица в Общинските наредби, касаещи отпадъците и стриктно контролиране от страна на общинските служители, отговорни за дейността.

В Община Каспичан основен проблем за наличието на ниския процент на рециклиране е смесването на общините битови отпадъци с рециклируемите и изхвърлянето на растителни отпадъци в контейнерите за разделно събиране, което води до „преливане“ на съдовете и замърсяване. Поради изхвърляне на незагасена жар от използваното за отопление твърдо гориво през зимния сезон се увеличава риска от запалване на контейнерите и намаляване на техния брой. Тези нерегламентирани действия са предпоставка за значително намаляване на ефективността на цялата система.

С оглед на това могат да бъдат дадени следните препоръки за подобрение на системата:

- Ежегодно оптимизиране на системата;
- Ежегодно провеждане на информационни кампании, свързани с разделянето на отпадъците;
- Пълна координация между Организацията и Общината, което позволява по - ефикасен контрол върху системата;
- Ежегодно разглеждане и при необходимост актуализиране на нормативната уредба, свързана с управлението на тези потоци отпадъци;

За увеличаване на количеството рециклирани и оползотворени отпадъци е необходимо да се предприемат мерки и за тяхното насърчаване. Насърчаването трябва да е насочено основно към гражданите на Общината, от които произтича по-големия поток на тези отпадъци.

Конкретни мерки за изпълнение на целите могат да бъдат следните дейности:

- Увеличаване броя на контейнерите за разделно събиране на отпадъците, там където има недостиг и преместване от места, където има ниска използваемост;
- Увеличаване на количествата на отпадъците, преминаващи през предварително третиране, преди тяхното депониране;
- Стимулиране разделното събиране на отпадъците, чрез кампании насочени към различни групи – деца от детски градини, училища, пенсионерски клубове, фирми, търговски обекти, работещи в различни институции и др.;
- Стимулиране изграждането на леснодостъпни площадки за предаване на отпадъци от страна на гражданите;
- Насърчаване използването на продукти със съответната екомаркировка - знак за рециклиране и/или оползотворяване;
- Извършване на ежедневен контрол от страна на служители от Общинска администрация за ползване на контейнерите за разделно събиране на отпадъците по предназначение;
- Увеличаване размера на санкциите, заложени в Общинските Наредби при смесването на отпадъци и изхвърляне на рециклируеми и оползотворими отпадъци в контейнерите за битови отпадъци.

Община Каспичан възнамерява да въведе система за разделно събиране на битови отпадъци най-малко за следните отпадъчни материали: хартия и картон, метали, пластмаса и стъкло, задължения на кмета на общината заложени в чл.19, ал.3, т.6 от ЗУО.

Реализацията на мерките от настоящата подпрограма и съотносимите мерки от другите подпрограми на ПУО на Община Каспичан, въвеждането на разделното събиране на рециклируеми отпадъчни материали от хартия и картон, метали, пластмаси и стъкло и на регионалния принцип на управление на отпадъците ще гарантират достигане до регионалните цели за рециклиране на тези потоци битови отпадъци.

Така чрез изпълнение на заложените мерки на местно ниво ще се допринесе не само за изпълнение на Стратегическа цел 2 от ПУО, но за изпълнение на националната политика и цели в сектор управление на отпадъците.

4. План за действие към подпрограмата за разделно събиране и изпълнение на целите за подготовка за повторна употреба и за рециклиране на битовите отпадъци най-малко от хартия и картон, метали, пластмаса и стъкло.

План за действие към
Подпрограма за разделно събиране и изпълнение на целите за подготовка за повторна употреба и за рециклиране на битовите отпадъци най-малко от хартия и картон, метали, пластмаса и стъкло

Стратегическа цел 2: „Увеличаване на количествата рециклирани и оползотворени отпадъци и намаляване на риска за околната среда от депонираните отпадъци.“

Оперативна цел: „Достигане на целите за подготовка за повторна употреба и за рециклиране на битовите отпадъци от хартия, метали, пластмаси и стъкло.“

Стратегическа цел	Оперативна цел	Мярка / Дейност	Бюджет (очаквани разходи)	Възможни източници на финансиране	Срок	Очаквани резултати	Индикатори за изпълнение		Отговорни институции
							Текущи	Целеви	Водеща / Партньор
Увеличаване на количествата рециклирани и оползотворени отпадъци и намаляване на риска за околната среда от депонираните отпадъци	**Достигане на целите за подготовка за повторна употреба и за рециклиране на битовите отпадъци от хартия, метали, пластмаси и стъкло**	1.Въвеждане на система за разделно събиране на отпадъци във всички населени места от Община Каспичан.	-	Общински бюджет ОПОС ПУДООС Отчисления по чл.64 от ЗУО	30.12.2020 г.	Увеличаване на количествата рециклирани и оползотворени отпадъци	Ежегодни мерки и дейности по управление отпадъците	Повече разделно събрани и рециклирани отпадъци	Община Каспичан
		2.Закупуване на специализирана техника за събиране и транспортиране на разделно събраните отпадъци.	150 000 лв.	Общински бюджет ОПОС ПУДООС Отчисления по чл.64 от ЗУО	30.12.2020 г.	Увеличаване на количествата рециклирани и оползотворени отпадъци	Брой специализирана техника за разделно събиране на отпадъци	Повече разделно събрани и рециклирани отпадъци	Община Каспичан

Стратегическа цел	Оперативна цел	Мярка / Дейност	Бюджет (очаквани разходи)	Възможни източници на финансиране	Срок	Очаквани резултати	Индикатори за изпълнение		Отговорни институции
							Текущи	Целеви	Водеща / Партньор
Увеличаване на количествата рециклирани и оползотворени отпадъци и намаляване на риска за околната среда от депонираните отпадъци	**Достигане на целите за подготовка за повторна употреба и за рециклиране на битовите отпадъци от хартия, метали, пластмаси и стъкло**	3.Закупуване на контейнери за разделно събиране на отпадъци.	150 000 лв.	Общински бюджет Отчисления по чл.64 от ЗУО	30.12.2020 г.	Увеличаване на количествата рециклирани и оползотворени отпадъци	Брой разположени контейнери за разделни събиране	Повече разделно събрани и рециклирани отпадъци	Община Каспичан
		4.Увеличаване на количествата на отпадъците преминаващи през инсталация за сепариране, преди тяхното депониране.	-	Общински бюджет ОПОС ПУДООС	30.12.2020 г.	Увеличаване на количествата рециклирани отпадъци	Количество отпадъци премина ли през сепариране	Отделяне на по-голямо количество отпадъци за рециклиране	Община Каспичан
		5.Увеличаване на размера на санкциите, заложени в Общинските наредби за смесването на определени отпадъци и изхвърлянето на рециклируеми и оползотворими такива в контейнерите за смесени отпадъци.	-	-	30.12.2020 г.	Използване на системата по предназначение	Промене на нормативна уредба	Увеличена наказателна отговорност	Община Каспичан
		6.Организиране на кампании с цел популяризиране и насърчаване населението към използване на метода на разделно събиране и изхвърляне на отпадъците.	2 000 лв.	Общински бюджет „Булекопак“ АД	30.12.2020 г.	Увеличаване използването на системата	Брой проведени кампании	Ефективно използване на системата	Община Каспичан „Булекопак“ АД

Стратегическа цел	Оперативна цел	Мярка / Дейност	Бюджет (очаквани разходи)	Възможни източници на финансиране	Срок	Очаквани резултати	Индикатори за изпълнение		Отговорни институции
							Текущи	Целеви	Водеща / Партньор
Увеличаване на количествата рециклирани и оползотворени отпадъци и намаляване на риска за околната среда от депонираните отпадъци	**Достигане на целите за подготовка за повторна употреба и за рециклиране на битовите отпадъци от хартия, метали, пластмаси и стъкло**	7.Ежегодно разглеждане и при необходимост оптимизиране на системата за разделно събиране на отпадъци от опаковки.	-	„Булекопак“ АД	Ежегодно	Увеличаване на количествата разделно събрани отпадъци	График на разположение на системата	Създаване на ефективност и удобство на гражданите	Община Каспичан „Булекопак“ АД
		8.Оптимизиране на системата за разделно събиране на отпадъци от опаковки, чрез разместване на съдове, добавяне на нови и увеличаване на точки.	-	„Булекопак“ АД	30.12.2020 г.	Увеличена ефективност на системата	Брой поставени контейнери, брой увеличени точки	Създадена ефективна система	Община Каспичан „Булекопак“ АД
		9.Изготвяне на ежегодни справки на количествата образувани, събрани и предадени за оползотворяване отпадъци от опаковки.	-	-	Ежегодно	Създаване на база данни за отпадъците	Брой изготвени справки	Събиране на надеждни данни	Община Каспичан
		10.Провеждане на ежегодни кампании сред населението за разделно събиране на отпадъци от опаковки и насърчаване използването на продукти за многократна употреба.	2 000 лв.	Общински бюджет „Булекопак“ АД	Ежегодно	Увеличаване на информираността	Брой проведени кампании	Информираност на гражданите	Община Каспичан „Булекопак“ АД

СТРАТЕГИЧЕСКА ЦЕЛ 2:
УВЕЛИЧАВАНЕ НА КОЛИЧЕСТВАТА РЕЦИКЛИРАНИ И ОПОЛЗОТВОРЕНИ ОТПАДЪЦИ И НАМАЛЯВАНЕ И ПРЕДОТВРАТЯВАНЕ НА РИСКА ОТ ДЕПОНИРАНИТЕ ОТПАДЪЦИ

ПОДПРОГРАМА ЗА РАЗДЕЛНО СЪБИРАНЕ И ПОСТИГАНЕ НА ЦЕЛИТЕ ЗА БИОРАЗГРАДИМИТЕ БИТОВИ ОТПАДЪЦИ В Т.Ч. ЗА БИООТПАДЪЦИТЕ НА ТЕРИТОРИЯТА НА ОБЩИНА КАСПИЧАН

1.Въведение и основни положения

Биоразградими отпадъци са всички отпадъци, които имат способността да се разграждат анаеробно или аеробно, като хранителни и растителни отпадъци, хартия, картон и други.

Биоотпадъци са биоразградими отпадъци от парковете и градините, хранителни и кухненски отпадъци от домакинствата, ресторантите, заведенията за обществено хранене и търговските обекти, както и подобни отпадъци от предприятията на хранително-вкусовата промишленост.

Приблизително две трети от отпадъците, генерирани в домовете и офисите, се състоят от органични или биоразградими компоненти, които се разграждат по естествен път. Основните биоразградими компоненти на битовите отпадъци, образувани от домакинствата и от търговските обекти са: хартия, картон, хранителни отпадъци и зелени отпадъци от паркове и градини. Те се разделят на два основни потока: зелени отпадъци от паркове и градини, които съдържат около 50-60 % влага и повече дървесина и кухненски отпадъци, при които съдържанието на влага достига до 80%. В биоотпадъците не се включват остатъци от горскостопанска или селскостопанска дейност, естествени торове, утайки от отпадъчни води или други биоразградими отпадъци като естествен текстил, хартия или обработена дървесина.

Със Закона за управление на отпадъците и Националния стратегически план за поетапно намаляване на количествата биоразградимите отпадъци, предназначени за депониране (2010-2020 г.) са поставени конкретни количествени цели пред общините за разделно събиране и рециклиране, както и цел за ограничаване на количествата депонирани биоразградими отпадъци.

Общата цел, която поставя Законът за управление на отпадъците е най-късно до 31 декември 2020 г. ограничаване на количеството на депонирани биоразградими битови отпадъци (БрБО) до 35 на сто от общото количество на същите отпадъци образувани през 1995 г., като целите се постигат поетапно всяка година.

2.Цел на подпрограмата

Стратегическа цел

„Увеличаване на количествата на рециклираните и оползотворени отпадъци, чрез създаване на условия за изграждане на мрежа от съоръжения за третиране на тях.“

Оперативна цел

„Достигане на целите и изискванията за биоразградимите отпадъци.“

3.Анализ и описание на съществуващото състояние и бъдещи мерки.

Общата цел за намаляване на депонираните БрБО, националните цели за оползотворяване на битовите биоотпадъци се поставиха в Наредбата за разделно събиране на биоотпадъците, приета през месец декември 2013 г. Наредбата задължава общините за всеки от регионите за управление на отпадъци по чл.49, ал.9 от ЗУО да постигат поетапно цели за разделно събиране и оползотворяване на битовите биоотпадъци:

- **до 31 декември 2016 г. – не по-малко от 25 на сто от количеството на биоотпадъците, образувани в региона през 2014 г.**
- **до 31 декември 2020 г. – не по-малко от 50 на сто от количеството на биоотпадъците, образувани в региона през 2014 г.**
- **до 31 декември 2025 г. – не по-малко от 70 на сто от количеството на биоотпадъците, образувани в региона през 2014 г.**

Целите се считат за изпълнени при условие, че биоотпадъците са събрани разделно при източника на образуване, транспортирани и предадени за оползотворяване. В допълнение наредбата изисква кметовете на общини да осигурят цялото количество образувани биоотпадъци от поддържането на обществени площи, паркове и градини на територията на съответната община да се събират разделно и да се оползотворяват.

Биоотпадъците преработени чрез домашно компостиране се считат от законодателството за предотвратени, а не за оползотворени отпадъци.

В наредбата са поставени и срокове за ежегодно представяне на информация и отчет пред МОСВ относно изпълнението на целите, както за общината, така и за конкретния регион, разпределение на задълженията между общините, предприети мерки и дейности за достигане на целите, предоставяне на доказателства за изпълнение и други.

Едно от посочените задължения в Наредбата за разделно събиране на биоотпадъците е изготвяне на морфологичен анализ на смесените битови отпадъци, с цел определяне на състава и количеството биоразградими отпадъци в потока на смесените битови отпадъци. Морфологичния анализ на смесените битови отпадъци на Община Каспичан е правен през 2013 г., обхващах три сезона: зима, пролет и лято.

Предвидените в настоящата програма мерки за постигане на целите за намаляване на количеството БрБО, постъпващи за депониране са:

- Организиране на система за разделно събиране на „зелени“ биоотпадъци в т.ч. градински отпадъци от почистването на обществени площи, паркове и градини на територията на Община Каспичан. Третирането им може да се осъществява на площадка за аеробно компостиране.
- Организиране на система за разделно събиране на биоразградимите отпадъци от домакинства, ресторанти, заведения за обществено хранене и други, чрез поставяне на специализирани контейнери (кафяви) до контейнерите за общия битов отпадък.
- Насърчаване на домакинствата към домашно компостиране. С оглед постигане на целите за биоразградимите отпадъци се препоръчва закупуване и

инсталиране на компостери за домашно компостиране. При липса на средства, такива компостери могат да бъдат изработени и от самите стопани.

- Провеждане на информационни кампании сред населението. Успешното прилагане на гореспоменатите мерки е свързано и с провеждането на информационни кампании сред местното население. Такава кампания би могла да включва брошури за всяко домакинство с информация за: необходимостта от разделно събиране на биоразградимите отпадъци; подробен списък на органичните отпадъци, които не могат да се събират; подробен списък на отпадъците, които не трябва да се изхвърлят в контейнера за БрБО; начин на събиране на биоразградимите отпадъци в домовете, например поставяне на отпадъците в хартиени, вместо найлонови торбички и други;

Съобразно гореизброените мерки следва да се изгради ефективна система за тези отпадъци, чрез която да се намалят количествата на постъпващите за депониране биоотпадъци.

Първия етап от управлението на биоразградимите битови отпадъци в т.ч. за биоотпадъците включва организиране на система за разделното им събиране и изваждането им от системата на смесените битови отпадъци. Системата може да се организира със специални контейнери, с които могат да се обслужват отделни райони, жилищни сгради, кооперации и други.

Втория етап на управлението на биоотпадъците, включва дейности за тяхното третиране и оползотворяване. Наредбата за третиране на биоотпадъците дава насоки относно начина на третиране, документите, които се изискват от лицата извършващи дейността, контрола и качеството на крайният продукт. Първият момент в дейността по третирането на биоотпадъците е избора на подходяща инсталация и/или съоръжение. След изграждането им е необходимо да се уточни точно предназначението на крайния продукт след третирането и начина на бъдещото му използване. Крайния продукт – компост може да се използва за наторяване и облагородяване на земеделски земи, за рекултивация на нарушени терени, използване в градинарството и растежна почвена среда. Трябва да се има предвид, че компоста съдържа различни вещества, които са по-малко или по-вече в зависимост от количеството и вида на използваните отпадъци. Във връзка с това е необходимо преди използването му за каквато и да е цел да се извършва лабораторен анализ на партидите компост, за установяване наличието на опасни и вредни вещества в него. При достигане на добри качества, съобразно изискванията на нормативнат уредба, компоста може и да се използва с търговска цел при положение, че е опакован, съобразно изискванията на Наредбата за третиране на биоотпадъци и покрива качеството, съобразно наложените стандарти.

Има два варианта за изграждане на системи за оползотворяване на биоразградимите и биоотпадъците – отворена и затворена система.

При отворената система компостирането се извършва на открито като отпадъците се подреждат на купове или редове. Аерацията може да бъде естествена, чрез периодично обръщане на компоста или принудителна, чрез поставяне на перфорирани тръби, през които се подава въздух.

Отворената система е подходяща за Община Каспичан, тъй като е икономична, не изискват прекомерни разходи за реализацията й и не се нуждае от големи количества отпадъци за компостиране.

Затворената система предлага контролирано поддържане на определени оптимални условия за получаване на компост, които не зависят от метеорологичните условия. Помещенията, в които е възможно да се компостира могат да бъдат с различна големина от контейнер до силоз. Следователно, за да бъде избрана затворена система за компостиране, трябва внимателно да се анализират количествата отпадъци, които се очаква да бъдат оползотворени и последващата употреба на компоста.

Осъществяването на мерките в настоящата подпрограма ще има значителен принос за изпълнение на националните цели за биоразградимите и биоотпадъците, както и целите за намаляване на парниковите газове в съответствие с Третия национален план по изменение на климата до 2020г., тъй като изпълнението на тези мерките за биоразградимите отпадъци са едновременно и мерки за намаляване и предотвратяване на емисиите на метан от депата за битови отпадъци.

4.План за действие към подпрограма за разделно събиране и постигане на целите за биоразградимите битови отпадъци в т.ч. за биоотпадъците на територията на Община Каспичан.

План за действие към
Подпрограма за разделно събиране и постигане на целите за биоразградимите битови отпадъци в т.ч. за биоотпадъците на територията на Община Каспичан

Стратегическа цел 2: „Увеличаване на количествата на рециклираните и оползотворени отпадъци, чрез създаване на условия за изграждане на мрежа от съоръжения за третиране на тях.“

Оперативна цел: „Достигане на целите и изискванията за биоразградимите отпадъци.“

Стратегическа цел	Оперативна цел	Мярка / Дейност	Бюджет (очаквани разходи)	Възможни източници на финансиране	Срок	Очаквани резултати	Индикатори за изпълнение		Отговорни институции
							Текущи	Целеви	Водеща / Партньор
Увеличаване на количествата рециклирани и оползотворени отпадъци и намаляване на риска за околната среда от депонираните отпадъци	**Достигане на целите и изискванията за биоразградимите отпадъци**	1. Изготвяне на актуален морфологичен анализ на отпадъците, с цел определяне на състава и количеството биоразградими отпадъци в потока на смесените битови отпадъци.	10 000 лв.	Общински бюджет, Отчисления по чл.64 от ЗУО	30.12.2018 г.	Установен състав на отпадъците	Възлагане изготвянето на анализ на отпадъците	Изготвен анализ на отпадъците	Община Каспичан
		2.Въвеждане на система за разделно събиране на биоразградимите отпадъци от паркове и градини.	-	Общински бюджет ПУДООС ОПОС	30.12.2020 г.	Намаляване на количествата депонирани биоотпадъци	Брой населени места обхванати от системата	Количество предадените за компостиране биоотпадъци	Община Каспичан
		3.Въвеждане на система за разделно събиране на хранителните биоотпадъци от домакинствата и обектите за търговия с храни.	-	Общински бюджет ПУДООС ОПОС	30.12.2020 г.	Предотвратяване депонирането на биоотпадъците	Брой дом./обекти обхванати от с-та	Количество разделно събрани биоотпадъци	Община Каспичан

Стратегическа цел	Оперативна цел	Мярка / Дейност	Бюджет (очаквани разходи)	Възможни източници на финансиране	Срок	Очаквани резултати	Индикатори за изпълнение		Отговорни институции
							Текущи	Целеви	Водеща / Партньор
Увеличаване на количествата рециклирани и оползотворени отпадъци и намаляване на риска за околната среда от депонираните отпадъци	**Достигане на целите и изискванията за биоразградимите отпадъци**	4.Закупуване на специализирани контейнери-кафяви за разделно събиране на биоотпадъци.	100 000 лв.	Общински бюджет Отчисления по чл.64 от ЗУО ПУДООС	30.12.2020 г.	Предотвратяване депонирането на биоотпадъци	Брой закупени контейнери	Количество предадени за компостиране биоотпадъци	Община Каспичан
		5.Изграждане на инсталация за компостиране на биоотпадъците от територията на Община Каспичан.	-	ОПОС	30.12.2020 г.	Намаляване количеството депонирани биоотпадъци	Изготвен и одобрен проект	Изградена компостираща инсталация	Община Каспичан
		6.Осигуряване на площадки за събиране и временно съхраняване на биоотпадъците във всички населени места от Община Каспичан.	-	Общински бюджет	30.12.2017 г.	Предотвратяване депонирането на биотпадъците	Отреждане на общински терени	Осигуряване на нужния брой площадки	Община Каспичан
		7. Измерване на количествата отпадъци, които постъпват за оползотворяване, както и на количествата на готовия компост.	-	-	Постоянен	Отчетност и прозрачност при управление на биоотпадъците	Справка за количествата биоотпадъци	Създадена база данни за отпадъците	Оператор на площадката

Стратегическа цел	Оперативна цел	Мярка / Дейност	Бюджет (очаквани разходи)	Възможни източници на финансиране	Срок	Очаквани резултати	Индикатори за изпълнение		Отговорни институции
							Текущи	Целеви	Водеща / Партньор
Увеличаване на количествата рециклирани и оползотворени отпадъци и намаляване на риска за околната среда от депонираните отпадъци	**Достигане на целите и изискванията за биоразградимите отпадъци**	8. Определяне на последващата употреба на готовия компост.	-	-	30.12.2020 г.	Оптимално използване на готовия компост	Избран метод на оползотворяване	Превръщане на отпадъците в продукт	Община Каспичан
		9. Осигуряване на достъп за предаване на отделни количества биоотпадъци от фирми и граждани за третиране.	-	-	30.12.2020 г.	Повишаване количеството оползотворени биоотпадъци	Осигурен достъп и изготвени правила за предаване	Създадена организация за достъпност на гражданите	Община Каспичан Оператор на площадката
		10.Повишаване на информираността на населението за ползите и изискванията за разделно събиране и оползотворяване на биоотпадъците и изработване на разяснителни брошури за начините на разделяне и събиране на биоотпадъците.	3 000 лв.	Общински бюджет ОПОС	30.12.2020 г.	Повишаване на информираността на населението	Брой на проведени информационни кампании	Увеличаване на количеството събрани БрБО	Община Каспичан
		11.Изготвяне на отчети и докладване на изпълнението на целите по чл.31, ал.1 от ЗУО и чл.8, ал.1 от Наредбата за разделно събиране на биоотпадъците.	-	-	Ежегодно	Изготвени отчети	Отчетност и прозрачност при управление на биоотпадъците	Годишни отчети за отпадъците	Община Каспичан

СТРАТЕГИЧЕСКА ЦЕЛ 2:
УВЕЛИЧАВАНЕ НА КОЛИЧЕСТВАТА РЕЦИКЛИРАНИ И ОПОЛЗОТВОРЕНИ ОТПАДЪЦИ И НАМАЛЯВАНЕ И ПРЕДОТВРАТЯВАНЕ НА РИСКА ОТ ДЕПОНИРАНИТЕ ОТПАДЪЦИ

ПОДПРОГРАМА ЗА ИЗПЪЛНЕНИЕ НА ИЗИСКВАНИЯТА И ЦЕЛИТЕ ЗА РЕЦИКЛИРАНЕ И ОПОЛЗОТВОРЯВАНЕ НА СТРОИТЕЛНИ ОТПАДЪЦИ НА ТЕРИТОРИЯТА НА ОБЩИНА КАСПИЧАН

1.Въведение и основни положения

Определението за ***„Строителни отпадъци“***, съгласно §1, т.39 от Допълнителни разпоредби на ЗУО е: „Отпадъците от строителство и разрушаване, съответстващи на кодовете отпадъци, посочени в глава 17 от Индекс към Решение 2000/532/ЕО на Комисията от 3 май 2000г.“

„Отпадъци от строителство и разрушаване“ са отпадъци, получени вследствие на строително-монтажни работи и премахване, включващи минерални отпадъци, пластмаси, метал, хартия, изолационни материали, дърво, азбест, други опасни отпадъци и други, съответстващи на кодовете на отпадъци от група 17 от Приложение №1 на Наредбата за класификация на отпадъците.

Отпадъците от строителството и разрушаването във висока степен подлежат на рециклиране и повторна употреба и от проблем за околната среда те могат да се превърнат в ценен ресурс. Ето защо според европейското законодателство до 2020 г. подготовката за повторна употреба, рециклиране и друго оползотворяване на материали от неопасни отпадъци от строителство и разрушаване следва да се увеличи най-малко до 70% от общото им тегло. ЗУО определи поетапно по години целите за рециклиране и друго оползотворяване, за да се достигне крайната цел през 2020 г.:

- До 1 януари 2016 г. – най-малко 35 на сто от общото тегло на отпадъците;
- До 1 януари 2018 г. – най-малко 55 на сто от общото тегло на отпадъците;
- До 1 януари 2020 г. – най-малко 70 на сто от общото тегло на отпадъците;

Главната стратегическа цел на Национален план за управление на отпадъците от строителство и разрушаване на територията на Република България за периода 2011-2020 също е до 2020 г. Република България да притежава развита система за управление на отпадъци от строителство и разрушаване, която да осигури не по-малко от 70% икономически целесъобразно рециклиране, с което да се прекрати замърсяването на околната среда и да се редуцира до минимум екологичното въздействие на отпадъците, образувани в резултат на строителните дейности.

2.Цел на подпрограмата

Стратегическа цел

„Увеличаване на количествата рециклирани и оползотворени отпадъци и намаляване и предотвратяване на риска от депонирането им.“

Оперативна цел

„Достигане на целите за рециклиране и оползотворяване на строителни отпадъци и отпадъци от разрушаване на сгради.“

3.Анализ и описание на съществуващото състояние и бъдещи мерки.

Анализът на нормативната уредба показва, че Община Каспичан, както и другите общини в страната, имат следните отговорности, произтичащи от националното законодателство:

- Организиране на събирането, включително разделното, оползотворяването и обезвреждането на строителни отпадъци от ремонтна дейност, образувани от домакинствата;
- Когато общината е възложител на строителни дейности или на дейности по разрушаване на сгради, включително принудително премахване на строежи, има задължение да: разработва План за управление на строителните отпадъци като част от строителната документация за инвестиционния проект за издаване на разрешение за строеж; изпълни реално Плана за управление на строителните отпадъци; да осигури селективното разделяне и материално оползотворяване на определени видове строителни отпадъци в минимални количества.

Както в ЗУО, така и в Наредбата за управление на строителните отпадъци и за влагане на рециклирани строителни материали е определена йерархия при управлението и третирането на отпадъците. В случая при строителните отпадъци се прилага следният йерархичен ред:

1.Предотвратяване;
2.Подготовка за повторна употреба;
3.Рециклиране на строителни отпадъци, които не могат да бъдат повторно употребени;
4.Оползотворяване в обратни насипи;
5.Оползотворяване за получаване на енергия от строителни отпадъци, които не могат да бъдат рециклирани и/или материално оползотворени;
6.Обезвреждане на строителни отпадъци, които не могат да бъдат повторно употребени, оползотворени и/или рециклирани по начините, упоменати в т. 1 - 5.

С Наредбата са определени изискванията към съдържанието на плановете за управление на строителните отпадъци, редът и начините за тяхното съгласуване и проследяване изпълнението им от местната администрация, както и изискванията за селективното разделяне и материално оползотворяване на отпадъците от различните видове СМР.

Преди започване на СМР и/или премахване на строеж възложителят е отговорен за изпълнението на Плана за управление на строителните отпадъци.

Изискването за разработване на план за управление на строителните отпадъци не се прилага за:

- премахване на сгради с разгъната застроена площ (РЗП), по-малка от 100 кв. м;
- реконструкция и основен ремонт на строежи с РЗП, по-малка от 500 кв. м;
- промяна предназначението на строежи с РЗП, по-малка от 500 кв. м;
- строеж на сгради с РЗП, по-малка от 300 кв. м;
- премахване на негодни за ползване или застрашаващи безопасността строежи, когато е наредено по спешност от компетентен орган;
- всички текущи ремонти.

Кметът на общината одобрява плановете за управление на отпадъците като неразделна част от инвестиционните проекти, когато общината е компетентен орган по ЗУТ, както и да одобрява отчетите за изпълнение на плана за управление на отпадъците, в предвидените от Наредбата за

управление на строителните отпадъци и за влагане на рециклирани строителни материали случаи.

Целта на плановете за управление на строителните отпадъци е да се следи и контролира изпълнение на законодателството и постигането на заложените цели в него.

На територията на Община Каспичан има изградена площадка за третиране на строителните отпадъци, която се намира в землището на село Златна нива. Площадката е собственост на фирма „Голдън Фийлд“ ЕООД, с която общината има сключен договор за приемане на строителни отпадъци образувани на нейна територия.

Достигането на целите за третиране и оползотворяване на строителните отпадъци може да се осъществи, чрез изграждане на необходимата инфраструктура за това.

Необходимо насочване на усилията на Общината към изграждане на площадка за временно съхранение на строителните отпадъци и след това към изпълнение на целите.

Едновременно с това Общините, като институции, работещи с публични средства по различни оперативни програми са задължени при строителство да спазват изискванията за влагане на рециклирани строителни материали, както следва:

Вид строителна дейност	2014г.	2015г.	2016г.	2017г.	2018г.	2019г.	2020г.
Строителство на сгради, финансирани с публични средства	1 %	1%	1%	1,5%	1,5%	1,5%	2%
Строителство на пътища с публични средства	5%	5%	8%	8%	8%	10%	10%
Рехабилитация, основен ремонт и реконструкция на пътища, финансирани с публични средства	2%	2%	2%	2%	3%	3%	3%
Строителство, реконструкция и основен ремонт на други строежи от техническата инфраструктура, финансирани с публични средства	3%	3%	5%	5%	6%	7%	8%
Оползотворяване на строителни отпадъци в обратни насипи	8%	9%	10%	11%	11%	11%	12%

Влагането на рециклирани строителни материали в строежите също е нещо ново в българското законодателство, постигането на което е отново изключително трудно, тъй като почти липсват фирми и/или предприятия, които преработват и продават рециклирани строителни отпадъци.

4. План за действие към подпрограма за изпълнение на изискванията и целите за рециклиране и оползотворяване на строителни отпадъци

План за действие към
Подпрограма за изпълнение на изискванията и целите за рециклиране и оползотворяване на строителни отпадъци на територията на Община Каспичан

Стратегическа цел 2: „Увеличаване на количествата рециклирани и оползотворени отпадъци и намаляване и предотвратяване на риска от депонирането им.“

Оперативна цел: „Достигане на целите за рециклиране и оползотворяване на строителни отпадъци и отпадъци от разрушаване на сгради.“

Стратегическа цел	Оперативна цел	Мярка / Дейност	Бюджет (очаквани разходи)	Възможни източници на финансиране	Срок	Очаквани резултати	Индикатори за изпълнение		Отговорни институции
							Текущи	Целеви	Водеща / Партньор
Увеличаване на количествата рециклирани и оползотворени отпадъци и намаляване и предотвратяване на риска от депонирането им	**Достигане на целите за рециклиране и оползотворяване на строителни отпадъци и отпадъци от разрушаване на сгради**	1. Изграждане на площадка за събиране и оползотворяване на строителни отпадъци.	100 000 лв.	Частни инвестиции Общински бюджет ОПОС	30.12.2020 г.	Предотвратяване депонирането на СО	Предприети мерки за събиране и оползотворяване на СО	Изградена площадка за събиране и оползотворяване на СО	Община Каспичан РСУО
		2.Закупуване на специализирана техника за транспортиране на строителни отпадъци.	50 000 лв.	Общински бюджет	30.12.2016 г.	Предотвратяване депонирането на СО	Брой закупена техника	Повече разделно събрани СО	Община Каспичан
		3. Мерки за контрол и проследимост на отпадъците, свързани със СМР и разрушаване през целия им жизнен цикъл.	-	-	Постоянен	Осъществен контрол за изпълнение изискванията на ЗУО	Брой извършени проверки	Спазени всички изисквания на ЗУО относно СО	Община Каспичан

Стратегическа цел	Оперативна цел	Мярка / Дейност	Бюджет (очаквани разходи)	Възможни източници на финансиране	Срок	Очаквани резултати	Индикатори за изпълнение		Отговорни институции
							Текущи	Целеви	Водеща / Партньор
Увеличаване на количествата рециклирани и оползотворени отпадъци и намаляване и предотвратяване на риска от депонирането им	**Достигане на целите за рециклиране и оползотворяване на строителни отпадъци и отпадъци от разрушаване на сгради**	4.Водене на отчетност за количествата на предадени и оползотворени строителни отпадъци.	-	-	Постоянен	Водене на отчетност и контрол върху СО	Отчети за СО образувани и третирани	Създадена база данни за СО	Община Каспичан Оператор на площадката
		5.Провеждане на информационни кампании сред населението за разделното събиране , третиране и оползотворяване на СО	2 000 лв.	Общински бюджет	30.12.2020 г.	Повишаване на информираността на населението	Брой на проведени информационни кампании	Увеличаване на количеството събрани СО	Община Каспичан

СТРАТЕГИЧЕСКА ЦЕЛ 2:
УВЕЛИЧАВАНЕ НА КОЛИЧЕСТВАТА РЕЦИКЛИРАНИ И ОПОЛЗОТВОРЕНИ ОТПАДЪЦИ И НАМАЛЯВАНЕ И ПРЕДОТВРАТЯВАНЕ НА РИСКА ОТ ДЕПОНИРАНИТЕ ОТПАДЪЦИ

ПОДПРОГРАМА ЗА ДОСТИГАНЕ НА ЦЕЛИТЕ ЗА РЕЦИКЛИРАНЕ И ОПОЛЗОТВОРЯВАНЕ НА МАСОВО РАЗПРОСТРАНЕНИ ОТПАДЪЦИ НА ТЕРИТОРИЯТА НА ОБЩИНА КАСПИЧАН

1.Въведение и основни положения

„Масово разпространени отпадъци“ са отпадъци, които се образуват след употребата на продукти от многобройни източници на територията на цялата страна и поради своите характеристики изискват специално управление.

С националното законодателство са поставени годишни количествени цели за рециклиране и оползотворяване на шест големи групи масово разпространени отпадъци:

- Отпадъци от опаковки – от 2004 г.
- ИУМПС – от 2005 г.
- ИУЕЕО – от 2006 г.
- Отпадъци от батерии и акумулатори – от 2006 г.
- Отпадъчни масла и нефтопродукти – от 2006 г.
- Отпадъци от гуми – от 2011 г.

Целите за оползотворяване и рециклиране на шестте групи широко разпространени отпадъци се осъществяват и финансират на Национално ниво, основно от организациите по оползотворяване и/или лица, изпълняващи задълженията си самостоятелно, чрез прилагане на схемите за „разширена отговорност на производителя“.

За изпълнение на националните цели в ЗУО е вменено задължение и на органите на местната власт, които с помощта на организации и/или фирми, притежаващи разрешения за дейности с отпадъци организират разделното събиране на масово разпространените отпадъци, образувани от дейността на домакинствата. Подзаконовите документи за управлението на масово разпространените отпадъци се отнасят за всеки конкретен вид поотделно и са поставени условия и изисквания за осъществяване на дейностите по управлението им.

Кмета на общината, съгласно нормативните изисквания, е отговорен за събиране на отпадъците от населението, следователно и за организиране и подпомагане на дейностите по разделното събиране на масово разпространени отпадъци и предаването им за оползотворяване.

2.Цел на подпрограмата

Стратегическа цел

„Увеличаване на количествата рециклирани и оползотворени отпадъци и намаляване и предотвратяване на риска от депонираните отпадъци.“

Оперативна цел

„Изпълнение на целите за рециклиране и оползотворяване на масово разпространени отпадъци.“

3.Анализ и описание на съществуващото състояние и бъдещи мерки.

Община Каспичан е организирала разделното събиране на четири от шест групи МРО на територията си, чрез сътрудничество с организации по оползотворяване, притежаващи необходимите разрешително документи съгласно ЗУО.

В настоящата подпрограма не са включени мерки за разделното събиране и оползотворяване на отпадъци от опаковки, тъй като те са разгледани и включени в Подпрограма за разделно събиране и изпълнение на целите за подготовка за повторна употреба и за рециклиране на битовите отпадъци най-малко от хартия и картон, метали, пластмаса и стъкло. Въпреки това е важно да се отбележи, че изпълнението им има пряко отношение към постигането на набелязаните оперативни цели в двете подпрограми и на заложената стратегическа цел 2.

3.1.Електрическо и електронно оборудване (ЕЕО)

В Наредбата за излязлото от употреба електрическо и електронно оборудване (ИУЕЕО) са определени изискванията към местната администрация за оказване на съдействие на организациите по оползотворяване при изпълнение на задълженията им за събиране на ИУЕЕО и/или изпълнение, чрез участие в организираните системи за разделното събиране на тези отпадъци.

По изпълнението на изискванията съществуват няколко варианта:

- Съдействие на организациите по оползотворяване, чрез определяне на места и организиране на система за разделно събиране на ИУЕЕО – местата могат да бъдат обособени като площадки за предаване на отпадъците и/или места за разполагане на специализирани контейнери за този вид отпадък. На територията на Община Каспичан има разположен контейнер, който се намира в сградата на Общинска администрация.
- Сключване на договор с частни лица, притежаващи площадки за предаване на отпадъци и които имат издаден разрешителен документ по реда на ЗУО.
- Сключване на договор с ООп за събиране на отпадъците от ИУЕЕО на мястото на образуването им, т.е. от домакинствата.

Община Каспичан има сключен договор с „Грийнтех България“ АД за сътрудничество в областта на разделното събиране на излязлото от употреба електрическо и електронно оборудване.

Към отпадъците от ИУЕЕО спадат и газоразрядните лампи, съдържащи живак. За управлението на този отпадък в сградата на Общинска администрация има изграден склад за временно съхранение. В него се съхраняват всички негодни за употреба лампи, образувани от уличното осветление на Община Каспичан, както и образуваните в административните сгради на общината.

3.2.Батерии и акумулатори

Съгласно Националния план за управление на отпадъците е необходимо да се предприемат мерки, състоящи се в:

- Разширяване на обхвата на системите за събиране на НУБА чрез осигуряване на места и съдове за събиране в населени места, в които няма такива;

- Засилване на контрола върху търговските обекти, предлагащи на пазара батерии и акумулатори за изпълнението на задълженията им за предоставяне на съдове за събиране на батерии и акумулатори и на информация на потребителите за местата за предаване на батерии и акумулатори.

По действащата Наредба за батерии и акумулатори и за негодни за употреба батерии и акумулатори задълженията на кмета на съответната общинска администрация са сходни с тези от Наредбата за ИУЕЕО. В този случай Община Каспичан е избрала сключване на договор с ООп на НУБА – „Рекобат“ АД. Предпочитания вариант за събиране и предаване на тези отпадъци е организиране на система за разделно събиране, чрез поставяне на съдове за портативни батерии. В общината са определени 10 точки, където са разположени съдовете за разделно събиране на НУБА. Този вариант е удачен поради лесната достъпност на кошчетата на повече места и същевременно с това се осъществява и контрол. Места за събиране на НУБА са и всички обекти в търговската мрежа на територията на общината, където се предлагат батерии и акумулатори. Лицата, които стопанисват такива обекти, са задължени да предвидят места за поставяне на специализирани съдове за събиране на НУБА и да осигурят достъп до тях.

За по-добра ефективност на системата е необходимо: постепенно увеличаване на местата на разполагане на кошчетата; провеждане ежегодно на разяснителни кампании; засилване на контрола относно спазването на забраната за изхвърляне на тези видове отпадъци, извън регламентираните за целта места.

3.3.Масла и нефтопродукти

В Наредбата за отработени масла и отпадъчни нефтопродукти задълженията на органите на местното самоуправление са:

- Определяне на местата за смяна на отработени моторни масла на територията на Общината;
- Съдействие за извършване на дейностите по събиране и съхраняване на излезли от употреба масла и предаването им за оползотворяване;

Тук вариантите за определяне на местата за смяна на отработени масла са идентифициране и посочване на гражданите на всички оторизирани сервизи, където в Общината се извършва тази дейност. Необходимо е да бъде изготвен списък с местата и лицата, отговорни за дейността, който да бъде публично оповестен. Към местата за смяна на отработени моторни масла се включват, сервизите и бензиностанциите, отговарящи на изискванията на ЗУО или подзаконовите нормативни актове по прилагането му.

Задължения на лицата притежаващи или извършващи дейности с отработени моторни масла са: Едноличните търговци и юридически лица, предлагащи за продажба моторни и трансмисионни масла, са задължени да поставят на подходящи и достъпни места в търговските си обекти списък на определените места за смяна на отработени моторни масла; Всички лица, които извършват смяна на масла са задължени да сключват договор, с който се гарантира събирането и предаването на отработени масла или отпадъчни нефтопродукти за оползотворяване; Лицата, които притежават отработени моторни масла и отпадъчни нефтопродукти, образувани от бита или стопанската им дейност, са длъжни да ги предават чрез приемо-предавателен протокол за оползотворяване и/или обезвреждане на определените от общината места или на лица, притежаващи съответното разрешение по чл.35 от ЗУО.

Съдействие за извършване на дейностите по събиране и съхраняване на отработени масла може да се окаже на организациите по оползотворяване, чрез сключване на договор.

Вариантите са общината да предложи собствена площадка за събиране на тези отпадъци или да сключи договор с лице, притежаващо вече изградена площадка и което има разрешителни документи издадени по реда на ЗУО. За предпочитане е Община Каспичан да сключи договор с оператор на вече изградена площадка, тъй като ще се спестят разходи по експлоатация на същата. Към момента общината няма сключен договор и не извършва събиране на тези отпадъци от домакинствата. Управлението им разчита на оторизираните сервизи, където се извършва смяната на маслата. Необходимо е да се проучат всички оторизирани площадки и сервизи и да се сключи договор за сътрудничество при управлението на този вид отпадък.

Изпълнението на това изискване може да се осъществи и чрез изграждането на площадката за събиране на едрогабаритни и опасни отпадъци от домакинствата на регионален принцип.

3.4.Негодни за употреба гуми

Наредбата за изискванията за третиране на излезли от употреба гуми (ИУГ) вменява отново същите изисквания както на по-ротните специфични потоци, а именно определяне на места за събиране на ИУГ на територията на общината и съдействие за извършване на дейностите по събиране и съхраняване до предаването им за оползотворяване.

И тук вариантите са сключване на договор с организация по оползотворяване на ИУГ, за което е необходимо общината да разполага с площадка, където да съхранява посочените отпадъци и/или сключване на договор с оторизирано лице, което експлоатира действащата площадка. Друг вариант е сключване на договор с оторизиран автосервиз за смяна на гуми, който вече има сключен договор с организация по оползотворяване или лице, притежаващо разрешителен документ по ЗУО за предаване на негодните за употреба гуми.

При този отпадък, поради липса на рециклиращи предприятия за Общината най-добрия вариант е сключване на договор с Организация по оползотворяване. За целта е необходимо да бъде изградена площадката за събиране на едрогабаритни и опасни отпадъци от домакинствата, където лесно могат да се събират от гражданите и в последствие да се предават на организацията.

3.5.Излезли от употреба моторни превозни средства

Съгласно определените с Наредбата изисквания за третиране на отпадъците от моторни превозни средства (ИУМПС), основните задължения на местната администрация са:

- Определяне на местата за разполагане на необходимите елементи на системата за разделно събиране и местата за предаване на ИУМПС на територията на общината;
- Организиране на дейностите по събиране на ИУМПС и предаването им в центрове за разкомплектоване, за което уведомя звеното „Пътна полиция“ към областната дирекция на Министерство на вътрешните работи по месторегистрация на МПС.

Община Каспичан разработва и осигурява прилагането на система за разделно събиране на излезлите от употреба моторни превозни средства чрез сключване на договор с организация по оползотворяване на ИУМПС – „Българска рециклираща компания“ АД.

3.6.Едрогабаритни и опасни отпадъци

Управлението на едрогабаритните отпадъци е важна част от цялостния процес на планиране на дейността, свързана с управлението на отпадъците в Общината. В голямата си част едрогабаритните отпадъци съдържат голям процент рециклируеми материали като метал, дърво, желязо и др. Въвеждането на организирано предаване и събиране на тези отпадъци ще доведе до нарастване на количествата отпадъци за оползотворяване и същевременно ще намалее риска от замърсяване на околната среда и изхвърлянето им на нерегламентирани за целта места.

Задълженията на местната администрация в законодателната уредба към едрогабаритните отпадъци са осигуряване на площадки, на които гражданите безвъзмездно да ги предават. Проблемът при изграждането на площадката е големият финансов ресурс, който е необходим. Друг вариант за изпълнение на задълженията, свързани с едрогабаритните отпадъци е сключване на договор за сътрудничеството с оператор на съществуващи площадки за събиране на отпадъци. Необходимо е вземане на решение от страна на общинското ръководство относно начина на осигуряване на площадката, което ще доведе да значително намаляване на количествата, постъпващи за депониране.

При осигуряване на финансиране, Общината може да извършва веднъж или няколко пъти годишно кампании за организирано събиране на едрогабаритни отпадъци по домовете и/или поставяне на същите на определени посочени от Общината места, от които в последствие да се извозват.

На територията на Община Каспичан съществуват опасни отпадъци – негодни за употреба пестициди, намиращи се на площадка в района на село Марково, разположени в 12 контейнера „Б-Б куб“.

4. План за действие към подпрограма за достигане на целите за рециклиране и оползотворяване на масово разпространени отпадъци на територията на Община Каспичан.

План за действие към
Подпрограма за достигане на целите за рециклиране и оползотворяване на масово разпространени отпадъци на територията на Община Каспичан.

Стратегическа цел 2: „Увеличаване на количествата рециклирани и оползотворени отпадъци и намаляване и предотвратяване на риска от депонирането им.“

Оперативна цел: „Изпълнение на целите за рециклиране и оползотворяване на масово разпространени отпадъци.“

Стратегическа цел	Оперативна цел	Мярка / Дейност	Бюджет (очаквани разходи)	Възможни източници на финансиране	Срок	Очаквани резултати	Индикатори за изпълнение		Отговорни институции
							Текущи	Целеви	Водеща / Партньор
Електрическо и електронно оборудване									
Увеличаване на количествата рециклирани и оползотворени отпадъци и намаляване и предотвратяване на риска от депонирането им	**Изпълнение на целите за рециклиране и оползотворяване на масово разпространени отпадъци**	1.Изграждане на площадка за събиране и временно съхранение на отпадъци от ИУЕЕО от граждани	50 000	Общински бюджет, Частни инвестиции	30.12.2020 г.	Разделно събиране на ИУЕЕО	Извършени мерки за изграждане на площадка	Изградена площадка	Община Каспичан, Частни инвеститори
		2.Провеждане на кампании сред населението, поне два пъти годишно за запознаване с управлението на тези отпадъци.	1 000	Общински бюджет, Оп	Постоянен	Увеличаване количествата на разделно събрано ИУЕЕО	Проведени кампании	Информираност на населението	Община Каспичан, Оп
		3.Създаване на регистър на лицата, притежаващи разрешителни документи за дейности с отпадъци от ИУЕЕО на територията на общината	-	-	30.12.2016 г.	Прозрачност и информираност при управление на ИУЕЕО	Създаден регистър	Създадена база данни за образуваните ИУЕЕО	Община Каспичан

Стратегическа цел	Оперативна цел	Мярка / Дейност	Бюджет (очаквани разходи)	Възможни източници на финансиране	Срок	Очаквани резултати	Индикатори за изпълнение		Отговорни институции
							Текущи	Целеви	Водеща / Партньор
Батерии и акумулатори									
Увеличаване на количествата рециклирани и оползотворени отпадъци и намаляване и предотвратяване на риска от депонирането им	**Изпълнение на целите за рециклиране и оползотворяване на масово разпространени отпадъци**	1.Оптимизиране на системата за събиране на батерии и акумулатори	-	„Рекобат“ АД	Ежегоден	Увеличаване на разделно събираните НУБА	Справка за разположение на системата	Достъпност на системата за гражданите	Община Каспичан, „Рекобат“ АД
		2.Подмяна на амортизирани съдове за събиране на батерии	-	„Рекобат“ АД	30.12.2020 г.	Увеличаване на разделно събираните НУБА	Количество подменени съдове	Създадена ефективна система	Община Каспичан, „Рекобат“ АД
		3.Увеличаване на съдовете за събиране на батерии и увеличаване на местата за тяхното поставяне.	-	„Рекобат“ АД	30.12.2020 г.	Увеличаване на разделно събираните НУБА	Брой поставени съдове за събиране	Ефективност и достъпност на системата	Община Каспичан, „Рекобат“ АД
		4.Засилване на контрола от страна на Община Каспичан, относно спазване на забраната за изхвърляне на отпадъци от батерии и акумулатори, извън регламентираните места	-	-	30.12.2020 г.	Увеличаване на разделно събираните НУБА	Извършени проверки и предприети мерки	Създадена ефективност за използване на системата	Община Каспичан, Контрольори по чистотата

Стратегическа цел	Оперативна цел	Мярка / Дейност	Бюджет (очаквани разходи)	Възможни източници на финансиране	Срок	Очаквани резултати	Индикатори за изпълнение		Отговорни институции
							Текущи	Целеви	Водеща / Партньор
Масла и нефтопродукти									
Увеличаване на количествата рециклирани и оползотворени отпадъци и намаляване и предотвратяване на риска от депонирането им	**Изпълнение на целите за рециклиране и оползотворяване на масово разпространени отпадъци**	1.Определяне и оповестяване на местата в Община Каспичан за извършване на смяна на отработени моторни масла	-	-	30.12.2016 г.	Разделно събиране на масла	Изготвен и публикуван списък	Създаване на база данни за отпадъците	Община Каспичан
		2. Изготвяне на списък с лицата, притежаващи разрешителен документ за извършване на дейности по събиране, съхранение и оползотворяване на отпадъци от масла и нефтопродукти на територията на Община Каспичан	-	-	30.12.2016 г.	Прозрачност при управление на отпадъците от малка и нефтопродукти	Изготвен списък	Създадена база данни за лицата извършващи дейности с масла и нефтопродукти	Община Каспичан, РИОСВ, фирми - притежаващи разрешителни документи
		3. Изготвяне и оповестяване на списък с местата и лицата, отговорни за дейността по събиране на тези отпадъци	-	-	30.12.2016 г.	Информираност и прозрачност при управление на отпадъците	Изготвен списък	Създадена база данни за лицата, събиращи отпадъци от масла	Община Каспичан

Стратегическа цел	Оперативна цел	Мярка / Дейност	Бюджет (очаквани разходи)	Възможни източници на финансиране	Срок	Очаквани резултати	Индикатори за изпълнение		Отговорни институции
							Текущи	Целеви	Водеща / Партньор
Негодни за употреба гуми									
Увеличаване на количествата рециклирани и оползотворени отпадъци и намаляване и предотвратяване на риска от депонирането им	**Изпълнение на целите за рециклиране и оползотворяване на масово разпространени отпадъци**	1. Изготвяне на списък с местата за предаване на отпадъци от негодни за употреба гуми	-	-	30.12.2016 г.	Информираност и прозрачност	Изготвен списък	Създадена база данни за негодни за употреба гуми	Община Каспичан, РИОСВ, фирми - притежаващи разрешителни документи
		2. Сключване на договор с организация по оползотворяване на негодни за употреба гуми и/или с лице, притежаващо разрешителен документ за тази дейност	-	Ооп, Лице притежаващо документ по чл.35 от ЗУО	30.12.2016 г.	Разделно събиране на НУГ	Предприети действия за сключване на договор	Сключен договор	Община Каспичан
		3. Изготвяне на списък с местата в Общината, на които се извършва смяна на автомобилни гуми и където се генерира най-голям поток на този отпадък	-	-	30.12.2016 г.	Информираност и прозрачност при управление на НУГ	Изготвен списък	Създадена база данни	Община Каспичан

Стратегическа цел	Оперативна цел	Мярка / Дейност	Бюджет (очаквани разходи)	Възможни източници на финансиране	Срок	Очаквани резултати	Индикатори за изпълнение		Отговорни институции
							Текущи	Целеви	Водеща / Партньор
Излезли от употреба моторни превозни средства (ИУМПС)									
Увеличаване на количествата рециклирани и оползотворени отпадъци и намаляване и предотвратяване на риска от депонирането им	**Изпълнение на целите за рециклиране и оползотворяване на масово разпространени отпадъци**	1. Изготвяне на указания и правила за събиране на ИУМПС, находящи се на територии общинска и/или държавна собственост	-	-	30.12.2016 г.	Събиране и третиране на МПС	Изготвени правила / указания	Създадена организация за управление на ИУМПС	Община Каспичан
		2. Информиране на обществеността за местата, където могат да се предават ИУМПС	-	-	30.12.2016 г.	Информираност на населението	Публикувана информация за населението	Създадена база данни за ИУМПС	Община Каспичан
		3.Оказване на съдействие на организации по оползотворяване на ИУМПС	-	-	Постоянен	Увеличаване количествата на предадените за оползотворяване ИУМПС	Количество предадени за оползотворяване ИУМПС	Създадена база данни за ИУМПС	Община Каспичан

Стратегическа цел	Оперативна цел	Мярка / Дейност	Бюджет (очаквани разходи)	Възможни източници на финансиране	Срок	Очаквани резултати	Индикатори за изпълнение		Отговорни институции
							Текущи	Целеви	Водеща / Партньор
Едрогабаритни и опасни отпадъци									
Увеличаване на количествата рециклирани и оползотворени отпадъци и намаляване и предотвратяване на риска от депонирането им	**Изпълнение на целите за рециклиране и оползотворяване на масово разпространени отпадъци**	1. Осигуряване на площадка за събиране на едрогабаритни отпадъци, чрез изграждане на собствена и/или поддържане на договор с оператор на съществуваща	50 000	Общински бюджет, Отчисления по чл.64 от ЗУО, Частни инвестиции	30.12.2020 г.	Разделно събиране на едрогабаритни отпадъци	Предприети действия за осигуряване на площадка	Осигурена площадка за събиране на едрогабаритни отпадъци	Община Каспичан, Регионално сдружение, Частни инвеститори
		2.Организиране на информациоони кампании за популяризиране сред населението, чрез брошури, дипляни и други	1 000	Общински бюджет, Оператор на площадката	Постоянен	Увеличаване на количеството на събраните едрогабаритни отпадъци	Организирани кампании	Създадена организация за информираност на населението	Община Каспичан, Оператор на площадката
		3. Водене и публикуване на отчетност за събраните и предадени за оползотворяване количества на тези отпадъци	-	-	Постоянен	Информираност и прозрачност при управление на едрогабаритните отпадъци	Отчети за едрогабаритните отпадъци	Създадена база данни за управление на едрогабаритни отпадъци	Община Каспичан

Стратегическа цел	Оперативна цел	Мярка / Дейност	Бюджет (очаквани разходи)	Възможни източници на финансиране	Срок	Очаквани резултати	Индикатори за изпълнение		Отговорни институции
							Текущи	Целеви	Водеща / Партньор
Увеличаване на количествата рециклирани и оползотворени отпадъци и намаляване и предотвратяване на риска от депонирането им	**Изпълнение на целите за рециклиране и оползотворяване на масово разпространени отпадъци**	4.Обезвреждане на негодни за употреба пестициди, поставени в „Б-Б куб“ – 12 броя, в района на село Марково	-	МОСВ	30.12.2020 г.	Обезвреждани негодни за употреба пестициди	Предприети действия за обезвреждане на негодни за употреба пестициди	Обезвредени 12 броя „Б-Б куб“ съдържащи негодни за употреба пестициди	Община Каспичан, МОСВ

СТРАТЕГИЧЕСКА ЦЕЛ 3:
УПРАВЛЕНИЕ НА ОТПАДЪЦИТЕ, КОЕТО ГАРАНТИРА ЧИСТА И БЕЗОПАСНА ОКОЛНА СРЕДА

ПОДПРОГРАМА С МЕРКИ ЗА ЗАКРИВАНЕ И РЕКУЛТИВАЦИЯ НА ДЕПА С ПРЕУСТАНОВЕНА ЕКСПЛОАТАЦИЯ

Предотвратяването и намаляването на риска от депонираните отпадъци може да се постигне чрез мерки, целящи ползване на депа, отговарящи на нормативните изисквания, чрез предотвратяване на отпадъците, чрез увеличаване на количествата, рециклирани и оползотворени отпадъци, както и чрез закриване на старите депа за отпадъци и депониране на битови отпадъци на депа, които отговарят на всички екологични изисквания, както и рекултивация и последващи грижи и мониторинг на закритите депа и оползотворяване на сметищния газ от тях.

Инвестиционни мерки, включени в настоящата подпрограма са свързани с намаляване на риска за околната среда от депонираните отпадъци, като обхващат:

- Рекултивация на депо за производствени отпадъци в село Каспичан, в т.ч. дейностите по изготвяне на работен проект, оценка съответствие на работния проект, строителен и авторски надзор.
- Мониторинг и следексплоатационни грижи за закритото депо за производствени отпадъци в село Каспичан.
- Мониторинг и следексплоатационни грижи за закритото общинско депо за битови отпадъци в село Каспичан.

Другите инвестиционни мерки са свързани със следексплоатационните грижи за закритото общинско депо за битови отпадъци. Това са дейностите по поддръжка на площадката на депото след неговото закриване, осъществяване на контрол и наблюдение на параметрите на околната среда (мониторинг) и отстраняване на евентуални отрицателни последици от въздействието на депото върху околната среда и човешкото здраве за определения от компетентните органи следексплоатационен период на депото.

План за действие към подпрограма с мерки за закриване и рекултивация на депа с преустановена експлоатация.

План за действие към
Подпрограма с мерки за закриване и рекултивация на депа с преустановена експлоатация.

Стратегическа цел 3: „Управление на отпадъците, което гарантира чиста и безопасна околна среда“

Оперативна цел: „Предотвратяване и намаляване на риска за околната среда от депонираните отпадъци“

Стратегическа цел	Оперативна цел	Мярка / Дейност	Бюджет (очаквани разходи)	Възможни източници на финансиране	Срок	Очаквани резултати	Индикатори за изпълнение		Отговорни институции
							Текущи	Целеви	Водеща / Партньор
Управление на отпадъците, което гарантира чиста и безопасна околна среда	**Предотвратяване и намаляване на депонираните отпадъци**	1. Мониторинг и следексплоатационни грижи на закритото общинско депо за битови отпадъци в село Каспичан.	-	-	30.12.2020 г.	Предотвратен риск за околната среда	Ежегодно изпълнение на всички следексплоатационни грижи	Опазване на околната среда	Община Каспичан
		2. Рекултивация на депо за производствени отпадъци в село Каспичан.	-	ПУДООС, МОСВ, други	30.12.2020 г.	Рекултивирано депо за производствени отпадъци	Дейности по рекултивация на депото за производствени отп.	Рекултивирано депо за производсвени отпадъци	Община Каспичан
		3. Мониторинг и следексплоатационни грижи на депо за производствени отпадъци в село Каспичан.	-	Община Каспичан	30.12.2020 г.	Предотвратен риск за околната среда	Изпълнение на дейности за мониторинг	Опазване на околната среда	Община Каспичан

СТРАТЕГИЧЕСКА ЦЕЛ 3:
УПРАВЛЕНИЕ НА ОТПАДЪЦИТЕ, КОЕТО ГАРАНТИРА ЧИСТА И БЕЗОПАСНА ОКОЛНА СРЕДА

ПОДПРОГРАМА ЗА ИНФОРМАЦИОННО ОСИГУРЯВАНЕ, ЗАПАЗВАНЕ И ПОДОБРЯВАНЕ НА АДМИНИСТРАТИВНИЯ КАПАЦИТЕТ НА ОБЩИНА КАСПИЧАН ПО УПРАВЛЕНИЕ НА ОТПАДЪЦИТЕ

1.Въведение и основно положение

Информационното осигуряване на дейностите по управлението на отпадъците е с важно значение при процесите на техния контрол. Необходимо е Община Каспичан да разполага с достатъчно и надеждни данни за различните видове и потоци отпадъци, които се образуват на територията й. Обобщението на информацията за генерираните отпадъци на територията на общината, влияе и върху годишното изчисляване на целите за рециклиране и оползотворяване на отпадъците, както и за намаляване количествата на отпадъците, депонирани на Регионалното депо.

2.Цели на програмата

Стратегическа цел

„Управление на отпадъците, което гарантира чиста и безопасна околна среда.“

Оперативна цел

„Подобряване качеството на информацията и административния капацитет в общината.“

3.Анализ и описание на съществуващото състояние

Община Каспичан има разработена Наредба за управление на дейностите по отпадъците.
Наредбата е инструмент, чрез който на местно ниво се извършва правен контрол върху дейностите по отпадъците. Наредбата е актуализирана през 2013 г. съобразно изискванията на чл.22 от ЗУО, като в нея са заложени следните забрани и задължения:

- Контрол на изхвърлянето на отпадъците;
- Забрана за смесване на определени видове отпадъци;
- Ред за ползване на системите за отпадъци;
    - Ред и начин на третиране на битови, строителни, отпадъци от опаковки и други;
    - Забрани за разпиляване и изнасяне на отпадъци от контейнерите;
    - Забрана изхвърлянето на отпадъци извън регламентираните за целта места;
    - Ред за третиране и съхраняване на опасни отпадъци – ИУМПС, ИУЕЕО, ИУГ, НУБА;

4.План за действие с Подпрограма за информационно осигуряване, запазване и подобряване на административния капацитет на Община Каспичан по управление на отпадъците.

План за действие към
Подпрограма за информационно осигуряване, запазване и подобряване на административния капацитет на Община Каспичан по управление на отпадъците.

Стратегическа цел 3: „Управление на отпадъците, което гарантира чиста и безопасна околна среда“

Оперативна цел: „Подобряване качеството на информацията и административния капацитет в общината.“

Стратегическа цел	Оперативна цел	Мярка / Дейност	Бюджет (очаквани разходи)	Възможни източници на финансиране	Срок	Очаквани резултати	Индикатори за изпълнение		Отговорни институции
							Текущи	Целеви	Водеща / Партньор
Управление на отпадъците, което гарантира чиста и безопасна околна среда	**Подобряване качеството на информацията и административния капацитет в общината**	1.Извършване на периодични обучения на длъжностните лица, отговорни за дейността, включващи промените и прилагането на нормативната уредба в областта на управление на отпадъците	1 000	Общински бюджет	30.12.2020 г.	Подобряване организацията на управление на отпадъците	Брой обучения	Подобряване на административния капацитет	Община Каспичан
		2.Извършване периодично морфологичен анализ на отпадъците, с който да се следи за вида и състава на отпадъците.	10 000	Общински бюджет, Отчисления по чл.64 от ЗУО	30.12.2020 г.	Контрол върху състава на отпадъците	Изготвен морфологичен анализ	Събрани данни за състава на отпадъците	Община Каспичан, РСУО
		3.Поддържане на регистър на площадките в Община Каспичан, на които могат да се предават за съхранение, оползотворяване или рециклиране различни потоци отп.	-	-	Ежегодно	Контрол върху дейността	Създаден регистър	Създадена база данни за отпадъците	Община Каспичан
		4.Определяне на „ТБО“ на база количеството образуван отпадък и прилагането му, така че събраната такса да покрива всички разходи за дейността.	-	-	30.12.2020 г.	Прозрачност при определяне на ТБО	Определена методика за образуване	Финансова обезпеченост на избрания метод	Община Каспичан

СТРАТЕГИЧЕСКА ЦЕЛ 4:
ПРЕВРЪЩАНЕ НА ОБЩЕСТВЕНОСТТА В КЛЮЧОВ ФАКТОР ЗА ПРИЛАГАНЕ НА ЙЕРАРХИЯТА НА УПРАВЛЕНИЕ НА ОТПАДЪЦИТЕ

ПОДПРОГРАМА ЗА ПРИЛАГАНЕ НА РАЗЯСНИТЕЛНИ КАМПАНИИ И ИНФОРМИРАНЕ НА ОБЩЕСТВЕНОСТТА ПО ВЪПРОСИТЕ НА УПРАВЛЕНИЕ НА ОТПАДЪЦИТЕ

1.Въведение и основно положение

Информирането и участието на обществеността е основен компонент от всяка програма за управление на отпадъците. Отпадъците са резултат от човешката дейност и без участието на населението, основен генератор на битови отпадъци, дори и най-добре разработената програма не може да постигне своите цели. От особена важност е да се повишава разбирането на населението и бизнеса за йерархията при управление на отпадъците, т.е. за приоритетния ред на това как да се справяме с отпадъците, както и за отговорностите на всеки, който образува или допринася за образуването на отпадъци, включително и отговорността да покрива пълните разходи за своите действия.

2.Цел на подпрограмата

Стратегическа цел

„Превръщане на обществеността във ключов фактор при прилагане йерархията на управление на отпадъците.“

Оперативна цел

„Подобряване на информираността и участието на населението и бизнеса относно дейностите по управлението на отпадъците.“

3.Анализ и описание на съществуващото състояние

Дейностите по управление на отпадъците в Община Каспичан трябва да станат напълно прозрачни, като същевременно с това се дадат и повече възможности на населението за участие в процесите. Общината е наложила през годините няколко кампании, които обхващат тематика за управлението на отпадъците и включват активно участие на населението.

Общината поддържа актуална информация за дейностите, чрез интернет страницата, където е обявен и „зелен“ телефон за подаване на сигнали, жалби, мнения и предложения, свързани с управлението на отпадъците.

В настоящата програма са включени мерки за подобряване на информираността на обществото, което е основен генератор на отпадъци. Мерките заложени в подпрограмата имат хоризонтален характер. На практика те подпомагат изпълнението и на мерките в другите подпрограми, а оттам допринасят за постигане и на останалите стратегически цели на Програмата за управление на отпадъците на Община Каспичан.

Мерките са насочени към:

- Повишаване на ролята на обществеността в процеса на вземане на решения относно политиката за управление на отпадъците в Община Каспичан;

- Изграждане на информирано поведение и на обществени нагласи относно отпадъците и повишаване на участието на населението и бизнеса в предотвратяване на отпадъците и в разделното събиране на битовите и строителни отпадъци, съобразно йерархията за управление на отпадъците.

Предвидените в подпрограмата мерки включват публикуване и разпространение на актуална информация и провеждане на разяснителни кампании за:

- Повишаване на информираността и разбирането сред населението и бизнеса – за същността, принципите и йерархията за управление на отпадъците;
- За услугите по събиране, транспортиране и третиране на различните потоци отпадъци, предоставяни от Община Каспичан;
- За задълженията на гражданите и бизнеса и за действията, които трябва да предприемат при управление на генерираните от тях отпадъци.

Планирани са също мерки, които чрез подходящи техники или схеми включват пряко гражданите в дейности за разделно събиране на различни потоци битови отпадъци. Специално внимание ще бъде обърнато на работата с децата в детските градини и училищата на територията на Община Каспичан, предвид създаването у тях на устойчиви нагласи и поведение относно отпадъците. Друга група мерки е насочена към участие на обществеността в процеса на вземане на решения относно политиката за отпадъците чрез допитване, консултации, публични обсъждания и други.

4.План за действие към подпрограма за прилагане на разяснителни кампании и информиране на обществеността по въпросите на управление на отпадъците.

План за действие към
Подпрограма за прилагане на разяснителни кампании и информиране на обществеността по въпросите на управление на отпадъците.

Стратегическа цел 4: „Превръщане на обществеността във ключов фактор при прилагане йерархията на управление на отпадъците.“

Оперативна цел: „Подобряване на информираността и участието на населението и бизнеса относно дейностите по управлението на отпадъците.“

Стратегическа цел	Оперативна цел	Мярка / Дейност	Бюджет (очаквани разходи)	Възможни източници на финансиране	Срок	Очаквани резултати	Индикатори за изпълнение		Отговорни институции
							Текущи	Целеви	Водеща / Партньор
Превръщане на обществеността във ключов фактор при прилагане йерархията на управление на отпадъците	**Подобряване на информираността и участието на населението и бизнеса относно дейностите по управлението на отпадъците**	1.Информираност на обществеността и участието им в процеса на взимане на решения при приемане на общински нормативни актове, програми и документи в областта на отпадъците.	-	-	30.12.2020 г.	Осигурени предпоставки за участие на обществеността	Създадени правила и условия за участие на обществеността	Създадена практика за обществени участие при управление на отпадъци	Община Каспичан
		2.Поддържане на актуална информация за дейността, чрез секцията в сайта на Общината – „Околна среда“.	-	-	Постоянен	Осигурен достъп на населението до информация за отп.	Брой публикувани съобщения годишно	Поддържане на актуална информация за отп.	Община Каспичан
		3.Провеждане на информационни и разяснителни кампании за различните възрастови и социални групи за разделното събиране и рециклиране на отпадъците.	-	-	30.12.2020 г.	Повишаване информираността	Брой проведени кампании	Увеличен брой на участниците	Община Каспичан, Ооп, РСУО

VI.РАЗДЕЛ ШЕСТИ

6.КООРДИНАЦИЯ С ДРУГИ ОБЩИНСКИ И РЕГИОНАЛНИ ПЛАНОВЕ И ПРОГРАМИ

Общинската програма за управление на отпадъците на Община Каспичан е разработена в координация както с национални, така и с общински програмни документи, като разбира се са отразени спецификите, приоритетите и потребностите на общината в сферата на управление на отпадъците.

На национално ниво главният стратегически план, от който произхожда настоящата програма е Националния план за управление на отпадъците 2014-2020 г. и Националната програма за предотвратяване на отпадъците като част от него. Изготвената Програма за управление на отпадъците на Община Каспичан е в съответствие с изискванията произтичащи и от други национални програмни документи, като:

- Националния план за управление на отпадъците 2014-2020 г.;
- Националния стратегически план за поетапно намаляване на биоразградимите отпадъци, предназначени за депониране до 2020 г.;
- Национален стратегически план за управление на отпадъците от строителството и разрушаване на територията на Република България за периода 2011-2020 г.;
- Национален план за управление на утайките от ПСОВ до 2020 г.

В Националния стратегически план за поетапно намаляване количествата на биоразградимите отпадъци, предназначени за депониране са описани начините и мерките за достигане на целите, заложени в ЗУО за намаляване на депонираните биоразградими отпадъци. Тези начини и мерки са заложени и в настоящата програма на местно ниво. За достигането им е разработена подпрограма с мерки за разделно събиране и достигане на целите и изискванията на НПУО за биоразградимите и биоотпадъците.

Стратегическия план за управление на отпадъците от строителството и разрушаване на територията на Република България поставя мерките и начините на действие за изпълнение на целите, заложени в ЗУО за рециклиране и оползотворяване на строителни отпадъци, образувани от строителство и влагане на рециклирани материали в строителството. Подобни мерки и план за действие са разработени в Общинската програма на местно ниво. За изпълнението на мерките и целите е разработена подпрограма за прилагане на изискванията на строителни отпадъци и отпадъци от разрушаване на сгради.

В Националния план за управление на утайките от ПСОВ са предвидени мерки и дейности, които следва да се предприемат за намаляване количествата на депонираните утайки и използването им за други цели, като например за торене на земеделски ниви, за компостиране и др. Такива мерки не са предвидени в настоящата програма за управление на отпадъците, тъй като в Община Каспичан няма функциониращa ПСОВ.

Настоящата програма за управление на отпадъците в Община Каспичан е изготвена в съответствие и с Методическите указания за разработване на общински програми за управление на отпадъците от 31.03.2015 г. на МОСВ.

Като елемент на системата за планиране развитието на общината за периода до 2020 г., Програмата за управление на отпадъците на Община Каспичан е синхронизирана и съобразена с Общинския план за развитие на Община Каспичан за периода 2014-2020 г.

VII.РАЗДЕЛ СЕДМИ

7. СИСТЕМА ЗА НАБЛЮДЕНИЕ, КОНТРОЛ И ОТЧИТАНЕ НА ИЗПЪЛНЕНИЕТО НА ПРОГРАМАТА ЗА УПРАВЛЕНИЕ НА ОТПАДЪЦИТЕ НА ТЕРИТОРИЯТА НА ОБЩИНА КАСПИЧАН

7.1. Наблюдение на изпълнението на програмата за управление на отпадъците.

За всеки стратегически документ е важно не само да бъде разработен съобразно с методологията на стратегическото планиране, но и да бъде реализиран съобразно планирането. Поради това наблюдението и оценката на изпълнението на програмни документи са ключови етапи от цялостния процес на планиране, с оглед проследяване на изпълнението на предварително поставените цели, срокове и ресурси и навременно предприемане на действия за преодоляване на възникващи проблеми при реализацията на мерките, а при необходимост – извършване на актуализация.

При изграждане на система за наблюдение, отчет и контрол е необходимо на първо място да се извърши ясно разпределение на отговорностите. Кметът на общината организира наблюдението по изпълнението на Общинската програма за управление на отпадъците. Наблюдението на програмата ще се осъществява чрез периодично събиране на информация, свързана с напредъка по изпълнение на включените мерки и степента на постигане на индикаторите, както и анализ на събраната информация и на възникнали проблеми при изпълнението и причините за тях.

При отклонение от приетите мерки и цели е необходимо да се докладва на ръководството и своевременно да се предприемат коригиращи действия.

7.2. Контрол и отчитане на изпълнението на програмата за управление на отпадъците.

Съобразно Закона за управление на отпадъците, органът който одобрява и контролира Общинските програми за управление на отпадъците е Общинския съвет на съответната администрация. Съгласно чл.52 от ЗУО ежегодно кмета на общината, внася в Общинските съвет Отчет за изпълнение на програмата за предходната година, като същият след приемането му се изпраща в Регионалната инспекция по околна среда и води за сведение.

Целта на контрола и отчитането на програмата е да се проследи ежегодно напредъка на изпълнение на поставените мерки и цели в програмата, евентуалните пречки за неизпълнението им, както и да бъдат взети навременни мерки, които не биха могли да се изпълнят поради финансови, нормативни и/или други причини.

7.3. Процедура за актуализация на програмата.

Програмата за управление на отпадъците ще бъде актуализирана в случай на:

- Промени в изискванията на европейското и българското законодателство, които налагат промени в заложените стратегически и оперативни цели и в планираните мерки за тяхното прилагане.

- Промяна на фактическите условия и/или възникване от необходимостта от прилагане на допълнителни мерки към вече приетите, при отчитане на липса на напредък за постигане на целевите индикатори.

Процедурата по актуализиране ще включва изготвяне на актуализиран вариант на Програмата за управление на отпадъците на Община Каспичан, провеждане на публично обсъждане, прилагане на законодателството за екологична оценка на планове и програми, внасяне на актуализираната програма за одобрения и приемане от Общински съвет.

VIII.ПРИЛОЖЕНИЯ

Приложение №1:

1. Анализи на състоянието на управлението на отпадъците:

1.1. Анализ и оценка на действащото законодателство и програмни документи

1.2. Анализ на отпадъците

1.3. Анализ на инфраструктурата за управление на отпадъци

1.4. Анализ на институционалния капацитет в сферата на управлението на отпадъците, с акцент върху контролните функции

1.5. Анализ и информация за замърсени в миналото площадки за обезвреждане на отпадъците и осъществени мерки за тяхното възстановяване

1.6. Анализ на организационните схеми за управление на отпадъците, планиране, финансиране и определяне на цени и такси за услугите

1.7. Анализ на информирането на обществеността по въпросите на управление на отпадъците

1.8. Анализ на информационното обезпечаване за отпадъците и дейностите с отпадъци

Приложение №2:

2. Прогнози

ПРИЛОЖЕНИЕ №1

1.АНАЛИЗИ НА СЪСТОЯНИЕТО НА УПРАВЛЕНИЕТО НА ОТПАДЪЦИТЕ

1.1.АНАЛИЗ И ОЦЕНКА НА ДЕЙСТВАЩОТО ЗАКОНОДАТЕЛСТВО И ПРОГРАМНИ ДОКУМЕНТИ

Анализът на действащото законодателство и програмни документи има за цел да установи в каква степен националното законодателство се прилага на местно нива, също така да се установи дали то е приложимо към дейността на Общинска администрация – Каспичан или има необходимост от промяна на местните нормативни документи.

Анализът представлява приложимостта на законодателството към документите и изискванията на местно ниво, както необходимостта от промяна в тях, необходими действия за изпълнението им, необходимост от разработване на допълнителни нормативни документи, програми и стратегии на местно ниво.

За по-точно определяне на степента на приложимост на нормативните документи в Община Каспичан е направена сравнителна оценка на националното законодателство с прилаганите мерки от страна на Общинска администрация – Каспичан за изпълнението им, степен на изпълнение и/или пречки за неизпълнение и неприложимост на законодателството, разработени на местно ниво Наредби за спазване на изискванията и други, както следва:

Закон за управление на отпадъците:

ЗУО регламентира мерките и контрола за защита на околната среда и човешкото здраве чрез предотвратяване или намаляване на вредното въздействие от образуването и управлението на отпадъците, както и чрез намаляване на цялостното въздействие от използването на ресурси и чрез повишаване на ефективността на това използване.

Подходът по управление на отпадъците в ЕС се базира на йерархията при управление на отпадъците, която е следната:



България, като член на ЕС, приема принципите на управление на отпадъците и е хармонизирала своето законодателство с това на съюза, но прилагането му все още е предизвикателство за страната. Приложимостта на това изискване е бавен и продължителен процес за Община Каспичан, тъй като тепърва предстои изграждане на инфраструктура за третиране на отпадъците.

В ЗУО са въведени количествени цели за подготовка за повторна употреба и рециклиране на битовите отпадъци, включващи най-малко следните отпадъчни материали: хартия и картон, метал, пластмаса и стъкло, образувани от домакинствата.
Целите са реалистични и напълно постижими за Община Каспичан, тъй като е провела процедура по ЗОП за „Доставка на контейнери за разделно събиране на отпадъци – 452 броя“.

Поставени са изисквания към общините най-късно до 31 декември 2020 г. за ограничаване на количеството депонирани биоразградими битови отпадъци до 35 на сто от общото количество на същите отпадъци, образувани в Република България през 1995 г. (съгласно чл.31, ал.1, т.2 от ЗУО).
За прилагане на изискванията през 2013 година Община Каспичан е закупила специализирана техника – дробилка за смилане на образуваните биоразградими отпадъци от паркове и градини, предстои закупуването на специализирана техника за транспортиране на биоразградимите отпадъци. Тепърва предстои труден процес за отделянето на отпадъка от общия битов отпадък и постепенно постигане на целите.

В ЗУО са въведени цели за повторна употреба, рециклиране и друго оползптворяване на отпадъци от строителството и от разрушаване на сгради, включително насипни дейности, чрез заместване на други материали с отпадъци.
На територията на Община Каспичан е изградена площадка за третиране на строителни отпадъци, намиращи се в землището на с.Златна нива, кариера „Златна нива“, собственост на фирма „Голдън Фийлд“ ООД, с която Община Каспичан има сключен договор за извършване на дейности по третиране на строителни отпадъци, но това не постига целите.

Определени са правилата и изискванията за сдружаване на общините в регионални сдружения за управление на отпадъците на регионално ниво.
Община Каспичан участва в Регионално сдружение за управление на отпадъците на общините от Област Шумен, с общините Шумен, Нови пазар, Велики Преслав, Каолиново, Венец, Хитрино и Смядово. Съвместно използват регионалното депо за депониране на неопасни битови отпадъци, намиращо се в гр.Шумен, кв.Дивдядово.

Заложени са изисквания към търговски обекти, производствени, стопански и административни сгради в населените места над 5 000 жители и курортните населени места да събират разделно отпадъците от хартия и картон, метал, пластмаса и стъкло и да ги предават на лица, притежаващи разрешение, комплексно разрешително или регистрационен документ по чл. 35 от ЗУО и/или на организация по оползотворяване.
В Наредбата за управление на отпадъците на територията на Община Каспичан са регламентирани условия за изпълнение на изискванията на ЗУО.

Въведени са отчисления за извършване на дейности по обезвреждане на отпадъци, чрез депониране, необходимо да покрива бъдещи разходи за закриване и следексплоатационни грижи на площадката на депото.
Въведени са отчисления за депониране на отпадъци на общинско или регионално депо за всеки тон депониран отпадък. Отчисленията имат за цел да се намали количеството депонирани отпадъци и да се увеличи рециклирането и оползотворяването им.
Извършва се ежемесечен превод на отчисленията, съобразно количеството на депонираните отпадъци, като с всяка година финансовия ресурс става непосилен за Общината, а намаление на размера може да се достигне след достигане на определените цели, които са поетапни.

Указани са изискванията и реда за предоставяне на информация за дейности, свързани с отпадъци. Информация за дейности с отпадъци се предоставя ежемесечно на компетентните органи.

Конкретни изисквания към кметът на общината:

Съгласно чл.19, ал.3 от ЗУО:

1.Осигуряване на съдове за събиране на битовите отпадъци - контейнери, кофи и други - *Съдове за отпадъци са осигурени на населението, като при необходимост се допълват и заменят.*

2.Събирането на битовите отпадъци и транспортирането им до депата или други инсталации и съоръжения за оползотворяването и/или обезвреждането им - *Услугата се предоставя, като разходите за това се поемат от такса „Битови отпадъци”.*

3.Почистването на уличните платна, площадите, алеите, парковите и другите територии в населените места, предназначени за обществено ползване - *Услугата се предоставя, като разходите за това се поемат от такса „Битови отпадъци”.*

4.Избор на площадки, изграждане, експлоатация, закриване и мониторинг на депата за битови отпадъци или на други инсталации или съоръжения за оползотворяването и/или обезвреждане на битови отпадъци - *Прилага се при необходимост.*

5.Организирането на събирането, оползотворяването и обезвреждането на строителни отпадъци от ремонтна дейност, образувани от домакинствата на територията на съответната община – *Прилага се. Услугата за събиране на строителни отпадъци от ремонтна дейност се извършва от Община Каспичан от 2012 г.*

6.Разделното събиране на битови отпадъци на територията на общината най-малко за следните отпадъчни материали: хартия и картон, метали, пластмаси и стъкло. Повторна употреба и рециклиране на този вид отпадъци – *Община Каспичан има сключен договор с организация по оползотворяване на отпадъци „Булекопак“ АД и изпълнява задълженията си.*

7.Организиране на дейностите по разделно събиране на масово разпространени отпадъци и/или оказва съдействие на организациите за оползотворяване на масово разпространени отпадъци, в т.ч. определянето на местата за разполагане на необходимите елементи на системите за разделно събиране и местата за предаване на масово разпространени отпадъци (отпадъци от опаковки, излезли от употреба моторни превозни средства и електронно и електрическо оборудване, негодни за употреба батерии и акумулатори, отработени масла, излезли от употреба гуми) - *Прилага се частично. Дейностите по разделно събиране на масово разпространени отпадъци са организирани частично в Община Каспичан, т.е. все още не са обхванати всички видове отпадъци.*

8.Организиране на разделно събиране на опасните битови отпадъци от бита и предаването им за оползотворяване и/или обезвреждане, като напр. опаковки от негодни препарати за растителна защита, използвани за градините на домакинствата, опаковки от химикали и препарати и стари такива и други – *Общината не е сключила договор с оператор за приемане на опасните битови отпадъци и не е организирала предаването на опасните отпадъци от бита.*

9.Разделно събиране и съхраняването на битови биоразградими отпадъци и биоотпадъци, (в т.ч. определяне на местата за разполагане на необходимите елементи на системата за разделно събиране на тези отпадъци и предаването им за компостиране или анаеробно разграждане), както и за постигане за целите за намаляване на депонираните биоразградими отпадъци на общинските депа и постигане на целите за оползотворяване на биоотпадъците – *Изпълнението е частично.*

10.Осигуряване на площадки за предаване на разделно събрани отпадъци от домакинствата, в т.ч. едрогабаритни отпадъци, опасни отпадъци от бита и от ремонтна дейност на домакинствата, зелени отпадъци и други във всички населени места с над 10 000 жители на територията на общината, и при необходимост в други населени места – *Не се изисква осигуряване на такава площадка.*

11.Почистването от отпадъци на общинските пътища, вкл. техните сервитути – *Прилага се минимум веднъж годишно и при необходимост.*

12.Поддържане на регистър на пунктовете за предаване на отпадъци от пластмаси, стъкло, хартия и картон на територията на съответната община и на площадките, осигурени от общините за безвъзмездно предаване на битови отпадъци – *Създаден е регистър, който е достъпен на сайта на Община Каспичан за запознаване от населението и се актуализира при необходимост. Определени правилата за вписване на юридическите лица в него в Наредбата за управление на отпадъците на територията на Община Каспичан.*

13.Предотвратяване изхвърлянето на отпадъци на неразрешени за това места и/или създаването на незаконни сметища, организиране на почистването им – *Това изискване е голям проблем за всички населени места в страната, което коства на Общините големи усилия и финансови ресурси. Необходимо е да се обърне по-голямо внимание върху проблема на национално ниво и да се засили контрола.*

14.Осигуряване на информация на обществеността по всички ангажименти на общините, чрез интернет страницата на съответната община, както и по друг подходящ начин и провеждане на

информационни кампании за населението и бизнеса, свързани с разделното събиране на отпадъците – *Прилага се.*

Съгласно чл.22 от ЗУО:

- Разработване на общинска наредба за управление на отпадъците – *Изработена е нова Наредба за управление на отпадъците на територията на Община Каспичан, приета с Решение №492 по Протокол №33 от 28.11.2013 г. на Общински съвет – Каспичан и при необходимост се актуализира.*

Съгласно чл.52 от ЗУО:

- Разработване и изпълнение на общинска програма за управление на отпадъците - *Изискването се прилага. При промяна на нормативната база ОПУО се актуализира. Изготвя отчет за изпълнение на програмата и се внася за одобрение в Общинския съвет.*

Наредба № 2 от 23.07.2014 г. за класификация на отпадъците:
Наредбата въвежда европейската класификация на отпадъците, задължителна за прилагане и от Общините – *Изискванията се прилагат от Община Каспичан при управление на различните видове отпадъци и от оператора на Регионалното депо за неопасни отпадъци гр.Шумен при приемане на отпадъците.*

Наредба № 7 от 19.12.2013 г. за реда и начина за изчисляване и определяне размера на обезпеченията и отчисленията, изисквани при депониране на отпадъци:
С Наредбата се определя размера на отчисленията за депониране и за закриване на депата до 2020 г., които заплащат Общините, реда за тяхното превеждане и възможностите за използването им, както и случаите, в които Общините се освобождават от заплащане – *Прилага се, като ежемесечно се превеждат дължимите отчисления по сметка на РИОСВ за депонираните отпадъци. Отчисленията са голяма тежест за общините, тъй като нарастват с всяка изминала година, а разходите по извършване на дейностите по управление на отпадъците не намаляват.*

Наредба за разделно събиране на биоотпадъците:

- Определени са изискванията към дейностите по разделно събиране на биотпадъците – *Не е напълно приложимо, но в настоящата ОПУО са заложени мерки за осъществяване на дейността.*
- Наредбата задължава кметовете на общини във всеки от регионите за управление на отпадъци по чл. 49, ал.9 от ЗУО, да постигат цели за разделно събиране и оползотворяване на битови биоотпадъци – *Целите не са постигнати, тъй като се осъществяват поетапно за всяка година. Предвидени са мерки за изпълнението им. Поради липса на инфраструктура за третирането им изискването е трудно изпълнимо.*
- Определени са методиките за изчисляване и докладване на целите по чл. 31, ал. 1 от ЗУО – *Поради липсваща информация за биоотпадъците докладването е трудно изпълнимо. Липсва пълен морфологичен анализ на този вид отпадък.*
- Определен е ред за разпределението на целите по чл. 31, ал. 1 от ЗУО и по чл. 10, ал. 1 между отделните общини в регионите по чл. 49, ал. 9 от ЗУО –

Ангажиментите на общините са разпределени, следва да се проследи тяхното изпълнение.

Наредба за третиране на биоотпадъците:

- Наредбата регламентира основните критерии за третиране на биоотпадъците, включително изискванията за качество на компоста, ферментационния продукт, органичния почвен подобрител и стабилизираната органична фракция от МБТ. Определени са условията, при които компостът и ферментационният продукт престават да бъдат отпадък и могат да бъдат пуснати свободно на пазара – *Това изискване все още не е приложимо поради факта, че на регионален принцип няма изградено съоръжение за третиране на биоотпадъците. Приложимостта на изискването ще може да се проследи след изграждането му.*
- Поставени са изисквания за вземане на проби за качество на материалите, получени при третиране на биоотпадъците, както и биологичното третиране на биоотпадъците. Изискванията на наредбата са от съществено значение за общините, които ще изграждат системи за третиране на биоотпадъците и ще произвеждат компост – *Необходимо изграждането на съоръжението, за да се проследи изпълнението му.*

Наредба за управление на строителните отпадъци и за влагане на рециклирани строителни материали:

- Наредбата определя случаите, в които общините имат отговорности за отпадъци от строителство и от разрушаване на сгради, както и изискванията към възложителите на строителни дейности, включително когато общините се явяват възложители на строителните дейности – *Задълженията не са напълно приложени.*
- Кметът на общината отговоря за предаването на отделените строителни отпадъци по време на принудителното премахване на строежи, за оползотворяване на материалите и за влагане на рециклирани строителни материали, включително за покриването на разходите за извършване на дейностите по транспортиране и третиране – *Община Каспичан не разполага със склад за временно съхранение на строителни отпадъци. Извършва се транспортиране и предаване за оползотворяване на строителните отпадъци от премахването на строежи на фирма притежаваща необходимите разрешителни документи по ЗУО.*

Наредба за опаковките и отпадъците от опаковки:

- Както и в ЗУО и тук са заложени изисквания за осигуряване места за поставяне на съдовете за разделно събиране на отпадъците от опаковки, задължително за курортните населени места и населените места над 5 000 жители. В Наредбата са посочени минималният общ обем на съдовете по категории населени места и изискванията за разполагането на съдовете – *Прилага се. Общината има договор за сътрудничество с организация по оползотворяване на отпадъци от опаковки.*
- Осигуряване и организиране на подходящи мерки за недопускане на посегателства и кражби от контейнерите за разделно събиране на отпадъците от опаковки – *Мерки за заложени в нормативната уредба, необходимо е увеличаване на контрола.*

- Съдействие при подготовката и провеждането на разяснителните кампании на организациите по оползотворяване – *Прилага се. Ежегодно се организират кампании с ООп и в учебните заведения на територията на Община Каспичан.*

Наредба № 6 от 27 август 2013 г. за условията и изискванията за изграждане и експлоатация на депа и на други съоръжения и инсталации за оползотворяване и обезвреждане на отпадъци:

- При изграждане на депа и други инсталации и съоръжения за отпадъци общините трябва да включат в документацията за избор на изпълнители на договорите за изграждането и за последваща експлоатация на инсталациите и съоръженията съответните технически условия и изисквания, посочени в Наредбата – *Приложимостта на изискванията на Наредбата към дейностите, които Общината ще извършва ще се установи, след приключването им. За община Каспичан - чрез внасяне на дължимите такси към РСУО.*

Наредба № 7 от 24 август 2004 г. за изискванията, на които трябва да отговарят площадките за разполагане на съоръжения за третиране на отпадъци:

При избор на площадки за разполагане на депо и/или други съоръжения за отпадъци, общините трябва да се съобразяват с техническите изисквания към площадките, посочени в Наредбата – *Прилага се при необходимост.*

Наредба № 1 от 04 юни 2014 г. за реда и образците, по които се предоставя информация за дейностите по отпадъците, както и реда за водене на публични регистри:

Наредбата определя изискванията за предоставяне на информация на НСИ и ИАОС относно отпадъците и съоръженията и инсталациите за отпадъците, включително информация и от Общините – *Ежегодно оператора на Регионалното депо за неопасни отпадъци представя изискващата се информация в ИАОС, съгласно Наредбата. Община Каспичан представя годишен отчет за извършваните дейности с отпадъците* .

Наредба за изискванията за третиране и транспортиране на производствени и опасни отпадъци:

Изискванията се отнасят и за общините, когато осъществяват/възлагат дейности с производствени и опасни отпадъци – *При възникване на необходимост от извършване на дейности с производствени и/или опасни отпадъци се следят изискванията на Наредбата.*

Наредба за реда и начина за оползотворяване на утайки от пречистването на отпадъчни води чрез употребата им в земеделието:

При оползотворяване на утайките от пречиствателните станции за отпадъчни води от населените места на общините, операторът, на който е възложена тази дейност, трябва да осигури изискванията на наредбата относно качеството на утайките, когато се използват в земеделието, осигуряването на проби и мониторинг – *Не е приложима, тъй като няма изградена ПСОВ.*

Наредба за батерии и акумулатори и за негодни за употреба батерии и акумулатори:

С Наредбата се определят изискванията за пускане на пазара на батерии и акумулатори и за разделното събиране, транспортирането, съхраняването, предварителното третиране, рециклирането, оползотворяването и/или обезвреждането на НУБА – *Община Каспичан има сключен договор с организация по оползотворяване на НУБА и са организирани дейностите по разделното им събиране.*

Наредба за излезлите от употреба моторни превозни средства:

- Определяне на местата на територията на общината за предаване на ИУМПС в съответствие с Общинската програмата за управление на отпадъците и Общинската наредба по чл. 22 ЗУО – *Не са определени места, тъй като Общината не е организирала дейностите по управлението на този отпадък, но са заложени мерки за това в настоящата програма.*
- Организиране дейностите по събирането на ИУМПС, съгласно изискванията на Закона за движение по пътищата и предаването им в центрове за разкомплектоване, за което уведомява съответната областна дирекция на Министерството на вътрешните работи по месторегистрация на МПС – *Предприети са мерки за организирането им. Общината има сключен договор с „Българска рециклираща компания“ АД.*

Наредба за отработените масла и отпадъчните нефтопродукти:

С Наредбата се определят изискванията за разделното събиране, съхраняването, транспортирането, оползотворяването и обезвреждането на отработените масла и отпадъчните нефтопродукти. Определяне на местата за смяна на отработените моторни масла и информиране на обществеността за местоположението им и за условията за приемане на отработените масла – когато тези места са разположени в имот общинска собственост – *Не са определени места, тъй като не е организирано събирането им.*

Наредба за излязлото от употреба електрическо и електронно оборудване:

Организиране на изпълнението на задълженията си за участие в системите за разделно събиране на ИУЕЕО по ЗУО, чрез сключване на договори с организации по оползотворяване на ИУЕЕО и/или с лица, които изпълняват задълженията си индивидуално, и/или с други лица, притежаващи документ по чл. 35 ЗУО на територията на съответната Община – *Изпълнява се. Община Каспичан е организирала разделно събиране на този вид отпадъци, чрез сключване на договор с организация по оползотворяване на ИУЕЕО. Изготвя се и утвърждава график за събиране на ИУЕЕО, образувано от домакинствата, включващ не по-малко от две дати годишно.*

Наредба за изискванията за третиране на излезли от употреба гуми:

- С Наредбата се определят изискванията за събирането, транспортирането, съхраняването, оползотворяването или обезвреждането на излезли от употреба гуми. Определяне на местата за събирането им, когато е върху общински терен, както и информиране на обществеността за местоположението им и условията за приемането на гуми – *Не е приложено поради това, че на територията на Община Каспичан не са определени места върху общински имоти за събирането на ИУГ.*
- Оказване на съдействие за събирането и съхраняването на излезлите от употреба гуми и предаването им за оползотворяване и обезвреждането им, съгласно

условията на договор с организация за оползотворяване на гуми или с лица, индивидуално изпълняващи задълженията си, ако общината е сключила такъв договор – *Общината не е сключила договор за събиране и съхраняване на ИУГ. В настоящата програма са предвидени мерки за организиране на дейността.*

Закон за опазване на околната среда:

В ЗООС са въведени общите изисквания към опазването на всички компоненти на околната среда (атмосферния въздух, атмосферата, водите, почвата, земните недра, ландшафтът, природните обекти, биологичното разнообразие), управлението и контрола на факторите, които оказват вредно въздействие върху нея (отпадъци, шум, химични вещества и антропогенна дейност). Закона определя насоките и целите на екологосъобразно управление на отпадъците, както и общите задължения на лицата и компетентните органи за управление на отпадъците. ЗООС регламентира процедура за извършване на екологична оценка на планове и програми. За планове и програми, за които извършване на екологична оценка не е задължително, се извършва преценка за необходимостта от извършването й, съгласно процедура, определена в Наредба за условията и реда за извършване на екологична оценка на планове и програми – *Прилага се. Когато в Община Каспичан се изготвят програми и/или планове за същите се извършват процедури по преценка за екологична оценка.*

Закон за местните данъци и такси:

Закона определя местните данъци и такси, включително такса „Битови отпадъци", приходите от която постъпват в общинския бюджет – *Съобразно изискванията Община Каспичан определя такса „Битови отпадъци" на населението. Към момента изискванията се прилагат, като основен проблем ще бъде пред Общината за определяне на таксата на база количество отпадъци, а не както до сега на база данъчна оценка на имотите*.

Закон за устройство на територията:

Съоръженията и инсталациите за третиране на отпадъци са определени като елементи на техническата инфраструктура. Законът съдържа разпоредби във връзка с произтичащите от ЗУО изисквания относно строителните отпадъци и отпадъците от разрушаване на сгради – *Прилагат се. В Общинска администрация - Каспичан функционира отдел „ТСУ", който следи за изпълнението на изискванията.*

Закон за опазване на земеделските земи:

- В закона се съдържат разпоредби за мерките за опазване на земеделските земи, които следва да бъдат предприети при употреба на отпадъци. Законът забранява използването на органични утайки от промишлени и други води и битови отпадъци за внасяне в земеделските земи, без разрешение от специализираните органи на Министерството на земеделието и горите, както и използването за напояване на води, които съдържат вредни вещества и отпадъци над допустимите норми – *Към момента не се прилага, тъй като не се образуват утайки от ПСОВ.*
- В закона са регламентирани основните изисквания при рекултивация на нарушени терени, включително на сгуроотвали, хвостохранилища, сметища и други депа за отпадъци –*Прилага се при необходимост от разработване на проекти за рекултивация на нарушени терени.*

Местна нормативна уредба:

- Наредба за управление на отпадъците на територията на Община Каспичан – *След влизане в сила на Закона за управление на отпадъците (обн.ДВ, бр.53/13.07.2012*

г.) е изработена нова Наредба в съответствие с изискванията на ЗУО. Наредбата е приета с Решение №492 по Протокол №33 от 28.11.2013 г. на Общински съвет – Каспичан.

- Наредба за поддържане и опазване на обществения ред в Община Каспичан – *В Наредбата има разработен раздел „Поддържане на чистотата и приветливия вид на населените места на територията на общината“, който се отнася до задълженията на гражданите по управление на отпадъците.*
- Наредба за определяне и администриране на местните такси и цени на услуги – *С Наредбата се уреждат отношенията, свързани с определянето и администрирането на местните такси (в т.ч. такса „Битови отпадъци) и цени на предоставяните на физически и юридически лица услуги, реда и срока за тяхното събиране на територията на Община Каспичан.*
- Наредба за принудително изпълнение на заповеди за премахване на незаконни строежи или части от тях на територията на Община Каспичан – *В наредбата не са вмъкнати нови изисквания на ЗУО и Наредба за управление на строителните отпадъци и за влагане на строителни рециклирани материали, което налага нейното актуализиране.*

Съгласно направената оценка на националното и местното законодателство и степента на приложимост на същите към структурата, дейностите и капацитета на Общинска администрация - Каспичан основните изводи са, че Община Каспичан успява да удовлетвори по-голямата част от нормативните изисквания. Някои от изискванията изискват време и ресурси за осъществяването им, като за целта са заложени различни мерки и дейности, както в настоящата програма, така и в местните нормативни документи.

1.2.АНАЛИЗ НА ОТПАДЪЦИТЕ

1.Битови отпадъци

Процесите, свързани с образуване, събиране, извозване, депониране и друго обезвреждане на отпадъците, са в пряка зависимост от развитието и организацията на стопанската дейност, демографските особености на района и от природните условия, в които се осъществява човешкия живот. Непрекъснато нарастващото количество отпадъци, образувани от жизнената дейност на хората, производството и търговията, налага предприемането на мерки за намаляване на общото им количество, повторната им употреба и увеличаване рециклирането и оползотворяването им.

На територията на Община Каспичан основно се генерират битови неопасни отпадъци от домакинствата, както и производствени отпадъци от фирмите, извършващи производствена дейност, растителни отпадъци от домакинствата и от поддръжката на зелените площи, парковете, градините, и строителни отпадъци от ремонтна и строителна дейност.

Съществуващата практика в Община Каспичан, както и във всички общини в Република България е обезвреждане на отпадъците чрез депониране. Общинска администрация е набеляза

мерки, които трябва поетапно да изпълнява за насочване на отпадъците към други методи на третиране.

Справките, които са водени през годините в Община Каспичан показват, че отпадъците незначително се увеличават, като на пазара се увеличат все повече разнообразието от продукти, които след консумация са сериозен генератор на отпадъци. Въпреки това Общинска администрация - Каспичан е положила големи усилия, чрез различни мероприятия и дейности тази тенденция да не се отрази значително върху годишното количество на депонираните отпадъци.



В таблицата са показани данни за количествата на образуваните отпадъци през последните години на територията на Община Каспичан:

Таблица №1. Количества на генерираните отпадъци

ГОДИНА	ГЕНЕРИРАНИ ОТПАДЪЦИ	БРОЙ НАСЕЛЕНИЕ	СРЕДНО ТОНА НА ЖИТЕЛ
2011	2325,800	8694	0,268
2012	2162,025	8675	0,249
2013	2347,138	8612	0,273
2014	2472,704	8513	0,290
2015	2359,132	8438	0,280
ОБЩО:	**11666,799**		

Основен показател при дефиниране на битовите отпадъци е нормата на натрупване, показваща количеството на отпадъците, образувани от един човек за определен период от време, обикновено година. Нормата на натрупване може да се изрази в тегловни (кг/жител/год.). Въз основа на отчетените количества на битовите отпадъци са изчислени и нормите на натрупване за последните години.

Анализът показва, че през 2012 г., 2013 г. и 2014 г. се наблюдава лека тенденция на завишаване на генерираните отпадъци, а през 2015 година тя е към плавно намаляване на образуваните количества отпадъци. Общото количество депонирани битови отпадъци на територията на Община Каспичан за разглеждания период е 11666,799 тона. Средното годишно количество генерирани отпадъци на жител в Община Каспичан варират в границите между 249

Схема 1. Количества на депонираните отпадъци по години

и 290 кг/жител/година, което показва, че генерираното количество е по-ниско от средногодишното за България (375 кг./ жител/год.). Цитираните количества отпадъци са образувани не само в домакинствата, но също и в обществените сгради, търговските обекти и тези, действащи в сферата на услугите.

Според статистическите данни правени през последните 7 години от Националния статистически институт /НСИ/ тенденцията е към намаляване на общото количество депонирани отпадъци в страната.

Статистиката показва, че депата за битови отпадъци намаляват значително през годините, поради изграждането на нова политика и насоки за третиране на отпадъците в страната. Първоначалното изграждане е започнато със закриване на всички образувани сметища в малките населени места в Общините, въвеждане на организирана система за извозване на отпадъците в населените места и депонирането на всички образувани отпадъци на регламентирано депо, отговарящо на всички изисквания на законодателството. На по-късен етап е въведена и система за Регионално ползване на едно депо от няколко Общини с Националната програма за управление на дейностите по отпадъците 2009-2013 г.

Съгласно ЗУО са поставени цели за намаляване количеството на депонираните отпадъци, които следва да се изпълняват от общините, а именно: Цели за подготовка за повторна употреба и рециклиране на отпадъчни материали, включващи най-малко хартия и картон, метал, пластмаса и стъкло от домакинствата и подобни отпадъци от други източници:
1. до 1 януари 2016 г. - най-малко 25 на сто от общото им тегло;
2. до 1 януари 2018 г. - най-малко 40 на сто от общото им тегло;
3. до 1 януари 2020 г. - най-малко 50 на сто от общото им тегло.

Цели за ограничаване на количеството депонирани биоразградими битови отпадъци - най-късно до 31 декември 2020 г. до 35 на сто от общото количество на отпадъците.

Целта на въведените срокове е постепенно увеличаване на рециклирането и оползотворяването на отпадъците, с което да се сведе до минимум депонирането им, оказващо редица вредни въздействия както върху околната среда, така и върху хората.

От 2008 година на територията на всички населени места в Община Каспичан е въведено организирано сметосъбиране и сметоизвозване на битовите отпадъци, като същите се транспортират на Регионално депо за неопасни отпадъци в кв.Дивдядово, гр.Шумен, където отпадъка преди депониране се тегли и количеството на събраните отпадъци се оценява на база реално депонирани количества.

На територията на Община Каспичан са закрити всички нерегламентирани селски сметища. Със Заповед №295/10.06.2008 г. на Директора на РИОСВ град Шумен е преустановена експлоатацията на общинското депо за твърди битови отпадъци, тъй като не отговаря на нормативните изисквания. За него общината е сключила договор №9298 / 08.10.2013 г. с ПУДООС за „Закриване и рекултивация на общинското депо за битови отпадъци в с. Каспичан, Община Каспичан“, на обща стойност 324 409.69 лв.

От 2012 г. дейностите по събирането и транспортирането на битовите отпадъци, в това число и предоставянето на контейнери се осъществява от фирма „Титан БКС – Шумен“ ООД, чрез сключен договор за изпълнение на обществена поръчка от 04 май 2012 год. с предмет “Организирано сметосъбиране и извозване на ТБО на територията на населените места в

Община Каспичан, Област Шумен". Събраните отпадъци се транспортират на регионалното депо, което е на разстояние около 30 км от общинския център – град Каспичан.

Към края на 2015 г. на територията на Община Каспичан са разположени общо 454 броя контейнери за битови отпадъци, тип „Бобър", с обем 1100 л., разпределени по населени места, както следва:

гр.Каспичан – 170 броя;
гр.Плиска – 73 броя;
с.Каспичан – 55 броя;
с.Могила – 25 броя;
с.Кюлевча – 37 броя;
с.Марково – 35 броя;
с.Косово – 15 броя;
с.Златна нива – 25 броя;
с.Върбяне – 19 броя.

Предоставени са 50 броя контейнери (включени в общия брой) на юридически лица, подали декларация съгласно чл.15, ал.2, т.1 от Наредбата за определяне и администриране на местните такси и цени на услуги на територията на община Каспичан. През последните години броя на контейнерите е променян, но незначително и през летния сезон се създава недоволство сред населението, поради препълване на съдовете.

Съгласно договора за сметосъбиране и сметоизвозване честотата на обслужване на контейнерите е следният: за град Каспичан – 8 пъти в месеца, за останалите населени места от общината – 2 пъти в месеца.

През 2010 г. е учредено Регионално сдружение за управление на отпадъците от общините в Област Шумен, с председател – кмета на Община Шумен и членове – кметовете на общините, участващи в сдружението. Сдружението е създадено съгласно изискванията на ЗУО и Национална програма за управление на дейностите по отпадъците 2009-2013 г. Целта е да се обединят усилията на общините в изграждането на екологосъобразни съоръжения за третиране на отпадъците, отговарящи на нормативната база и представляващи минимален риск за околната среда. Чрез създаване на Сдружението осемте Общини си поделят разходите по поддръжката, експлоатацията и мониторинга на депото и вземат общи решения за бъдещото третиране на отпадъците си.

Членовете на РСУО взеха решение за изграждането на сепарираща инсталация с цел намаляване количеството на депонирани отпадъци и изпълнение на целите в ЗУО.

Сключен е договор от 19.02.2015 г. с „Евро Импекс" ЕООД и общините Шумен, Нови пазар, Велики Преслав, Каспичан и Смядово за предварително третиране на смесени битови отпадъци с код 20 03 01 от Наредба 3 / 2014 г. за класификация на отпадъците. Дейностите включват предварителна обработка (сортиране) на 35 000 тона / годишно отпадъци, чрез сепариране на отпадъците на инсталация, транспортиране и/или предаване на отсортираните при сепарирането отпадъци за последващо оползотворяване , както и транспортиране и предаване за обезвреждане на останалите след сепарирането негодни за оползотворяване отпадъци. В обхвата е включено и изпълнение на целите на общините по чл.31, ал.1, т.1 от ЗУО. Договора влиза в сила от т.нар. „Начална дата" за стартиране на изпълнението на услугите, която за Община Каспичан е 14 януари 2016 г.

С увеличаване на количеството на отпадъците се увеличават и разходите за дейността по събиране и транспортиране на битовите отпадъци. В населените места е необходимо увеличаване на кратността на обслужване на съдовете и предоставяне на допълнителни контейнери за населението. Съгласно чл.31 от Закона за управление на отпадъците, количествата на депонираните отпадъци следва да бъдат поетапно намалявани. С оглед на съществуващата ситуация Община Каспичан е изправена пред необходимостта от подобряване на услугата предоставяна на гражданите. Повишените критерии за опазване на околната среда изискват оптимизиране на съществуващите, или изграждане на нови системи за събиране и транспортиране на отпадъците от територията на общината.

Мерките, които е предприела общината е за въвеждане на система за разделно събиране на битовите отпадъци, най-малко за следните отпадъчни материали: хартия и картон, метали, пластмаси и стъкло.

На проведено заседание през месец юли 2015 г. на общото събрание на Регионалното сдружение за управление на отпадъците на общините от Област Шумен е взето решение за разходване на средствата към 31 май 2015 г. от партидата на Община Каспичан в банковата сметка за чужди средства към РИОСВ – Шумен от отчисленията по чл.20 от Наредба №7 от 19 декември 2013 г. за реда и начина за изчисляване и определяне на обезпеченията и отчисленията, изисквани при депониране на отпадъци, в размер на 146 940.00 лева за закупуване на съдове за отпадъци и специализирана техника за транспортиране на отпадъци.

Проведена е процедура по ЗОП за „Доставка на контейнери за разделно събиране на отпадъци – 452 броя за нуждите на Община Каспичан“ и предстои сключването на договор с изпълнител.

Въпреки усилията, които полага Община Каспичан по отношение управлението на отпадъците е необходимо ежегодно оптимизиране на системата и повишаване качеството на услугите и задоволяване нуждите на населението.

Тази оптимизация може да се извършва, чрез редица дейности и мероприятия. Някои от тях включват:

- Разместване на контейнери, с цел повишаване на използваемостта им;
- Поставяне на допълнителни контейнери на места, където се ползват от по-голям брой хора или недостигат;
- Подмяна на амортизирани контейнери;
- Увеличаване броя на контейнерите;
- Увеличаване кратността на обслужване на контейнерите.
- Оптимизиране на маршрутите за събиране и транспортиране на отпадъците;

1.1.Морфологичен състав на отпадъците

Основна предпоставка за адекватно определяне на състава на битовите отпадъци е правилното дефиниране и оценка на различните отпадъчни потоци на територията на общината, а също и определянето на тяхната тежест по отношение на общото количество образувани отпадъци.

Показателят морфологичен състав характеризира количеството на отделните компоненти спрямо общото количество на отпадъците (хартия, хранителни отпадъци, пластмаси, текстил, стъкло, метали, опасни отпадъци и др.). Данните за морфологичния състав са необходими при избор на системи за разделно събиране на отпадъци или при оптимизация на въведените такива.

Има важно значение при определяне на метода за предварително третиране и обезвреждане на отпадъците, включително вида и капацитета на съоръженията.

Изискванията за предоставяне на информация за битови отпадъци са определени в Закона за управление на отпадъците и Наредба № 9 За реда и образците, по които се предоставя информация за дейностите по отпадъците, както и реда за водене на публичния регистър на издадените разрешения, регистрационните документи и на закритите обекти и дейности за данни до 31.12.2012 г. и Наредба № 2 от 22.01.2013г. за реда и образците, по които се предоставя информация за дейностите по отпадъците, както и реда за водене на публични регистри.

Информация за количествата депонирани битови отпадъци се съдържа в отчетните книги и годишните отчети, изготвяни от оператора на Регионалното депо за неопасни отпадъци за общините Шумен, Велики Преслав, Нови пазар, Каспичан, Смядово, Венец, Каолиново и Хитрино – „Титан БКС - Шумен“ ООД.

Жителите на дадена административна единица образуват различно количество отпадъци с различен състав. Тези показатели зависят от социалния статус, битовите особености на средата, изградената култура на потребление и други фактори.

Морфологичния състав на отпадъците образувани от територията на Община Каспичан е направен през 2013 година от Асоциация на научно – приложни изследвания, град Шумен. Морфологичният състав показва съдържанието на отделните компоненти на отпадъците по отношение на техния вид, изразени в проценти от общото тегло, обема или други мерни единици (kg/жител/ден, kg/жител/год и др.).

При провеждане на морфологичния анализ се определят следните фракции:

- Хранителни;
- Хартия и картон;
- Пластмаса;
- Текстил;
- Гума;
- Кожа;
- Градински;
- Дървесни;
- Стъкло;
- Метали;
- Инертни;
- Опасни;
- Други - неопределими.

Морфологичният анализ на отпадъците през 2013 г. е извършен чрез вземане на средни проби през трите сезона: зима, пролет и лято. Населените места от Община Каспичан са отнесени към IV-група селища (население 3 000 - 25 000 жители).

Таблица №2 – Резултати от усреднения морфологичен анализ

Морфологичен състав на отпадъците	Зима %	Пролет %	Лято %	Средно %
Хранителни	3,5	4,7	6,94	5,05
Хартия	2,97	5,56	8,00	5,51
Картон	4,18	6,24	9,06	6,49
Пластмаса	9,19	9,88	16,11	11,73
Текстил	4,68	4,85	5,00	4,84
Гума	0,07	0,45	0,48	0,33
Кожа	0,03	0,46	0,60	0,36
Градински	0,00	0,81	11,86	4,22
Дървесни	0,00	0,07	0,10	0,06
Стъкло	7,40	9,05	12,56	9,67
Метали	0,00	0,03	0,07	0,03
Инертни	0,42	0,33	0,46	0,40
Опасни	0,56	0,28	0,47	0,44
Други	67,01	57,29	28,29	50,86

Схема 2. Морфологичен състав на отпадъците



От анализа следва, че с най-голям дял в Община Каспичан са пластмасовите отпадъци – 11,73 %, следвани от стъкло – 9,67 % и картон – 6,49 %. Делът на пластмасовите отпадъци през летния сезон достига до 16,11 % от общия поток битови отпадъци. Анализът е показен за

съдържанието на градинските отпадъци, които през летния сезон са с най-голям дял – 11,86 %. Наблюдава се най-висок на отпадъците, класифицирани като други – 50,86 %.

Отпадъците през зимния сезон са с високо пепелно съдържание, която не може да се отдели от общата маса на отпадъците. Поради високата влага през зимния сезон пепелта е полепнала върху всички други видове отпадъци.

Общинска администрация – Каспичан следва да насочи действията си към отделянето на тези рециклируеми и биоразградими отпадъци от общия поток битови отпадъци с цел тяхното оползотворяване.

По долу са отразени процентите на различните видове отпадъци.

Окончателен морфологичен състав с отчитане (преразпределяне) на фракция „други“
Резултати от селища IV група, Община Каспичан

Таблица № 3. Резултати за сезон зима – осреднено пробонабиране

Вид отпадъци	% съдържание на фракция „други“ към общата проба	% съдържание на фракция „други“	морфологичен състав с отделена фракция „други“	окончателен морфологичен състав с отчитане (преразпределяне) фракция „други“
Хранителни	0,89	1,33	3,50	4,39
Хартия	2,01	3,00	2,97	4,98
Картон	2,01	3,00	4,18	6,19
Пластмаса	3,35	5,00	9,19	12,54
Текстил	1,12	1,67	4,68	5,79
Гума	0,00	0,00	0,07	0,07
Кожа	0,00	0,00	0,03	0,03
Градински	1,34	2,00	0,00	1,34
Дървесни	0,00	0,00	0,00	0,00
Стъкло	2,01	3,00	7,40	9,41
Метали	0,22	0,33	0,00	0,22
Инертни	53,83	80,33	0,42	54,25
Опасни	0,00	0,00	0,56	0,56
Общо:	**67**	**100**	**33**	**100**

Окончателен морфологичен състав с отчитане (преразпределяне) на фракция „други“ Резултати от селища IV група, Община Каспичан

Таблица № 4. Резултати за сезон пролет – осреднено пробонабиране

Вид отпадъци	% съдържание на фракция „други“ към общата проба	% съдържание на фракция „други“	морфологичен състав с отделена фракция „други“	окончателен морфологичен състав с отчитане (преразпределяне) фракция „други“
Хранителни	1,34	2,33	4,70	6,03
Хартия	2,10	3,67	5,56	7,66
Картон	1,34	2,33	6,24	7,57
Пластмаса	4,01	7,00	9,88	13,89
Текстил	1,72	3,00	4,85	6,57
Гума	0,19	0,33	0,45	0,64
Кожа	0,19	0,33	0,46	0,65
Градински	3,44	6,00	0,81	4,24
Дървесни	0,00	0,00	0,07	0,07
Стъкло	2,48	4,33	9,05	11,53
Метали	0,19	0,33	0,03	0,22
Инертни	40,29	70,33	0,33	40,62
Опасни	0,00	0,00	0,28	0,28
Общо:	**57,29**	**100**	**42,71**	**100**

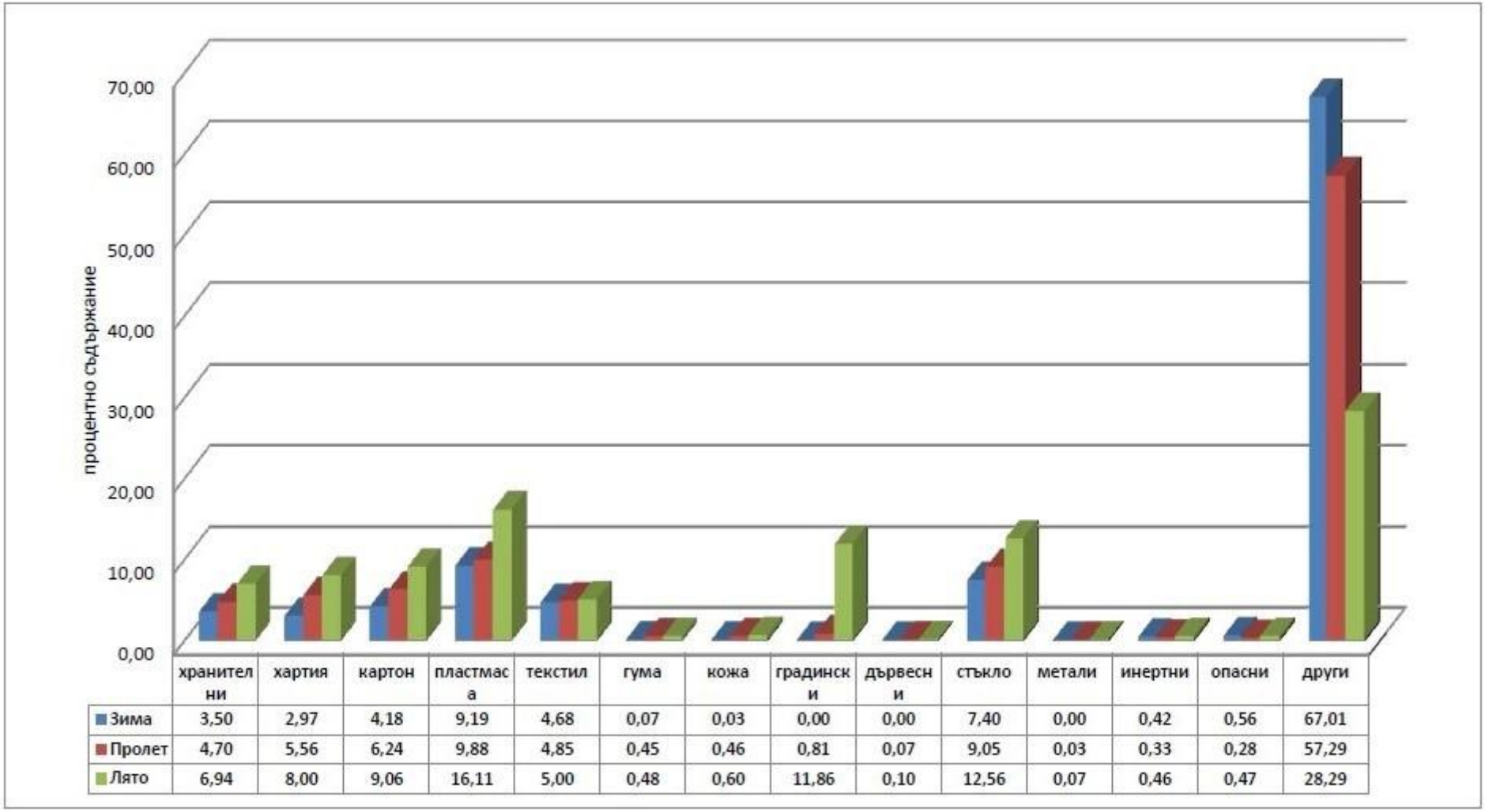
Окончателен морфологичен състав с отчитане (преразпределяне) на фракция „други“ Резултати от селища IV група, Община Каспичан

Таблица № 5. Резултати за сезон лято – осреднено пробонабиране

Вид отпадъци	% съдържание на фракция „други“ към общата проба	% съдържание на фракция „други“	морфологичен състав с отделена фракция „други“	окончателен морфологичен състав с отчитане (преразпределяне) фракция „други“
Хранителни	1,04	3,67	6,94	7,98
Хартия	1,51	5,33	8,00	9,51
Картон	1,23	4,33	9,06	10,29
Пластмаса	2,55	9,00	16,11	18,65
Текстил	1,41	5,00	5,00	6,42
Гума	0,09	0,33	0,48	0,57
Кожа	0,09	0,33	0,60	0,69
Градински	1,89	6,67	11,86	13,75
Дървесни	0,00	0,00	0,10	0,10
Стъкло	1,51	5,33	12,56	14,07
Метали	0,09	0,33	0,07	0,16
Инертни	16,88	59,67	0,46	17,34
Опасни	0,00	0,00	0,47	0,47
Общо:	**28,29**	**100**	**71,71**	**100**

Морфологичен състав

Осреднени резултати от селища IV група, Община Каспичан



	хранителни	хартия	картон	пластмаса	текстил	гума	кожа	градински	дървесни	стъкло	метали	инертни	опасни	други
Зима	3,50	2,97	4,18	9,19	4,68	0,07	0,03	0,00	0,00	7,40	0,00	0,42	0,56	67,01
Пролет	4,70	5,56	6,24	9,88	4,85	0,45	0,46	0,81	0,07	9,05	0,03	0,33	0,28	57,29
Лято	6,94	8,00	9,06	16,11	5,00	0,48	0,60	11,86	0,10	12,56	0,07	0,46	0,47	28,29

Графично представени осреднени резултати за Община Каспичан

1.2.Биоразградими битови отпадъци

"Биоразградими отпадъци" са всички отпадъци, които имат способността да се разграждат анаеробно или аеробно, като хранителни и растителни отпадъци, хартия, картон и други.

На територията на Община Каспичан се генерират не малко количество биоразградими битови отпадъци (БрБО) от домакинствата, като този вид отпадък е и основен проблем при управлението на отпадъците. С цел намаляване количеството на депонирания отпадък е необходимо БрБО да бъде изваден от общия поток отпадъци. В Наредбата за управление на отпадъците са регламентирани начините за третиране на БрБО, а именно: Растителните отпадъци образувани от домакинствата в гр.Каспичан и останалите населени места от Общината се третират чрез компостиране на място. Голяма част от населението не изпълнява това изискване и изхвърля отпадъка в и до контейнерите, след което се извършва кампанийно почистване, чрез наемането на транспортна техника и предаването на отпадъка на фирма „Агрострой“ ООД, разполагаща с площадка за компостиране.

През 2013 г. е закупена специализирана техника – дробилка за смилане на образуваните БрБО от паркове и градини, но за цялостното управление е необходимо закупуването на специализирана транспорта техника и изграждането на площадка за компастиране.

Община Каспичан има сключен договор с „Агрострой“ ЕООД за приемане на отпадък – биоразградими отпадъци от паркове и градини с код 20 02 01.

2.Система за разделно събиране на отпадъци от опаковки

Съгласно изискванията на Закона за управление на отпадъците и подзаконовите нормативни актове по прилагането му Община Каспичан подписа договор в областта на разделното събиране на отпадъци от опаковки с Организация по оползотворяване на отпадъци от опаковки – “Булекопак” АД. Процента на обхванато от система за разделно събиране население за общината е 96,34 %, а броя на обслужващото население е 8712 жители, като единствено в с.Косово не са поставени контейнери.

Изработена е Програма за разделно събиране на отпадъци от опаковки на територията на Община Каспичан от „Булекопак“ АД. Системата е изградена от контейнери тип „Бобър“, като в една точка са разположени три контейнера – жълт за пластмаси и метали, син за хартия и картон, зелен за стъкло.

Участието на населението в процеса на разделно събиране е приоритет за „Булекопак“ АД, поради което организацията отделя значителен ресурс за реализиране и на локални проекти за популяризиране на разделното събиране на отпадъците от опаковки. При планиране на отделните информационни дейности се отчитат специфичните потребности и нагласи на различните възрастови и социални групи, в т.ч. и такива, които до момента не са проявявали интерес към темата „Разделно събиране на отпадъци от опаковки“. Изпълняват се информационни дейности в следните направления: информационно-образователни дейности за деца от предучилищна и училищна възраст; изготвяне и разпространение на информационни материали и др.

3.Утайки от ПСОВ

Поради липсата на Общинска пречиствателна станция за отпадъчни води не се формират утайки от пречистване на канализационните води. Отпадъчните води от канализационната система се заустват в река Провадийска, за което общината има издадено Разрешително за заустване на отпадъчни води в повърхностен воден обект.

Съгласно издадената Наредба за реда и начина за оползотворяване на утайки от пречистването на отпадъчни води чрез употребата им в земеделието се дават конкретни насоки за третирането на утайките, като почвен подобрител в земеделските земи и/или за рекултивация на нарушени терени, като се определят и параметрите на които трябва да отговарят получените утайки.

На този етап има изготвен проект на Национален стратегически план за управление на утайките от ГПСОВ на територията на Р България за периода 2014-2020 г. Плана определя възможностите и начините за третиране на утайки от ГПСОВ.

4.Строителни отпадъци

Строителните отпадъци образувани на територията на Община Каспичан се транспортират и предават за третиране на терен в кариера „Златна нива“, собственост на фирма „Голдън Фиилд“ ЕООД, с която общината има сключен договор. Видовете отпадъци, които се приемат за третиране са следните: 17 01 01 – бетон; 17 01 02 – тухли; 17 01 03 – керемиди, плочки, фаянсови и керамични изделия; 17 01 07 – смеси от бетон,тухли, керемиди, плочки, фаянсови и керамични изделия, различни от упоменатите в 17 01 06; 17 02 01 – дървесен материал; 17 02 02 – стъкло; 17 02 03 – пластмаса; 17 03 02 – Асфалтови смеси, съдържащи и други вещества, различни от упоменатите в 17 03 01; 17 05 04 – почва и камъни, различни от упоменатите в 17 05 03; 17 05 06 – изкопни земни маси, различни от упоменатите в 17 05 05; 17 05 08 – Баластра от релсов път, различна от упоменатите в 17 05 07; 17 06 04 – изолационни материали, различни от упоменатите в 17 06 01 и 17 06 03; 17 08 02 – строителни материали на основата на гипс, различни от упоменатите в 17 08 01; 17 09 04 – смесени отпадъци от строителство и събаряне, различни от упоменатите в 17 09 01, 17 09 02 и 17 09 03.

Преди транспортирането Общинска администрация – Каспичан издава удостоверение за насочване на строителни отпадъци, в което се записва кода и наименованието на отпадъка, обекта от който е образуван, превозното средство с което се транспортира и маршрута за движение. Поради високите разходи по транспортирането на строителните отпадъци все по-малко хора предприемат действия по извозването им на регламентираните места.

За изпълнение на целите заложени в ЗУО и Наредбата за управление на строителните отпадъци и за влагане на рециклирани строителни материали е необходимо изграждането на площадка за третиране и оползотворяване на този вид отпадъци, включително и специализирана техника по транспортирането им. Проблем се оказва финансовия ресурс, тъй като съоръженията са скъпи и общината не може да отдели средства от бюджета си.

5.Опасни отпадъци

На територията на Община Каспичан съществуват опасни отпадъци – негодни за употреба пестициди: 56 $м^3$ пестициди, намиращи се на площадка в района на село Марково, разположени в 12 контейнера „Б-Б куб“.

Ежемесечно се извършва оглед за състоянието на кубове, за което се води дневник от кметство село Марково.

6.Производствени отпадъци

Производствени отпадъци са отпадъците, образувани в резултат на производствената дейност на физическите и юридическите лица (§1, т. 32 от Допълнителните разпоредби на ЗУО, Обн., ДВ, бр. 53 от 13.07.2012 г.).

Производствените отпадъци от предприятията на територията на Община Каспичан се водят на отчет в РИОСВ град Шумен, която провежда и контрола по изпълнението на фирмените програми за управление на отпадъците. Необходимо е да бъдат предприети мерки за ограничаване депонирането на производствените отпадъци на регионалното депо и да се търсят алтернативни методи за тяхното третиране. Необходимо е провеждане на разяснителни кампании и насърчаване на бизнеса към т.н. ”чисти технологии”. Фирмите и предприятията се нуждаят от стимул за търсене и на други методи за третиране на отпадъците или внедряване на нови технологии, целящи намаляване образуването на отпадъците.

В северната част на с.Каспичан, съществува старо депо за неопасни производствени отпадъци ползвано в продължение на 20 години от „Рока България“ АД. Отпадъка, който е депониран представлява натрошени подови плочки, мивки, бидета и санитарни аксесоари – в количество 29 000 м3. Този отпадък представлява производствен брак на изделията след изпичане, амортизирани и бракувани калъпи. Изготвен е проект „Рекултивация на сметище за промишлени отпадъци от „Рока България“ АД, гр.Каспичан“, но същият не е получил финансиране. С цел опазване на околната средна и вредното въздействие върху човешкото здраве е необходимо да се извърши рекултивация на терена.

7.Масово разпространени отпадъци

Масово разпространени отпадъци са отговорност на производителя и вносителя, които изпълняват целите си чрез свои лицензирани организации. Във връзка със задълженията на кмета на общината да организира дейностите по разделно събиране на тези потоци отпадъци е сключила договор с “РЕКОБАТ” АД за организиране, изграждане и прилагане на система за събиране, транспортиране, временно съхранение, предварително третиране и предаване за оползотворяване и/или обезвреждане на негодни за употреба батерии и акумулатори (НУБА), образувани на територията на общината. Събирането на НУБА се извършва задължително два пъти годишно и при необходимост. През последните две години чрез съдовете за негодни за употреба батерии, поставени в административните сгради са събрани общо – 40,00 кг.

Дейностите по събиране, съхранение, преработване и/или обезвреждане на отпадъци от излязло от употреба електрическо и електронно оборудване (в т.ч домакински уреди, информационно и телекомуникационно оборудване, потребителски уреди; осветителни тела, електрически и електронни инструменти, електрически и електронни играчки, уреди за забавление и спорт), имат право да извършват само лица, притежаващи съответно комплексно разрешително, или регистрационен документ по чл. 35 от ЗУО за съответната дейност.

Кмета на Община Каспичан изпълнява това си задължение, чрез сключен договор с „Грийнтех България“ АД – ООп. Определена е площадка за предаване на излязло от употреба електрическо и електронно оборудване (ИУЕЕО), която е с адрес: град Каспичан, улица

„Мадарски конник“ №91. Както с НУБА, така с ИУЕЕО се осъществяват кампании сред населението два пъти годишно.

Периодично се извършват проверки за наличието на излезли от употреба МПС, паркирани в имоти – общинска собственост, като собствениците на МПС имат възможността да ги предадат на ООп „Българска рециклираща компания“ АД, с която Община Каспичан има сключен договор.

Община Каспичан все още не е организирала дейностите по разделното събиране на излезлите от употреба гуми (ИУГ) и отработените моторни масла.

ИЗВОДИ И ПРЕПОРЪКИ

Съгласно направения анализ на отпадъците могат да се направят следните изводи: Община Каспичан е обхванала и управлява част от образуваните отпадъци на територията й. Данните за образуваните отпадъци през годините показват, че се полагат усилия и количествата на отпадъците, предназначени за депониране намаляват. Организирана е система за разделно събиране на отпадъци от опаковки и се изпълняват мерки за предварителното им третиране. Предприети са действия за управление на биоразградимите битови отпадъци, чрез използването на дробилка за смилане на растителните отпадъци от паркове и градини.

С оглед на направения анализ за достигане на цялостно изпълнение на законодателството се препоръчва:

- Предварително третиране на цялото количество, образуван отпадък, преди депонирането му;
- Обхващане на възможно най-голям поток от образуваните отпадъци;
- Подобряване на услугата предоставяна на гражданите, по отношение на събирането и транспортирането на битовите отпадъци в населените места от общината;
- Въвеждане на ясни правила и мерки за достигане на заложените изисквания по отношение на строителните отпадъци;
- Закупуване на специализирана техника, чрез която да се оползотворяват биоразградимите отпадъци, с оглед на преобладаващото им количество през летния сезон;
- Въвеждане на система за разделно събиране на битовите отпадъци, най-малко за следните отпадъчни материали: хартия и картон, метали, пластмаси и стъкло;
- Увеличаване на количеството разделно събрани отпадъци от опаковки;
- Обезвреждане на опасните отпадъци, а именно негодните за употреба пестициди, съхранявани в Б-Б кубове;
- Необходимо е извършването на рекултивация на старо депо за неопасни производствени отпадъци от „Рока България“ АД.
- Подобряване на системите за събиране, предаване и третиране на НУБА, ИУЕЕО и ИУМПС и въвеждане на системи за събиране, предаване и третиране на ИУГ и отработени моторни масла.
- Организиране на информационни кампании за ползите от рециклиране и повторно използване на отпадъците.

1.3.АНАЛИЗ НА ИНФРАСТРУКТУРАТА ЗА УПРАВЛЕНИЕ НА ОТПАДЪЦИТЕ

1.Система за събиране и транспортиране на битовите отпадъци

Събирането и транспортирането на битовите отпадъци е отговорност на общината, съгласно Закона за управление на отпадъците Кметът на общината организира управлението на битовите отпадъци и осигурява условия, при които всеки притежател на отпадъци се обслужва от лица, на които е предоставено право да извършват дейности по тяхното събиране, транспортиране и оползотворяване.

Община Каспичан е въвела организирано събиране и транспортиране на битовите отпадъци във всички населени места от 2008 година, чрез поставени контейнери. Специализирани контейнери тип „Бобър“ е подвижен събирателен съд с четири колела и вместимост от 1100 литра, капака е с ръчно отваряне и затваряне. Всички сметища по населените места са закрити през 2008 г. по предварително съгласуван и одобрен график с РИОСВ град Шумен. Извършена е рекултивация на общинското депо за битови отпадъци, намиращо се в с.Каспичан, предстои извършването на биологична рекултивация през 2016 г.

Събирането и транспортирането на битовите отпадъци, както и предоставянето на контейнери се осъществява от фирма „Титан БКС – Шумен“ ООД, с която Община Каспичан има сключен договор от 2012 година. Договорът е със срок на действие – 5 години, до 2017 г.
Разпределението на контейнерите по населени места е направено съгласно Методиката за определяне броя и вида на необходимите съдове и техника за събиране и транспортиране на отпадъци, разработена от МОСВ, и съгласно необходимостта на населението. Общия брой на контейнерите към месец декември 2015 г. е 454 броя, като 50 броя от тях са предоставени на юридически лица, подали декларация съгласно чл.15, ал.2, т.1 от Наредбата за определяне и администриране на местните такси и цени на услуги на територията на община Каспичан. Съгласно договора за сметосъбиране и сметоизвозване поддръжката на съдовете за битови отпадъци, също се осъществява от фирмата.
Извозването на отпадъците е организирано, чрез одобрен график от Общинска администрация – Каспичан с разпределение по райони, както следва:
Съгласно заповед на кмета на Община Каспичан, във връзка с чл.63, ал.2 от ЗМДТ са определени границите на райони за организирано събиране и транспортиране на битови отпадъци, поддържане на чистотата на териториите за обществено ползване и обезвреждане на отпадъците от всички населени места в общината, валидни за 2015 г., както следва:
1.В населените места: гр.Каспичан, без упоменатите в т.2 квартали, гр.Плиска, с.Каспичан, с.Могила, с.Златна нива, с.Върбяне, с.Кюлевча, с.Косово и с.Марково за които са осигурени специализирани контейнери за битови отпадъци тип ”Бобър”, да се извършва събиране, извозване и обезвреждане на ТБО до депо за неопасни отпадъци в гр.Шумен, кв.Дивдядово, както и поддържане чистотата на териториите за обществено ползване.
2.За гр.Каспичан: местност “Сайлар кула” /срещу пръстницата на “Керамат”/; Зона за курортно-здравни нужди, без ул.”Плиска” от № 2 до № 27; местност “Карачка”; местност “Терасите”; местност “Старите лозя”;
за които няма съдове за съхраняване на битови отпадъци, не се извършва сметосъбиране и сметоизвозване, притежателите на битови отпадъци ги извеждат до местата, където са

осигурени контейнери и заплащат такса за обезвреждане на отпадъците и поддържане чистотата на териториите за обществено ползване /улични платна, площадки, зелени площи/.
3.Честота на сметосъбиране на контейнери тип „Бобър“ за гр.Каспичан – 8 пъти месечно, за съставните селища от общината – 2 пъти месечно. Съдовете за битови отпадъци заявени по чл.15, ал.2, т.2 от Наредбата за определяне и администриране на местните такси и цени на услуги на територията на Община Каспичан, следва да бъдат съобразени с тези, които се обслужват по райони.
В Община Каспичан се води регистър на пунктовете за предаване на отпадъци от пластмаси, стъкло, хартия и картон, съгласно чл.19, ал.3, т.14 от ЗУО: 1. Площадка №3, гр.Каспичан, ПИ №019053 на „Метарекс“ ООД; 2. УПИ II в квартал 115 по плана на гр.Каспичан на “Д5-МЕТАЛ” ЕООД.
Финансирането на разходите по сметосъбиране и сметоизвозване на отпадъците, както и за поддържане чистотата на териториите за обществено ползване, обезвреждането на отпадъците, чрез депониране, експлоатацията на Регионалното депо и др. се извършва, чрез „Такса битови отпадъци” (ТБО) по реда на Закона за местни данъци и такси. Образуването на таксата се извършва след изготвяне и одобряване на план - сметка за разходите по сметосъбиране, сметоизвозване и поддържане на чистотата за съответната година.

Таблица №6. Предвидени разходи по план-сметка

Общо предвидени разходи по план-сметка за сметосъбиране, сметоизвозване и поддържане на чистотата през годините (приета от Общински съвет в лв. с ДДС)		
2013 г.	**2014 г.**	**2015 г.**
231 164	279 192	279 192

2.Система за разделно събиране на отпадъци

2.1.Разделно събиране на отпадъци от опаковки

Община Каспичан има сключен договор с Организация по оползотворяване на отпадъци от опаковки “Булекопак” АД. Договорът е с №84 от 20.10.2008 год. със срок на действие 5 /пет/ години. Във връзка с настъпилите промени в законодателната рамка и с оглед привеждане на сключения договор в съответствие с изискванията на законодателството на 10.12.2012 год. е подписано Допълнително споразумение №1, като една от клаузите предвижда изградената система за разделно събиране на отпадъци от опаковки до края на март 2013 год. да обхване и територията на по-малките населени места в общината.
Изработена е Програма за разделно събиране на отпадъци от опаковки на територията на Община Каспичан от „Булекопак“ АД, с обхват на действие 5 (пет) години (2013 – 2017 г.), съобразена със сроковете, заложени в договора.
Системата е изградена от контейнери тип „Бобър“, като в една точка са разположени три контейнера – жълт за пластмаси и метали, син за хартия и картон, зелен за стъкло, като се контейнерите се обслужват минимум четири пъти в месеца за град Каспичан и два пъти в месеца за останалите населени места. Разпределението на съдовете за разделно съдовете е определено от кмета на общината и е съгласувано с „Булекопак“ АД.
Ежегодно се провеждат различни разяснителни кампании, както съвместно с общината, така и самостоятелно от организацията. Кампаниите целят повишаване информираността на населението относно принципите и ползите от разделното събиране на отпадъци от опаковки и увеличаване на процента на населението, което активно участва в процеса на разделно

събиране. Основна насоченост на кампанията е съсредоточена към децата от детските градини и училищата, тъй като трябва да се възпитава екологичното мислене още от най - ранна възраст.
- Процент население, обхванато от системата за разделно събиране – 96,34 %.
- Брой жители, обхванати със системата за разделно събиране – 8712.
- Брой на пунктовете за разделно събиране по населени места:

Таблица №7. Брой и вид на контейнерите разределени по населени места

№ по ред	Населено място	Брой точки	Брой контейнери	Вид контейнери
1.	гр.Каспичан	16	48	тип “Бобър” 1100 л.
2.	гр.Плиска	4	12	тип “Бобър” 1100 л.
3.	с.Върбяне	1	3	тип “Бобър” 1100 л.
4.	с.Златна нива	2	6	тип “Бобър” 1100 л.
5.	с.Каспичан	5	15	тип “Бобър” 1100 л.
6.	с.Кюлевча	2	6	тип “Бобър” 1100 л.
7.	с.Марково	3	9	тип “Бобър” 1100 л.
8.	с.Могила	1	3	тип “Бобър” 1100 л.
	Общо	**34**	**102**	

Количествата разделно събрани отпадъци от опаковки са дадени в следващата таблица:

Таблица №8. Количества разделно събрани отпадъци от опаковки

Година	Хартия / тона	Пластмаса / тона	Метал / тона	Стъкло / тона	Общо рециклирани
2012	3,803	1,419	0,092	5,710	11,024
2013	3,270	1,351	0,073	4,284	8,979
2014	5,237	2,341	0,074	6,542	14,194
2015	6,835	7,486	0,377	11,129	25,827

От таблицата се вижда, че за периода от 2012 г. до 2015 г. общото количество оползотворимите разделно събрани отпадъци е 60,024 тона, като през последните години се наблюдава увеличение на годните за рециклиране отпадъци. Основен извод от таблицата е, че се наблюдава увеличение на количествата спрямо началото на периода.
Събраните от контейнерите за разделно събиране опаковки се транспортират до сепариращи инсталации. Целта на сепарирането на отпадъка е отделянето на рециклируемите материали и тяхното разделяне на подвидове. Например, съществуват над 20 вида пластмаси, чието предварително сортиране от населението в отделни контейнери е почти невъзможно. За целта всички пластмасови опаковки се събират в жълтия контейнер, след което те биват разделени на подвидове в сепариращите инсталации, за да могат да бъдат рециклирани в преработвателните предприятия. Същото се отнася и за останалите видове материали (стъкло, метал, хартия).
Депонирането на смесените битови отпадъци - неподлежащи на обработка от системата за разделно събиране на Община Каспичан се извършва на регионалното депо в гр.Шумен. Транспортирането на отпадъците до депото се извършва за сметка на „Булекопак“ АД. Всички разходи, дължими на оператора на депото за дейностите по третиране и обезвреждане на отпадъците, са за сметка на общината.

2.2.Разделно събиране на негодни за употреба батерии и акумулатори (НУБА)

Община Каспичан има сключен договор от 01.07.2013 г. с ООп „Рекобат“ АД за организиране на дейностите по събиране, транспортиране, временно съхраняване, предварително третиране и предаване за оползотворяване и/или обезвреждане на НУБА, образувани на територията на общината. Съгласно договора се организират кампании за събиране на НУБА 2 пъти годишно по предварително определен график. Поставени са кошчета с вместимост 3 литра, основно в общински институции. Общия брой на точките на разпределение на кошчетата е 10, както следва:

Таблица №9. Местоположение на съдовете за НУБА

№	Име на обекта	Адрес
1	Кметство с.Върбяне	с.Върбяне, ул.“Петър Берон“ №1
2	Кметство с.Златна нива	с.Златна нива, ул.“Ал.Стамболийски“ №1
3	Кметство гр.Плиска	гр.Плиска, ул.“Хан Крум“ №1
4	Кметство с.Могила	с.Могила, ул.“Цар Асен“ №29
5	Кметство с.Кюлевча	с.Кюлевча, ул.“Васил Коларов“ №27
6	Кметство с.Косово	с.Косово, ул.“Хан Аспарух“ №24
7	Кметство с.Каспичан	с.Каспичан, ул.“Цар Симеон“ №12
8	Кметство с.Марково	с.Марково, ул.“Станьо Василев“ №43
9	Кметство кв.Калугерица	кв.Калугерица, ул.“Юрий Гагарин“ №23
10	Община Каспичан	гр.Каспичан, ул.“Мадарски конник“ №91

2.3.Разделно събиране на излязло от употреба електрическо и електронно оборудване (ИУЕЕО)

Община Каспичан има сключен договор от 02.04.2013 г. ООп „Грийнтех България“ АД за организиране на система за разделно събиране от крайните потребители, временно съхраняване и транспортиране на отпадъци от ИУЕЕО, генерирани на територията на общината, като по този начин отдели потока от ИУЕЕО от потока на битовите отпадъци събирани от системата за сметосъбиране и сметоизвозване.

Определено е място за разполагане на съдове за разделно събиране на ИУЕЕО, а именно: град Каспичан, ул.“Мадарски конник“ №91. Събирането на отпадъците се извършва по предварително определен график 2 пъти годишно.

2.4. Едрогабаритни и опасни отпадъци.

В националното законодателство за населените места под 10 000 жители не са въведени задължения за разделно събиране на едрогабаритните битови отпадъци. Към момента липсва площадка за безвъзмездно предаване на разделно събрани отпадъци от домакинствата, включително едрогабаритни. Въпреки това, Община Каспичан може да предприеме мерки за разделното им събиране и оползотворяване, тъй като по този начин се намалява обема на депонираните отпадъци.

На територията на Община Каспичан съществуват опасни отпадъци – негодни за употреба пестициди: 56 м3 пестициди, намиращи се на площадка в района на село Марково, разположени в 12 контейнера „Б-Б куб“. Контейнерът „Б-Б куб“ представлява стоманобетонна

конструкция, с форма на куб със страна 1950 мм, която се състои от две части - тяло и капак. Масата на празния контейнер е 6 т., а разчетната маса на пълния контейнер е 20 т. Полезният обем на контейнера „Б-Б куб“ е 5 $м^3$, съответно процентът на полезния към целия обем е 68%. За всеки „Б-Б куб“ има издаден паспорт с информация за съдържанието му от „Бал Бок инженеринг“ АД, фирмата поддържащата контейнерите.

Фигура 3. Снимка на „Б-Б кубове“ в с.Марково



Таблица №10. Списък на запълнените с негодни пестициди контейнери „Б-Б куб“ в Община Каспичан

№ по ред	№ на конт. „Б-Б куб“	Дата на производство	Дата на експедиция	Клиент	Място на запълване	Дата на разполагане на площадка	Място на площадка	Вид на отпадъка
1	Е23И	26.05.2003	18.06.2003	Община Каспичан	с.Кюлевча	25.06.2003	с.Марково	Твърди пестициди с неизвестен състав, цеазин, хербазин, медизан
2	Е36И	21.04.2003	18.06.2003	Община Каспичан	с.Марково	25.06.2003	с.Марково	Твърди пестициди с неизвестен състав, цеазин, медизан
3	Е40И	23.05.2003	18.06.2003	Община Каспичан	с.Кюлевча	25.06.2003	с.Марково	Твърди пестициди с неизвестен състав, цеазин, сяра, медизан, втвърдени лазагрин
4	Е41И	23.05.2003	18.06.2003	Община Каспичан	с.Марково	25.06.2003	с.Марково	Твърди пестициди с неизвестен състав, цеазин, медизан
5	Г15Г	22.05.2003	18.06.2003	Община Каспичан	с.Кюлевча	25.06.2003	с.Марково	Твърди пестициди с неизвестен състав, цеазин, хербазин, медизан
6	Г16Г	27.05.2003	18.06.2003	Община Каспичан	с.Кюлевча	25.06.2003	с.Марково	Твърди пестициди с неизвестен състав, цеазин, хербазин, медизан
7	Г20Г	26.05.2003	18.06.2003	Община Каспичан	с.Марково	25.06.2003	с.Марково	Твърди пестициди с неизвестен състав, цеазин, медизан
8	Г22Г	29.05.2003	18.06.2003	Община Каспичан	с.Кюлевча	25.06.2003	с.Марково	Твърди пестициди с неизвестен състав, цеазин, сяра, медизан, втвърдени лазагрин и течни с неизв.състав
9	Е35И	14.04.2003	20.06.2003	Община Каспичан	Каспичан	25.06.2003	с.Марково	Твърди пестициди с неизвестен състав, цеазин, хербазин, медизан
10	Е37И	22.04.2003	20.06.2003	Община Каспичан	Каспичан	25.06.2003	с.Марково	Твърди пестициди с неизвестен състав, цеазин, хербазин, медизан
11	Е39И	24.04.2003	20.06.2003	Община Каспичан	Каспичан	25.06.2003	с.Марково	Твърди пестициди с неизвестен състав, цеазин, хербазин, втвърдени балагрин, лазагрин
12	Г19Г	22.04.2003	20.06.2003	Община Каспичан	Каспичан	25.06.2003	с.Марково	Твърди пестициди с неизвестен състав, цеазин, хербазин, втвърдени балагрин, лазагрин и др. с неизв. състав

3.Депониране. Регионално депо за неопасни отпадъци

Съгласно изискванията на Закона за управление на отпадъците, Общините, включени във всеки от регионите, определени с Националната програма за управление на дейностите по отпадъците (НПУДО 2009-2013г), създават регионална система за управление на отпадъците, състояща се от Регионално депо и/или други съоръжения за третиране на отпадъци. Целта на сдружението е взаимно подпомагане между Общините при третирането и обезвреждането на отпадъците им. Чрез използването в един регион на едно общо депо от участващите в региона Общини се цели намаляване на разходите по експлоатацията на съществуващите депа и намаляване на вредното им въздействие върху компонентите на околната среда. Също така насоките на екологичното законодателство са постепенно преминаване към други методи за третиране на отпадъците, освен депониране. За целта са създадени Регионалните сдружения, с които, чрез общи финансови ресурси да се търси най-икономичния и екологичен начин третирането на отпадъците.

Регионалното депо за ТБО е въведено в експлоатация пред 2005 г. и обслужва населението на 9 общини - Шумен, Велики Преслав, Смядово, Каспичан, Нови пазар, Каолиново, Хитрино, Венец и Никола Козлево. Депото се състои от 3 бр. клетки. Клетка 1 заема най-южната част на депото, която се експлоатира в момента. Клетка 2 е в средната част на депото, като е разделена на клетка 2.1 и 2.2. И двата подетапа са изградени и приети с Държавна приемателна комисия и въведени в експлоатация. В момента частично се експлоатира и клетка 2.1. Общо клетка 2 е с площ 28 дка и капацитет 210 232 м3 и срок за запълване – 5 години и 7 месеца. Чрез ПУДООС, МОСВ е отпуснало средства на Община Шумен за изграждане II етап на “Регионално депо за неопасни битови отпадъци, кв. Дивдядово, гр.Шумен ”. Във връзка с това е подписан Договор № 8632 / 25.09.2012 г., сключен между ПУДООС и Община Шумен за отпускане на безвъзмездна помощ в размер на 2 077 190 лв. за 3-та клетка на Депото.

Регионалното депо е разположено на разстояние 30 км от Община Каспичан. Отпадъците се събират по предварително съгласуван график от населените места и се депонират на регионалното депо.

С Решение №591 от Протокол №36/29.07.2010 год. Общински съвет – Каспичан приема Община Каспичан да участва в Регионалното сдружение за управление на отпадъците на общините от област Шумен (Сдружението). Сдружението включва десет общини от Област Шумен, а именно: Шумен, Нови пазар, Велики Преслав, Каспичан, Каолиново, Венец, Хитрино, Никола Козлево и Смядово.

Регионалното депо е предоставено чрез концесия за стопанисване и управление на “БКС-Титан ” ЕООД, чийто срок изтича през м. юли 2016 г.

Избраната технология на депониране се осъществява посредством уплътняването на отпадъците с булдозер и компактор и последващото им запръстяване с пръст или инертни материали. Депонирането и обезвреждането на отпадъците се извършва по приетата в проекта и одобрена технология включваща следните дейности:

- изграждане на клетки с височина 1,5 м;
- разстилане отпадъците на пластове с булдозер;
- уплътняване на отпадъците с компактор;

- запръстяване на отпадъците с почвен слой с дебелина 30 см.;
- уплътняване на отпадъка и запръстяващия слой.

Запръстяването се извършва в срок 24 часа след разтоварването на отпадъците. На терен на депото Операторът осигурява запас от пръст или инертни материали достатъчен за запръстяване на отпадъците поне за три дни. В случай, че отпадъците не бъдат своевременно запръстени, те се обработват с инсектицидни препарати, не по-късно от 48 часа след депонирането им на депото.

През 2014 година са депонирани общо 45 470, 275 т. отпадъци от 9-те общини на Регионално депо Шумен.

Към 2015 г. остатъчния капацитет на регионалното депо в кв. Дивдядово е 175 195 $м^3$.

Съгласно условията на Комплексното разрешително не се разрешава извършване на дейност по обезвреждане, обозначена с код D 5 (специално изградени депа), на Регионалното
депо за неопасни отпадъци на следните видове отпадъци:

- течни отпадъци;
- отпадъци, определени с Наредба. за класификация на отпадъците, като експлозивни, корозивни, оксидиращи, леснозапалими или запалими;
- болнични и други клинични отпадъци от хуманното и ветеринарното здравеопазване и/или свързана с тях изследователска дейност, които с Наредба за класификация на отпадъците са класифицирани като инфекциозни;
- излезли от употреба гуми, с изключение на велосипедни гуми и гуми с външен диаметър над 1400 мм, в т.ч.:

а) цели гуми - без тези, които се влагат като материал в строителството на депа;
б) нарязани гуми;

- отпадъци, които не удовлетворяват критериите за приемане на отпадъци на депа съгласно приложение № 1 на Наредба № 6/27.08.2013г. за условията и изискванията за изграждане и експлоатация на депа и на други съоръжения и инсталации за оползотворяване и обезвреждане на отпадъци.

Със въвеждането на системата за разделно събиране на отпадъците от опаковки се наблюдава тенденция към намаляване на количествата депонирани отпадъци на Регионалното депо. Практиката показва, че организирането на различни кампании води до увеличаване на отговорността на жителите на Община Каспичан към опазването на околната среда. Популяризирането на разделното събиране от администрацията е насочено и към подрастващите, като целта е създаване на ранно екологично съзнание в тях и създаване на чувство за отговорност към заобикалящата ни среда.

4.Термично третиране

На територията на Община Каспичан няма изградени съоръжения и/или инсталации за термично третиране на отпадъците, като Общините, включени в Регионалното сдружение за управление на отпадъците не обмислят такъв вариант поради големите инвестиции, необходими за изграждането на такова съоръжение.

5.Биологично третиране

Биологичното третиране е основния алтернативен на депонирането метод за третиране на биоразградими отпадъци. Към настоящия момент биоразградимите отпадъци, образувани от територията на Община Каспичан не се събират разделно и не е правен количествен анализ.
През 2014 г. са започнати постъпления по придобиването на имот, намиращ се в землището на с.Каспичан, който е подходящ за изграждане на площадка за компостиране на биоразградимите отпадъци.
Община Каспичан има сключен договор с „Агрострой“ ЕООД за приемане на отпадък – биоразградими отпадъци от паркове и градини с код 20 02 01.
Транспортирането на отпадъка до площадката се извършва чрез наемането на специализиран автомобил – тип самосвал.

6.Механично-биологично третиране

Механично-биологичното третиране е процес, при който смесените битови отпадъци преминават през различни процеси на третиране. Първоначално потока отпадък минава през сепарация, т.е отделяне на опасни и едрогабаритни отпадъци, след това минава на механично третиране с цел получаване на енергия и накрая биологично третиране с цел получаване на компост. В Националния план за управление на отпадъците механично-биологичното третиране не е включено като опция за финансиране от държавния бюджет и/или от оперативните програми, като се разчита предимно на публично-частното партньорство.

7.Инфраструктура за отпадъци от строителство и разрушаване

Предвижданията на законодателството по отношение на строителните отпадъците е ново и цели третиране на строителните отпадъци за тяхното повторно използване. Както за битовите отпадъци така и тук са поставени национални цели за рециклиране и оползотворяване на тези отпадъци, както и за влагането в строителството на рециклирани такива.
За изпълнение на целите и изискванията е необходимо да бъде изградена нужната инфраструктура за това. На територията на Община Каспичан липсва такава, но са предприети своевременни мерки за осигуряването ѝ.

8.Инфраструктура за третиране на утайките от ГПСОВ

Към настоящия момент в Община Каспичан не се налага изграждането на инфраструктура за третиране на утайките от ГПСОВ, тъй като все още не е изградена такава. На територията както на общината, така и на областта няма изградени съоръжения за третиране на този вид отпадъци.

ОСНОВНИ ИЗВОДИ И ПРЕПОРЪКИ

- На територията на Община Каспичан функционира организирана система за сметосъбиране и сметоизвозване на битовите отпадъци, която покрива всички населени места;

- Основен метод за обезвреждане се явява депонирането, като отпадъците се депонират на регионално депо за неопасни битови отпадъци в кв.Дивдядово, гр.Шумен;
- Липсва инфраструктура за третиране на биоразградимите отпадъци и строителните отпадъци. Необходимо е привличане на частни инвестиции и участие в различни програми за безвъзмездно финансиране и други.
- Община Каспичан има сключени договори с ООп за МРО.

1.4.АНАЛИЗ НА ИНСТИТУЦИОНАЛНИЯ КАПАЦИТЕТ В СФЕРАТА НА УПРАВЛЕНИЕТО НА ОТПАДЪЦИТЕ, С АКЦЕНТ ВЪРХУ КОНТРОЛНИТЕ ФУНКЦИИ

1.Функции за управление на отпадъците

Дейностите по управление на отпадъците представляват комплекс от решения, действия и дейности, свързани с образуването на отпадъците, екологосъобразното им третиране на база определена информация, както и различните форми на контрол.

Съгласно ЗУО и Наредбата за управление на отпадъците на територията на Община Каспичан, кмета на общината отговаря за:

1. осигуряването на съдове за събиране на битовите отпадъци - контейнери, кофи и други;

2. събирането на битовите отпадъци и транспортирането им до депата или други инсталации и съоръжения за оползотворяването и/или обезвреждането им;

3. почистването на уличните платна, площадите, алеите, парковите и другите територии от населените места, предназначени за обществено ползване;

4. избора на площадка, изграждане, експлоатация, закриване и мониторинг на депата за битови отпадъци или на други инсталации или съоръжения за оползотворяването и/или обезвреждане на битови отпадъци;

5. организирането на събирането, оползотворяването и обезвреждането на строителни отпадъци от ремонтна дейност, образувани от домакинствата на територията на съответната община;

6. разделното събиране на битови отпадъци на територията на общината най-малко за следните отпадъчни материали: хартия и картон, метали, пластмаси и стъкло;

7. организирането на дейностите по разделно събиране на масово разпространени отпадъци и/или оказва съдействие на организациите за оползотворяване на масово разпространени отпадъци, в т.ч. определя местата за разполагане на необходимите елементи на системите за разделно събиране и местата за предаване на масово разпространени отпадъци;

8. изпълнението на решенията на общото събрание на регионалните сдружения за управление на отпадъците и съдейства за създаване на центрове за повторна употреба, поправка и подготовка за повторна употреба;

9. организирането на разделно събиране на опасните битови отпадъци и предаването им за оползотворяване и/или обезвреждане;

10. разделното събиране и съхраняването на битови биоразградими отпадъци, в т.ч. определя местата за разполагане на необходимите елементи на системата за разделно събиране на отпадъците и предаването им за компостиране или анаеробно разграждане;

11. осигуряването на площадки за безвъзмездно предаване на разделно събрани отпадъци от домакинствата, в т.ч. едрогабаритни отпадъци, опасни отпадъци и други във всички населени места с население, по-голямо от 10 000 жители на територията на общината, и при необходимост в други населени места;

12. почистването от отпадъци на общинските пътища;

13. осигуряването на информация на обществеността по т. 1 - 12, 14 и 15 чрез интернет страницата си, както и по друг подходящ начин;

14. поддържането на регистър на площадките за предаване на отпадъци от пластмаси, стъкло, хартия и картон на територията на съответната община;

15. предотвратяването на изхвърлянето на отпадъци на неразрешени за това места и/или създаването на незаконни сметища и организиране на почистването им.

Извършването на гореописаните дейности се осъществява, чрез длъжностни лица, на които кмета е възложил изпълнението им. Съгласно чл.112, ал.2 от ЗУО кмета на общината оправомощава извършване на дейностите на кметове и кметските наместници на населени места.

В Общинска администрация – Каспичан функциите свързани с дейностите по екология за възложени на един служител на длъжност младши експерт „Околна среда“ в дирекция „Специализирана администрация“.

Експертът по околна среда в общината упражняват непрекъснат контрол върху дейностите по управление на отпадъците, сметосъбирането и сметоизвозването на образуваните отпадъци, системата за разделно събиране на отпадъците, извършват се проверки по сигнали и жалби на граждани, свързани с околната среда, упражнява се контрол върху фирмата, ангажирана с дейностите по обслужване на контейнерите за отпадъци – спазване на графици за извозване, цялостно изпълнение на дейностите, които са им възложени, чрез договор, информиране на обществеността за дейности и мероприятия свързани с отпадъците, изготвяне и обобщаване на различни планове, програми, справки и други свързани с горепосочените дейности.

В Общинска администрация – Каспичан е назначен един служител – главен специалист „Изпълнител по спазване на обществения ред“, имащ задължение за следено изпълнението по Наредбата за поддържане и опазване на обществения ред в Община Каспичан.

По Оперативна програма „Развитие на човешките ресурси“ 2007 – 2013 г., Община Каспичан изпълнява проект "Създаване на Общинско социално предприятие "Благоустрояване и озеленяване". Към 2015 г. по проекта работят 6 лица от рисковите групи, като изпълняват следните дейности: поддръжка и почистване на зелените площи от храсти и сухи дървета, косене трева, озеленяване и залесяване, почистване на замърсени територии.

Община Каспичан е обявила „горещ телефон“ на интернет страницата си за подаване на сигнали за екологично замърсяване. На всеки подаден сигнал се извършва проверка и се предприемат конкретни действия за решението им. Също така на интернет страницата има сектор „Околна среда“, където се публикува информация по отношение на околната среда.

Общински съвет – Каспичан се състои от 13 общински съветника, в състава на който няма постоянна комисия „Екология“.

Ежегодно Общински съвет приема и актуализира Наредбите, които касаят дейностите по отпадъците, а именно: Наредба за управление на отпадъците на територията на Община Каспичан; Наредба за определяне и администриране на месните такси и цени на услуги; Наредба за поддържане и опазване на обществения ред.

През последните години са разработени различни планове и програми, свързани с управлението на отпадъците: Програма за управление на дейностите по отпадъци в Община Каспичан за периода 2009 – 2013 г.; Програма за опазване на околната среда за периода 2009 – 2014 г.;

2.Състояние на човешките ресурси с възложени функции за отпадъци

За да се установи състоянието на човешките ресурси в Общината е необходимо първо да се проследи структурата и йерархията на подчинение в администрацията. Това е необходимо за да се установи на кого са подчинени експертите, на които са възложени функции за управление на отпадъците, кой може да осъществява контрол върху тях и кой може да разпорежда определените задачи за изпълнение. Най общо структурата в Община Каспичан изглежда така:

Кмет → Зам.кмет → Секретар → Директор на дирекция → Началник отдел → мл.експерт.

ИЗВОДИ И ПРЕПОРЪКИ

- Увеличаване броя на контрольорите по чистотата и на тяхната материална база за изпълнение на задълженията им;
- Организиране на периодични обучения на експертите за повишаване на професионалната им квалификация;
- Разпределение на автомобилите, ползвани от администрацията, така че да се използват рационално и ефективно за изпълняване на контролните функции на експерти.

1.5.АНАЛИЗ И ИНФОРМАЦИЯ ЗА ЗАМЪРСЕНИ В МИНАЛОТО ПЛОЩАДКИ ЗА ОБЕЗВРЕЖДАНЕ НА ОТПАДЪЦИТЕ И ОСЪЩЕСТВЕНИ МЕРКИ ЗА ТЯХНОТО ВЪЗСТАНОВЯВАНЕ

1. Мерки за предотвратяване и намаляване на риска от стари замърсявания с отпадъци

Всички стари нерегламентирани сметища в населените места от общината за закрити.

На територията на Община Каспичан няма направено подробно изследване върху състоянието на почвите и тяхната степен на разрушаване и замърсяване. Основен източник на почвено замърсяване и разрушаване е нерегламентираното изхвърляне на различни отпадъци – битови, селскостопански, строителни. И в момента на територията на общината периодично се оформят локални замърсявания със сезонни отпадъци от домакинствата и строителни отпадъци, поради все още ниската екологична култура на населението. Те се констатират своевременно и общината предприема незабавни мерки за отстраняването им. На нарушителите се налагат санкции. Общината ежегодно извършва почистване на тези локални замърсявания.

Проблем за общината са негодните за употреба пестициди, с изтекъл срок на годност, съхранени в 12 броя „Б-Б куб“, разположени на площадка в района на с.Марково. Контейнерите са разположени на площадката през 2003 г. През летния сезон се наблюдават леки течове от капаците им, които се отстраняват своевременно от „Бал Бок инженеринг“ АД.

През последните години Община Каспичан активно участва в националната кампания „Да изчистим България“, като за населението се осигуряват необходимите чували и ръкавици.

Мерките за предотвратяване и намаляване на риска от стари замърсявания, които Общината може да предприеме касаят: Увеличаване броя на контейнерите; Ограничаване достъпа на автомобили до крайпътни дерета и места, там където е възможно, с цел да не се изхвърлят отпадъци с автомобили, каруци, камиони и др.; Подобряване на културата на населението, чрез разработване и прилагане на различни мерки, кампании, програми; Увеличаване броя на служебните лица, имащи статут на контролни органи и правомощия за съставяне на актове за административни нарушения; Поставяне на предупредителни знаци за забрана за изхвърляне на отпадъци на определени места;

2.Закриване и рекултивация на площадки, терени и/или депа

Площадката на регионалното депо е разделена на три работни клетки, завършени и въведени в експлоатация. На този етап депонирането се извършва в Клетка № 1.1, Клетка № 1.2, Клетка № 2.1 и Клетка № 2.2. В Клетка № 3 през 2014 г. не се е депонирал отпадък. Клетка 3, която се финансира от МОСВ е с площ 31 дка и капацитет 176 691 куб.м. и със срок за запълване 4 год. и 8 месеца. Предстои изготвяне на проект за рекултивация на клетка № 1 на РДНО.

Общинско депо за твърди битови отпадъци.

Община Каспичан осъществява проект за „Закриване и рекултивация на общинско депо за твърди битови отпадъци в с.Каспичан“ на обща стойност 324 409.69 лв. Подписан е договор №9298 / 08.10.2013 г. за безвъзмездна финансова помощ с ПУДООС. Началото на проекта е на 31.03.2014 г. Изпълнител на проекта е „ПМД – Кладенец – Павел Драганов” гр.Нови пазар.

Основната цел на проекта е окончателна рекултивация на Общинското депо за твърди битови отпадъци в с.Каспичан. Горният изолиращ екран е предназначен да осигури изолацията на повърхността на депото за отпадъци срещу проникване на

повърхностни води и други атмосферни влияния. Рекултивиращ пласт с дебелина от един метър, като за долния 50 см слой се използват глинести материали. Полагането на горен изолиращ екран започва след като е достигнато запълването на депото с отпадъци до проектните коти и са изградени газ-дренажните траншеи и газов кладенец.

Биологичната рекултивация включва:

- Подобряване условията на месторастене чрез почвоподготовка и минерално торене - Почвоподготовката включва: двукратно култивиране (12 см); двукратно брануване с ръчна брана. Предвид ниското плодородие на наличните земни маси в проекта е предвидено торене с оборска тор 1т/дка. Необходимото количество оборска тор за наторяване на площите за затревяване е 11,8 тона.
- Затревяване повърхността на депото - подбраният видов състав за затревяването на депото е съобразен с мощността на създадения рекултивиращ пласт. Избраните видове са с ранно и обилно братене, добро приосновно облистване и продължително съхраняване на издънкообразуването с постоянно обновяване на надземните органи, което е гаранция за успешно формиране на плътно склопен и нисък, свободен от плевели травостой;
- Залесяване на площадката - ще се изпълни с месни дървесни видове. Естествени за района видове са: благун; зимен дъб; сухоравнинен летен дъб; люляк; мекиш; джанка; дребнолистна и широколистна липа; акация; бреза; трепетлика; миризлива върба и др. Същевременно за озеленяване на сметища се препоръчват копривки; люляк; смрадлика; птелея; миризлива върба и др. Лесозащитния пояс ще се разположи извън територията на депото, по неговата периферия върху площ от 1000 m2.
- Отгледни мероприятия в продължение на три години.

Съгласно Закона за управление на отпадъците и Наредба № 6 от 27.08.2013 г. за условията и изискванията за изграждане и експлоатация на депа и на други съоръжения и инсталации за оползотворяване и обезвреждане на отпадъци собственикът на депото, т.е. Общината има задължение за извършване на мониторинг на депата до 30 години след тяхното им закриване.

Конкретните дейности, по отношение на мониторинга и следексплоатационните грижи са:

• почистване на замърсената с отпадъци площ в размер на 14.587 дка,
• оформяне на ново тяло на депото с наклон на откосите не по-голям от 1:2,5 и 3D повърхност 11,8 дка
• газ-дренажна система –газ-дренажни лъчове и газов кладенец
• повърхностно запечатване –изолационен пласт от глина 50см
• рекултивационен пласт –хумусни земни маси 50см
• повърхностно отводняване на площадката-бетонови отводняващи канавки
• биологична рекултивация с грижи за растителността първа година
• мониторингови пунктове – изграждане на пиезометри, визирни стълбове и репери
• биологична рекултивация - грижи за растителността втора година
• биологична рекултивация - грижи за растителността трета година

След закриване на депото се предвижда наблюдение състоянието на повърхностните води – чрез вземане проби от канавките и на подземните води, чрез изградените три броя пиезометри – на всеки шест месеца. Отделянето на газ ще се наблюдава чрез вертикалния газоотвеждащ кладенец, също на шест месеца.

Предвижда се да се следи състоянието на повърхността на депото – хоризонтални и вертикални деформации, с честота веднъж годишно с документиране на резултатите от геодезическото заснемане.

Старо депо за неопасни производствени отпадъци от „Рока България“ АД.

На територията на Община Каспичан, югоизточно от град Каспичан и в северната част на с.Каспичан, съществува старо депо за неопасни производствени отпадъци ползвано в продължение на 20 години от завод „Фаянс“, понастоящем „Рока България“ АД. След изграждане на ново депо за този вид отпадъци през 2002 г. е преустановено използването му. Площта на депото е 30 100 $м^2$, отпадъка който е депониран представлява натрошени подови плочки, мивки, бидето и санитарни аксесоари – в количество 29 000 $м^3$. Този отпадък представлява производствен брак на изделията след изпичане, амортизирани и бракувани калъпи.

През 2003 г. е изработен проект „Рекултивация на сметище за промишлени отпадъци от „Рока България“ АД, гр.Каспичан“. Община Каспичан е кандидатствала за отпускане на безвъзмездна помощ, но не е осигурено финансиране. Целта на проекта е да се извърши окончателна рекултивация на депото. Съгласно проекта тя протича в следната последователност: вертикална планировка, техническа и биологична рекултивация. Предвижда се рекултивираното депо да се използва за спортни цели.

Необходимо е извършването на рекултивацията в кратки срокове, с цел максимално ограничаване неблагоприятното въздействие върху околната среда.

ИЗВОДИ И ПРЕПОРЪКИ

- Община Каспичан е предприела мерки за недопускане увреждането и замърсяването на околната среда от стари, замърсени в миналото площадки.
- Дейностите по рекултивирането на нарушен терен се извършва въз основа на изготвен проект, съдържащ всички изисквания на екологичното законодателство.
- Необходимо е обезвреждане на залежалите негодни за употреба пестициди с изтекъл срок на годност, съхранени в 12 броя „Б-Б куб“, разположени на площадка в района на с.Марково.
- Необходимо е извършването на рекултивация на старо депо за неопасни производствени отпадъци от „Рока България“ АД.

1.6.АНАЛИЗ НА ОРГАНИЗАЦИОННИТЕ СХЕМИ ЗА УПРАВЛЕНИЕ НА ОТПАДЪЦИТЕ, ПЛАНИРАНЕ, ФИНАНСИРАНЕ И ОПРЕДЕЛЯНЕ НА ЦЕНИ И ТАКСИ ЗА УСЛУГИТЕ

1.Организационни схеми за управление на отпадъците

Рамковата директива за отпадъците 2008 / 98 / ЕО, съответно ЗУО, оперират както с принципа „Замърсителя плаща“, така и с принципа за „Разширена отговорност на производителя“, които взаимно се допълват.

Принципът **„Замърсителят плаща“** е включен в Договора за създаване на Европейската общност. Този принцип във връзка с отпадъците изисква: причинителят и притежателят на отпадъци да ги управляват по начин, който гарантира висока степен на защита за околната среда и човешкото здраве; причинителите на отпадъци да поемат отговорност за отпадъците си; разходите за опазване на околната среда и човешкото здраве, свързани с образуването и третирането на отпадъците, трябва да бъдат отчитани при определяне цената на продуктите и услугите; разходите за третиране и транспортиране на отпадъците са за сметка на причинителите и притежателите на отпадъците.

Принципът **„Разширена отговорност на производителя“** е екологичен принцип, който се прилага като съвкупност от мерки с цел намаляване на общото въздействие върху околната среда от даден продукт и въвежда задължения и отговорности за производителя на продукта по време на целия му жизнен цикъл за ограничаване на съдържанието на опасни вещества, обратно приемане, повторна употреба, рециклиране, оползотворяване и обезвреждане на отпадъците, получени в резултат на употребата на продукта. В съответствие с този принцип, производителите на продукти трябва да поемат отговорност, включително финансирането за: предотвратяване и намаляване на отпадъци, образувани при производството на техните продукти; проектиране и разработване на продукти, които подлежат на многократна употреба, са технически издръжливи, не съдържат или имат ограничено съдържание на материали и вещества, представляващи риск за околната среда; развиване на пазари за повторната употреба и рециклирането на отпадъците, образувани след крайната употреба на пусканите на пазара продукти.

Община Каспичан е сключила следните договори за подпомагане на дейността на организации и производители:
1.Договор от 20.10.2008 г. с „Булекопак“ АД за организиране на система за разделно събиране на отпадъци от опаковки.
2.Договор от 02.04.2013 г. с „Грийнтех България“ АД за организиране на система за разделно събиране от крайните потребители на отпадъци от ИУЕЕО.
3.Договор от 01.07.2013 г. с „Рекобат“ АД за организирането, изграждането и прилагането на система за събиране, транспортиране, временно съхраняване, предварително третиране и предаване за оползотворяване и/или обезвреждане на НУБА.
4.Договор от 28.03.2013 г. с „Българска рециклираща компания“ АД за организиране на дейности по събиране, съхраняване и разкомплектоване на излезли от употреба

моторни превозни средства (ИУМПС) и повторна употреба, рециклиране и/или оползотворяване на отпадъци от моторни превозни средства.
5.Договор от 05.01.2015 г. с „Голдън фийлд“ ЕООД за приемане и третиране на строителни отпадъци.
Финансирането на дейностите по договорите се осъществява от организациите по оползотворяване, а Общината е отговорна за съдействие при организирането на дейностите на територията й.

До 2015 г. единственият метод за образуване на таксата в страната е начисляване на база данъчна оценка на имотите. Този метод е неефективен и чрез него не можеше да се установи точното количество на генерираният отпадък от домакинствата. Същевременно с това ТБО трябва да покрива всички разходи за: събиране и транспортиране на отпадъците; третиране/обезвреждане; метене, миене, почистване на улици и тротоарни площи; почистване на паркове и градини от отпадъци; поддържане и мониторинг на депа за отпадъци; закупуване на нови контейнери за съхранение на отпадъците; осигуряване на средства за изграждане на нови съоръжения/инсталации за третиране на отпадъци; ремонт и дезинфекция на контейнерите за отпадъци;

Съгласно чл.67, ал.2 от ЗМДТ, когато не може да се установи количеството на битовите отпадъци, размерът на таксата се определя в левове на ползвател или пропорционално върху основа, определена от общинския съвет, която не може да бъде данъчната оценка на недвижимите имоти, тяхната балансова стойност или пазарната им цена.

В проекта на Методиката за изготвяне на план-сметка с необходимите разходи за дейностите и за видовете основи, които служат за определяне на таксата за битови отпадъци по Закона за местни данъци и такси се предлагат няколко варианта за определянето й.

Идеята на проекта на методиката е максимално отчитане на реалното количество генерирани отпадъци от всеки ползвател. Мерките, които следва да се предприемат от Общината са изготвяне на оценка на приложимостта на всеки един метод, като се взема предвид големината на населено място, броя на жителите, приложимостта на конкретния метод към организираната система за сметосъбиране в Общината и други.

С Наредбата за определяне и администриране на местните такси и цени на услуги приета от Общински съвет – Каспичан се уреждат отношенията, свързани с определянето и администрирането на местни такси и цени на предлаганите от общината услуги, реда и срока на тяхното събиране, в това число местните такси и цени на услуги, касаещи управлението на отпадъците. Таксата се заплаща за услугите по събирането, извозването и обезвреждането в депа или други съоръжения на битовите отпадъци, както и за поддържането на чистотата на териториите за обществено ползване в населените места. Размерът на таксата се определя за всяка услуга поотделно - сметосъбиране и сметоизвозване; обезвреждане на битовите отпадъци в депа или други съоръжения; чистота на територите за обществено ползване.

Таксата се заплаща от: собственика на имота, ползвателя - при учредено вещно право на ползване, концесионера - при предоставяне на особено право на ползване – концесия, а при наличие на имот – държавна или общинска собственост, данъчно задължено е лицето, на което имотът е предоставен за управление. Собственикът на новопридобити имоти дължи такса от началото на месеца следващ месеца на придобиване на имота. Когато ползването е започнало преди окончателното завършване на сградата, таксата се дължи от началото на месеца, следващ месеца, през който ползването е започнало. За сгради, подлежащи на събаряне, таксата се дължи включително за месеца, през който е преустановено ползването й.

2.Икономически инструменти и стимули в управлението на отпадъците

2.1.Приходи

Дейностите по управление на отпадъците се финансират от общинския бюджет. Основният приход в общинския бюджет за обезпечаване на тези дейности е таксата за битови отпадъци, която се събира от населението и фирмите, генериращи отпадъци.

На основание чл. 66 от ЗМДТ, таксата се определя в годишен размер за всяко населено място с решение на общинския съвет въз основа на одобрена план-сметка за всяка дейност, включваща необходимите разходи за:

1. Осигуряване на съдове за съхраняване на битовите отпадъци - контейнери, кофи и други;

2. Събиране, включително разделно на битовите отпадъци и транспортирането им до депата или други инсталации и съоръжения за третирането им;

3. Проучване, проектиране, изграждане, поддържане, експлоатация, закриване и мониторинг на депата за битови отпадъци или други инсталации или съоръжения за обезвреждане, рециклиране и оползотворяване на битови отпадъци, включително отчисленията по чл. 60 и 64 от Закона за управление на отпадъците;

4. Почистване на уличните платна, площадите, алеите, парковите и другите територии от населените места;

Таксата се определя в годишен размер въз основа на данъчната оценка на имота за всяко населено място, с решение на общинския съвет въз основа на одобрена план-сметка.

Размера на таксата за битови отпадъци за 2014 г. и 2015 г. е следния:

а) За физически лица, определена върху данъчната оценка:

Таблица №11. Промили на ТБО за физически лица

Населено място	За сметосъбиране, сметоизвозване и депониране	Промил за почистване на обществени територии	Общ размер
гр. Каспичан	7.5	1.5	**9.0**
гр. Плиска	3.5	1.5	**5.0**
с. Каспичан	5.5	1.5	**7.0**
с.Могила	4.5	1.5	**6.0**

с. Марково	5.5	1.5	**7.0**
с. Косово	5.5	1.5	**7.0**
с. Златна нива	5.0	1.5	**6.5**
с. Кюлевча	3.5	1.5	**5.0**
с. Върбяне	5.5	1.5	**7.0**

б) за юридически лица и еднолични търговци – върху облагаемата основа (по-високата от данъчната оценка или отчетната стойност):

Таблица №12. Промили на ТБО за юридически лица

Вид услуга	**Мярка**	**Промил за организирано сметоизвозване**
За сметосъбиране и сметоизвозване	В промил върху облагаемата основа	7.0
За почистване на обществени територии	В промил върху облагаемата основа	1.5
ОБЩО:		**8.5**

в) когато размерът на таксата се определя на база посочения вид и брой съдове, Общински съвет Каспичан определя размерите на годишната такса, както следва:

- 1 брой контейнер (тип ”Бобър”) – 1100 лв. за град Каспичан;
- 1 брой контейнер (тип ”Бобър”) – 600 лв. за останалите населени места от територията на Община Каспичан.

По статистически данни, направени след проучвания в Община Каспичан през последните години, общите приходи от такса битови отпадъци поетапно се увеличават:

Таблица №13. Приходи от ТБО

Година	**Приходи от такса битови отпадъци, общо в лева**			**Структура на приходите от ТБО (%)**	
	от физически лица	**от юридически лица**	**Общо**	**от физически лица**	**от юридически лица**
2011	95 257	110 997	206 254	46 %	54 %
2012	91 256	111 693	202 949	45 %	55 %
2013	92 705	134 754	227 459	41 %	59 %
2014	115 218	160 166	275 384	42 %	58 %
2015	116 263	183 899	300 163	39 %	61 %

Увеличението на приходите е плавно и постепенно, съобразно променящата се нормативна уредба и произтичащите от нея нови задължения на местните администрации, свързани с управлението на отпадъците.

Увеличението на приходите през последните години не е достатъчно и не покрива всички оперативни разходи на общината, с които следва да изпълнява

задълженията си. Това показва и следващата графика, в която са отразени събраните суми от такса „Битови отпадъци“ и разходите за управление на битовите отпадъци в Община Каспичан:

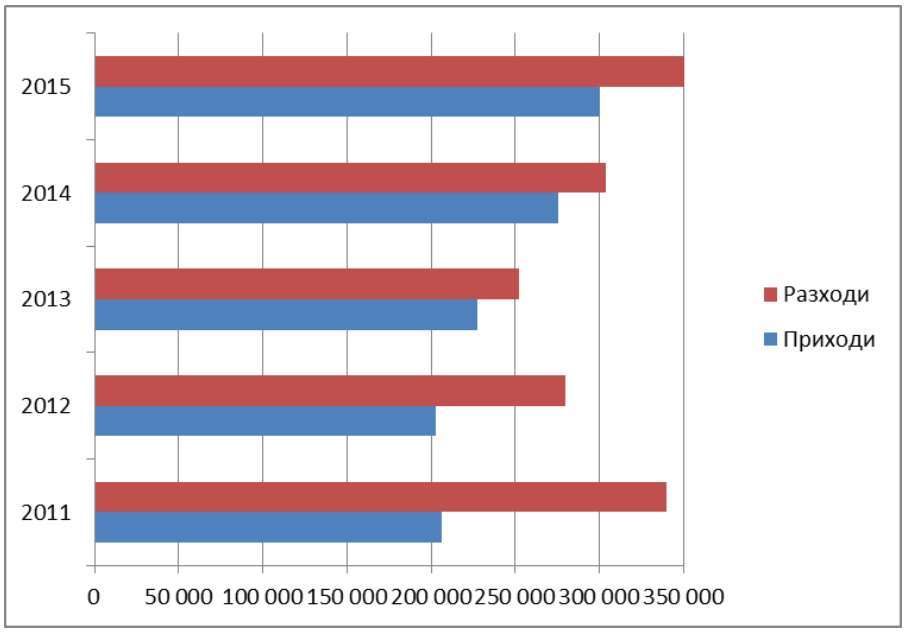


Схема3. Приходи и разходи - ТБО

2.2.Разходи

Разходите, свързани с поддържането на дейностите по управление на отпадъците се увеличават значително през годините, вследствие на променената нормативна уредба, касаеща управлението на отпадъците и въвеждането на нови методи и технологии за третирането им.

Предвидени разходи по план- сметка за дейностите по третирането на отпадъците в лв. с ДДС.

Разходи за управление на отпадъците през последните години.

Таблица №14. Разходи за управление на отпадъците

Година	2011	2012	2013	2014	2015
Разходи / лева	340 238	279 697	252 266	304 048	399 712

Съгласно чл.60 Общините превеждат на съответната РИОСВ, отчисления на тон депониран отпадък на депо в размер определен по формула, съгласно приложение № 1 от Наредба № 7 от 19.12.2013 г. за реда и начина за изчисляване и определяне размера на обезпеченията и отчисленията, изисквани при депониране на отпадъци . Натрупаната сума от Общините се изразходва за дейности, свързани със след експлоатационните разходи на депата.

По чл.64 от ЗУО отчисленията са ясно определени по години, като всяка година нарастват и отново са на тон депониран отпадък. Тези средства се изразходват за изграждане на нови съоръжения/инсталации за третиране на отпадъци, с изключение на депа.

В следващата таблица са показани сумите за отчисления през годините, които са преведени на РИОСВ-Шумен от Община Каспичан:

2012 г. – 9,00 лева / тон – чл.64 от ЗУО;

2013 г. – 15,00 лева / тон – чл.64 от ЗУО;
2014 г. – 22,00 лева / тон – чл.64 от ЗУО;
2015 г. – 28,00 лева / тон – чл.64 от ЗУО.

Таблица №15. Отчисления по чл.64 от ЗУО

Година	2012	2013	2014	2015
Отчисления по чл.64 от ЗУО	19458,23	35207,07	54399,49	66055,70

ОСНОВНИ ИЗВОДИ И ПРЕПОРЪКИ

Дейностите подпомагани от Общината на принципа „отговорност на производителя" не са обхванати изцяло, т.е. обхващат само някои видове отпадъци. Това води до непълното събиране на всички образувани от домакинствата масово разпространени отпадъци. Необходимо е Общината да търси съдействие за организиране на още дейности по подпомагане на организациите, чрез сключване на договори за обхващане и на други видове отпадъци.

Принципът „замърсителя плаща" е недобре организиран, тъй като дейностите по събиране на дължимите суми за управление на отпадъците до 2015 г. се изчисляваше на база данъчна оценка на имотите. Това не дава ясна представа за количествата на генерираните отпадъци от отделните домакинства. Необходимо е въвеждане на нова методика за определяне на такса „Битови отпадъци", която да даде максимално точно определянето й на база генериран отпадък от всяко домакинство.

1.7.АНАЛИЗ НА ИНФОРМИРАНЕТО НА ОБЩЕСТВЕНОСТТА ПО ВЪПРОСИТЕ НА УПРАВЛЕНИЕТО НА ОТПАДЪЦИТЕ

1.Стратегически подход в информационно-разяснителната политика на Община Каспичан

Предмет на този анализ е информационната политика на общината във връзка с управление на отпадъците. Необходимо е да се прецени дали общината прилага стратегически и интегриран подход за работа с обществеността и бизнеса по въпросите, свързани с образуване и управление на отпадъците. Информирането на обществеността и бизнеса за необходимостта и ползите и намаляване на количеството генерирани отпадъци и оползотворяване на отпадъците има ключово значение за успеха и добрите резултати на системите за управление на отпадъците съобразно йерархията за тяхното управление.

В съответствие с изискванията на ЗООС и ЗУО ежегодно, до 31-ви март Кмета на общината внася отчет пред Общинския съвет за изпълнение на дейностите, заложени в общинската програма за опазване на околната среда, респективно в програмата за управление на отпадъците, в качеството й на секторна програма. Докладните записки с отчетите на програмата и съответните решения на Общинския съвет се оповестяват чрез сайта на общината.

Включените в ОПУО мерки за повишаване на информираността и мотивацията на различните социални групи и на бизнеса е от важност за подобряване на резултатите

при управление на отпадъците. Програмата предвижда разширяване на обхвата на информационните дейности за обществеността и бизнеса.

Съгласно чл.19, ал.3, т.13 кмета на общината има задължение за осигуряването на информация на обществеността по дейностите свързани с управление на отпадъците чрез интернет страницата на общината, както и по друг подходящ начин. На интернет страницата на Община Каспичан www.kaspichan.org се поддържа информация по отношение на околната среда, в това число и управление на отпадъците, но по-възрастовите групи от населението нямат възможност за използването му. Информация се разпространява и чрез публикуване на съобщения на информационното табло в общината.

2.Разяснителни и образователни дейности и привличане на обществеността

От изключително значение за общото подобряване управлението на отпадъците в общината е подобряване информираността и участието на населението и бизнеса, чрез повишаване на общественото съзнание и култура. В общината не се прилага стратегически и интегриран подход за работа с обществеността и бизнеса по въпросите, свързани с образуване и управление на отпадъците. Информационните кампании на общинско ниво се провеждат ограничено, по-конкретен повод, а не на основата на комуникационна общинска стратегия за информиране на обществеността по въпросите за управление на отпадъците. В общинския бюджет не са заложени средства за осъществяване на информационни кампании за информиране на обществеността и бизнеса по въпросите за разделно събиране и подобряване управлението на битовите отпадъци като ресурси. Информирането на обществеността и бизнеса за необходимостта и ползите от намаляване количеството на генерираните отпадъци и оползотворяване на отпадъците е от ключово значение за успеха и добрите резултати на системата за управление на отпадъците, съобразно йерархията за тяхното управлението.

Анализът цели преглед на проведените информационно-разяснителни и образователни дейности и кампании във връзка с управление на отпадъците и на използваните за целта подходи и методи, включително в партньорство с организации по оползотворяване и други организации.

Във връзка с изследването се различават няколко кампании, които общината е организирала за привличане на интереса към дейностите по управлението на отпадъците през годините и които могат да се анализират.

Различни дейности и мероприятия през седмицата, предхождаща Деня на земята. За населението се предвиждат различни мероприятия по пролетно почистване и засаждане на дръвчета.

От четири години на територията на Община Каспичан се организира кампания „Да изчистим България”. Кампанията привлича много граждани и фирми и се е наложила като много ефикасна и образователна. Ежегодно в нея се включват много граждани, различни институции, училища, градини и други.

Ежегодно се провеждат разяснителни кампании с организацията по оползотворяване на отпадъци от опаковки „Булекопак“ АД. .Кампаниите са насочени основно към подрастващото население. Организират се различни мероприятия за проследяване пътя на отпадъка от контейнерите за разделно събиране на отпадъците до неговото предаване за рециклиране, разпространяват се сред населението различни брошури с описание на системата за разделно събиране, както и за нейното най-ефикасно използване.

Мерките и кампаниите, които Общината е въвела и наложила през годините са ефикасни, но въпреки това по-голямата част от тях не достигат в достатъчно широк аспект до населението. Необходимо е да бъдат организирани още различни кампании за привличане на населението към дейността.

За да се организират правилно тези дейности ежегодно Общината да изготвя график и обобщени предложения за извършването на конкретните кампании, както и да се определи необходимият ресурс за това. Общината да изготви и брошури, дипляни и др., чрез които по-лесно ще бъде разбрано посланието за добро управление на отпадъците.

ИЗВОДИ И ПРЕПОРЪКИ

- В Община Каспичан не се прилага стратегически и интегриран подход за работа с обществеността и бизнеса по въпросите, свързани с образуване и управление на отпадъците;
- Информационните кампании на общинско ниво се провеждат ограничено, по-конкретен повод;
- В бюджета на общината не са заложени средства за осъществяване на информационни кампании за информиране на обществеността и бизнеса по въпросите за разделно събиране и подобряване управлението на битовите отпадъци като ресурси;
- В сайта на общината се публикува информация, относно управлението на отпадъците, но същата не е достатъчна. Необходимо е информацията да бъде систематизирана, актуална и поднесена по атрактивен начин на населението.

1.8.АНАЛИЗ НА ИНФОРМАЦИОННОТО ОБЕЗПЕЧАВАНЕ ЗА ОТПАДЪЦИТЕ И ДЕЙНОСТИТЕ С ОТПАДЪЦИТЕ

Предмет на анализа е информационното обезпечаване в общината относно количествата и потоците отпадъци и дейностите, свързани с тяхното управление.

Основните национални документи, регламентиращи събирането на информация за отпадъците, са ЗУО и Наредба №1/4.06.2014г. и в наредбите по чл.43, ал. 3, ал.4, ал.5 и ал.6 от ЗУО. Общините имат и задължения за събиране на информация от организациите, извършващи дейности с отпадъци.

Информационното обезпечаване следва да покрива основните направления на дейностите по управление на отпадъците в общината, които могат да се групират по следния начин:

- Предварително планиране;
- Последващо планиране;
- Договори и управление на договорите;
- Събиране и транспортиране на отпадъците;
- Поддържане на чистотата на територията на общината;
- Третиране и обезвреждане на отпадъците;
- Разделно събиране на масово разпространени отпадъци;
- Контрол по изпълнение на дейностите;
- Проучване, проектиране и изграждане на нови съоръжения;
- Рекултивация на депа.

В Община Каспичан няма вътрешноведомствена уредба за информационното обезпечаване на управлението на отпадъците с ясно разписани задължения на структурните звена за събиране, обработка и предоставяне на информация в информационната система на общината, както и сроковете съобразно специфичните нормативни и оперативни изисквания.

Основната информация за отпадъците в Общината се осигурява от фирмите, с които са сключени договори за извършване на услуги по управление и третиране на отпадъците, както следва:

- „Титан БКС – Шумен“ ООД, съгласно договор за изпълнение на обществена поръчка от 04 май 2012 год. с предмет “Организирано сметосъбиране и извозване на ТБО на територията на населените места в Община Каспичан, Област Шумен” – извършва събиране на битовите отпадъци от територията на общината и транспортирането им до Регионалното депо. Фирмата извършва мониторинг, изготвя отчети , води записи и изпълнява изискванията, заложени в Закона за управление на отпадъците. Фирмата представя в деловодството на общината ежемесечно, отчетния протокол за фактически извършената работа за предходния месец, справка за количеството на приетите и обезвредени отпадъци за предходния месец. При поискване фирмата предоставя в общината подробна финансова техническа отчетна информация и документация, свързана с предмета на дейност.
- „Булекопак“ АД, съгласно договор за организиране на система за разделно събиране на отпадъци от опаковки в Община Каспичан. Предоставената информация съдържа:
  - Количество на събраните отпадъци от системата за разделно събиране;

- Информация относно извлечените оползотворими и рециклируеми отпадъци от системата за разделно събиране, както и за количествата на предадените за рециклиране или оползотворяване отпадъци;
- Ежегодно съгласуване на местата на разположение на контейнерите;
- Ежегодно провеждане на съвместни кампании за запознаване на населението със системата, чрез брошури, дипляни и др.

➢ „Рекобат“ АД, съгласно сключен договор за изграждане на система за разделно събиране на НУБА:

- Информация относно събраното количество на НУБА на територията на общината;
- Информация за информационни кампании за запознаване на населението с организираната система;

➢ „Грийнтех България“ АД, съгласно сключен договор за приемане от крайния потребител на ИУЕЕО:

- Информация относно събраното количество на ИУЕЕО на територията на общината;
- Информация за информационни кампании за запознаване на населението с организираната система;

➢ „Българска рециклираща компания“ АД, съгласно сключен договор за разделно събиране на ИУМПС:

- Информация относно количеството на събраното ИУМПС на територията на Общината, по предварително подадените заявки за извозването им;
- Информация относно информационни кампании за запознаване на населението с организираната система;

ИЗВОДИ И ПРЕПОРЪКИ

В общината няма вътрешноведомствена уредба за информационното обезпечаване в областта на управление на отпадъците;

Събираната информация в Общината Каспичан по отношение на сключените договори с изпълнители за извършване на дейности по управление на отпадъците е достатъчна, пълна и надеждна. Въз основа на предоставените данни могат да се подготвят различни справки, отчети, програми, стратегии и др.

Проблемът при осигуряване на данните за образуваните отпадъци в общината е свързан основно с данните за лицата, занимаващи се с изкупуването на отпадъци от хартия, картон, пластмаса, метал, отпадъци от черни и цветни метали, събрани отпадъци извън системите за разделно събиране на отпадъци от електрическо и електронно оборудване и батерии и акумулатори.

Необходимо е определяне на ясни правила и задължения за ежегодно предоставяне на информация от лицата, извън организираните системи от общината.

ПРИЛОЖЕНИЕ №2

2.ПРОГНОЗИ ЗА ОБРАЗУВАНИТЕ ОТПАДЪЦИ

Информацията за количествата и състава на отпадъците е от съществено значение за вземане на правилни решения за управлението им и оразмеряването на системите, инсталациите и съоръженията за третиране. Прогнозата за изменението на количествата и състава на отпадъците е в пряка зависимост от промените в броя и възрастовия състав на населението, неговия икономически и социален статус.

Динамиката на населението в Община Каспичан през последните години показва трайна тенденция на намаление.

Таблица №16. Население в Община Каспичан по пол 2011-2015 г.

2011			2012			2013			2014			2015		
Общо	Мъже	Жени	Общо	Мъже	Жени	Общо	Мъже	Жени	Общо	Мъже	Жени	Общо	Мъже	Жени

8694	4345	4349	8675	4335	4340	8612	4310	4302	8513	4269	4244	8438	4226	4212

Прогнозата за образуваните битови отпадъци в Община Каспичан за периода 2016-2020 г. е изготвена въз основа на два компонента:

1.Брой на населението в Община Каспичан за периода 2016-2020 г. – използвани са данните за брой на населението за периода 2012-2015 г., като тренда на изменение на населението е под 1% (за периода 2012-2013 г. населението намалява с 0,73%, от 2013-2014 г. населението намалява с 1,15 %, от 2014-2015 г. намалението е с 0,88 %). Приемаме, че за периода от 2016-2020 г. тренда на изменение на населението е 0,88 % намаление, което е представено в таблицата по-долу.

2. Норма на натрупване на отпадъци на 1 жител и прогноза за нарастването й.

Таблица №17. Прогноза за населението на Община Каспичан за периода до 2020 г.

Година	2016	2017	2018	2019	2020
Население на Община Каспичан	8364	8290	8217	8145	8073

Източник: Собствени изчисления

Видно от таблицата е, че за Община Каспичан се очертава негативна тенденция по отношение броя на населението, което ще намалее с 291 души до 2020 г.

На представена по-долу диаграма е изобразена отрицателната тенденция на динамиката на населението до 2020 г.

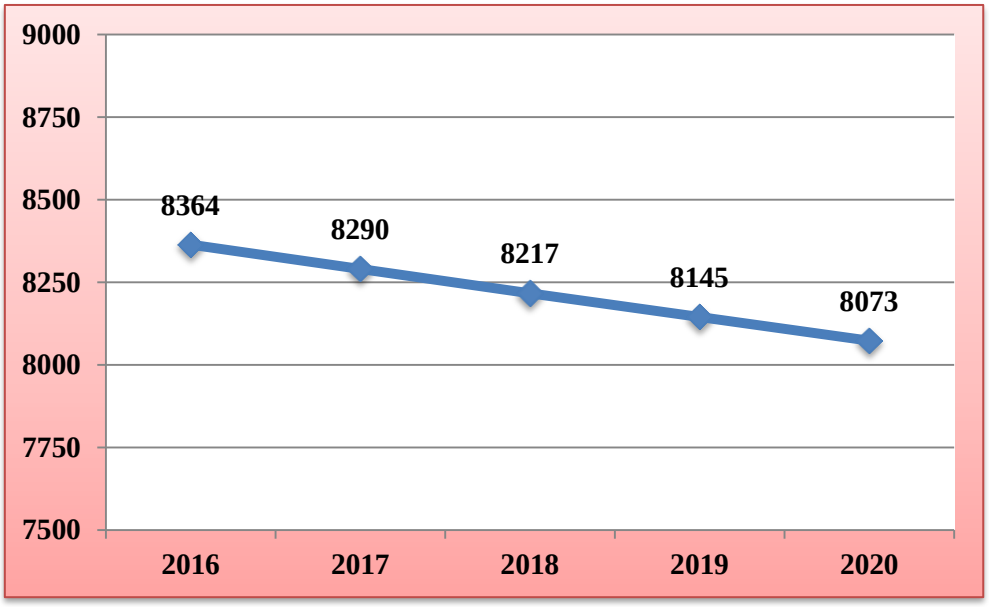


Схема №4. Прогнозна динамика на населението на Община Каспичан

Важен показател за управление на отпадъците е нормата на натрупване на отпадъците, представена като количеството на образуваните битови отпадъци за година на човек от

населението. Образуваните битови отпадъци на човек от населението в България, за населени места между 3-25 хил. жители е 295.5 кг/ж/г.

Таблица №18. Норма на натрупване на отпадъците 2011-2015 г.

Година	2011	2012	2013	2014	2015
Количество събрани битови отпадъци (т./г.)	2325,800	2162,025	2347,138	2472,704	2359,132
Население	8694	8675	8612	8513	8438
Норма на натрупване на отпадъците / кг. /	267,51	249,22	272,54	290,46	279,58

Таблица №19. Норма на натрупване на отпадъците в България (кг./жител/год.)

Групи населени места	над 150 хил.	50-150 хил.	25-50 хил.	3-25 хил.	под 3 хил.
Норма на натрупване	**410.3**	**349.6**	**334.9**	**295.5**	**241.7**

Източник: МОСВ, НПУО 2014-2020г.

Нормата на натрупване за периода 2016-2020 г. е прогнозирана въз основа на информация и допускания:

1.Данни за населението на Община Каспичан.

2.Данни за образувани битови отпадъци в Община Каспичан, съгласно докладваните от общината количества.

3.Норми на натрупване изготвения морфологичния анализ за състава и количеството на битовите отпадъци в Община Каспичан през 2013 г.

4.Взето е предвид, че нормата на натрупване на отпадъци, като функция на икономическото развитие, нараства през годините на прогнозата, като се прекъсва тенденцията на намаляване на отпадъците вследствие на икономическата криза. Отчетено е и намаляване ръста на нарастване на нормата на натрупване вследствие на мерките за предотвратяване образуването на отпадъци.

Средното годишно количество генерирани отпадъци на жител в Община Каспичан варират в границите между 249 и 290 кг/жител/година.

Определена е средна норма на натрупване на жител на Община Каспичан за 2015г. от 280 кг/ж/год. Нормата на натрупване на отпадъците, като функция на икономическото развитие, нараства през годините на прогнозата, при увеличение от 1% годишно. Това увеличение се обосновава от очаквания икономически растеж, който е основен фактор за нарастването на крайното потребление на домакинствата и съответно на количеството образувани битови отпадъци. В същото време, процентът не е по-висок, тъй като се очаква, че мерките по предотвратяване образуването на

отпадъци ще бъдат възпиращ фактор и ще доведат до реално отчитане на всички образувани количества отпадъци в общината.

Таблица №20. Прогнозиране на нормата на натрупване в Община Каспичан

Година	2016	2017	2018	2019	2020
Норма на натрупване / 1% увеличение	282,80	285,6	288,5	291,4	294,3

За основа на прогнозата на образуваните отпадъци е използвана информация за морфологията на събраните отпадъци, представена в таблица 21. Информацията е съгласно доклада от 2013 г.

Таблица №21. Морфологичен състав на отпадъците в %.

Морфологичен състав на отпадъците	Дял %
Хранителни	5,05
Хартия	5,51
Картон	6,49
Пластмаса	11,73
Текстил	4,84
Гума	0,33
Кожа	0,36
Градински	4,22
Дървесни	0,06
Стъкло	9,67
Метали	0,03
Инертни	0,40
Опасни	0,44
Други	50,86

Прогнозата за генерираните количества отпадъци е съобразена и с целите, които поставя националното и европейско законодателство.

Таблица №22. Прогноза за количеството на генерираните отпадъци до края на програмния период

Община Каспичан	2016	2017	2018	2019	2020
Жители/бр.	8364	8290	8217	8145	8073
Норма на натрупване/ кг	283	286	289	291	294

Количество депонирани отпадъци /тон	2367	2371	2375	2370	2373

Национални Цели за ограничаване на количествата депонирани биоразградими отпадъци.

Изготвената програма за управление на отпадъците е изцяло в съответствие с нормативните изисквания и със заложените в нормативните документи на национално ниво цели. Законът за управление на отпадъците изисква достигане на описаните в таблица 23 цели за биоразградимите отпадъци.

Таблица №23. Цели за ограничаване на количествата биоразградими отпадъци

Година	Цел за ограничаване на количествата депонирани биоразградими отпадъци / % от количеството през 2014	Количества допустими за депониране битови отпадъци / тона	Население към съответната година / жители	Допустими количества депонирани биоразградими отпадъци на жител / кг./жители/г.
2015 г.	2359 т.	-	8438	280
2016 г.	25 %	1769,25	8364	283
2020 г.	50 %	1179,50	8073	294

Изготвил:
инж.Екатерина Крумова
мл.експерт „Околна среда“