Система за управление на качеството ISO 9001:2008

РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ
ОБЩИНА КАСПИЧАН

КМЕТ
телефон : +359 +05327 / 47 12
факс : +359 +05327 / 60 05
E-mail: obshtina@kaspichan.org

REPUBLIC OF BULGARIA
MUNICIPALITY OF KASPICHAN

Mayor's
Phone: +359 +05327 / 47 12
Fax: +359 +05327 / 60 05
E-mail: obshtina@kaspichan.org

ОБЩИНСКИ СЪВЕТ
п. код 9930 Каспичан
индекс и дата ВОС 1
07.01.17
срок на изпълнение

ДО ПРЕДСЕДАТЕЛЯ
НА ОБЩИНСКИ СЪВЕТ – КАСПИЧАН

ПРЕДЛОЖЕНИЕ
ОТ МИЛЕНА НИКОЛОВА НЕДЕВА – КМЕТ НА ОБЩИНА КАСПИЧАН

ОТНОСНО: Приемане на изменения в Наредба за условията и реда за съставяне на бюджетна прогноза за местни дейности за следващите три години, за съставяне, обсъждане, приемане, изпълнение, отчитане и контрол на бюджета на община Каспичан

УВАЖАЕМА Г-ЖО ПРЕДСЕДАТЕЛ,
УВАЖАЕМИ ДАМИ И ГОСПОДА ОБЩИНСКИ СЪВЕТНИЦИ,

Във връзка с промени в Закона за публичните финанси и с цел въвеждане на регламенти за спазване на основните принципи на управление на публичните финанси, Общински съвет Каспичан следва да приеме изменения в Наредба за условията и реда за съставяне на бюджетна прогноза за местни дейности за следващите три години, за съставяне, обсъждане, приемане, изпълнение, отчитане и контрол на бюджета на община Каспичан.

1. **Причини и мотиви за приемане изменения в действащата наредба:**

Сега действащата Наредба за условията и реда за съставяне на бюджетната прогноза за местни дейности за следващите три години и за съставяне, приемане, изпълнение, отчитане и контрол на бюджета на община Каспичан е приета от общински съвет Каспичан с Решение № 543/23.01.2014 г. Настъпилите промени в Закона за публичните финанси обнародвани в ДВ 43 от 07.06.2016 г. налага приемането на изменения в настоящата наредба приета в изпълнение на разпоредбата на чл. 82, ал.1 от Закона за публичните финанси.

След анализ на действащата наредба се налага да отпадне раздел XI Управление на общинския дълг, което е в обсега на самостоятелна наредба приета по Закона за общинския дълг.

Следва да се заличи и РАЗДЕЛ VII Обсъждане - публично обсъждане с местната общност, обсъждане с останалите заинтересовани страни като се запазват членовете и техните текстове с предложените актуализации (изменения и допълнения) , поради това, че материята е в обсега на раздел VI Бюджетна процедура. Съставяне на бюджетна прогноза за местни дейности за следващите три години и на общинския бюджет.

Съгласно измененията в Закона за публичните финанси се налага да се създаде нов раздел Раздел X Общини с финансови затруднения, което е изцяло нов момент в Закона за публичните финанси и респективно в наредбата.

Освен посочените по горе промени е извършена допълнително актуализация на част от регламентите някой от които са изменени, но са вмъкнати и нови текстове.

2. Цели, които се поставят с приемане на изменения в предлаганата наредба:

Спазване на основните принципи на управление на публичните финанси:

- ✓ всеобхватност;
- ✓ отчетност;
- ✓ отговорност;
- ✓ икономичност;
- ✓ ефективност;
- ✓ устойчивост;
- ✓ законосъобразност.

С регламентите на наредбата се осигурява повишаване на бюджетната прозрачност и публичност.

Осигурява се възможност местната общност да вземе участие със свои предложения в съставянето на бюджета на общината чрез участие в публичните обсъждания на проекта на бюджет, както и изразяване на становища чрез публичното обсъждане на отчета на общината.

Дава се възможност на местната общност да излязат със свои предложения по провежданата политика на общината.

С ангажимента на общината и нейните разпоредители от по ниска степен да публикуват ежемесечно отчетите за касово изпълнение на бюджета на интернет страниците си се осигурява публичност до местните финанси .

Нов момент в наредбата е утвърждаването на процедура за финансово оздравяване на общината в случай , че общината попадне в ситуация на община във финансово затруднение.

3. Финансови средства, необходими за прилагане на изменената наредба

За прилагането на настоящата наредба не са необходими допълнителни финансови средства.

4. Очаквани резултати от приемане измененията в наредбата:

Чрез актуализиране на вътрешните правила за финансово управление и контрол да се преведат в съответствие с изискванията на Закона за публичните финанси и специалните за дейностите закони. Тяхното стриктно прилагане и спазването на бюджетната дисциплина да осигури оптимална приходна част на бюджета и целесъобразно и законосъобразно разходване на бюджетните средства и средствата от Европейския съюз.

5. **Анализ на съответствие с правото на ЕС**

Предлаганият Проект за изменение на наредбата, уреждаща условията и реда за съставяне на бюджетна прогноза за местни дейности за следващите три години, за съставяне, обсъждане, приемане, изпълнение, отчитане и контрол на бюджета на община Каспичан е в съответствие с нормативните актове от по-висока степен, както и с тези на европейското законодателство.

Предвид гореизложеното предлагам Общински съвет – Каспичан да вземе следното

Р Е Ш Е Н И Е:

На основание Чл.21, ал.1, т.23 и ал.2 от ЗМСМА, чл.82, ал.1 от Закона за публичните финанси, при спазване изискванията на чл. 76, ал. 3, чл. 77, чл. 78 ал. 3 и чл.79 от АПК и в съответствие с чл.8, чл.11, ал.3 и чл.15, ал.1, чл. 26 и чл. 28 от ЗНА, Общински съвет Каспичан приема изменения и допълнения в Наредбата за условията и реда за съставяне на бюджетна прогноза за местни дейности за следващите три години, за съставяне, обсъждане, приемане, изпълнение, отчитане и контрол на бюджета на община Каспичан, както следва:

Заглавието на наредбата се изменя, както следва: Наредба за условията и реда за съставяне на бюджетна прогноза за местни дейности за следващите три години и за съставяне, обсъждане, приемане, изпълнение, отчитане и контрол на бюджета на община Каспичан.

Чл. 1, ал. 1, т. 2 се изменя както следва: съставяне, обсъждане, приемане, промяна, изпълнение, отчитане и контрол на общинския бюджет на Община Каспичан;

В чл. 2, ал. 1 се създава нова т. 5, която гласи следното: ръководство за оперативна дейност.

Чл. 2, ал. 2 се изменя както следва: В състава на общинския бюджет влизат:

1. бюджета на първостепенния разпоредител с кредити (собствен бюджет на Община Каспичан);
2. бюджетите на кметствата на територията на Община Каспичан, определени с решение на Общински съвет Каспичан като второстепенни разпоредители с кредити по бюджета на общината;
3. бюджетите на общинските училища, прилагащи системата на делегираните бюджети и социалните заведения второстепенни разпоредители на самостоятелна бюджетна сметка.

Чл, 2, ал. 3 се изменя както следва: Кметът на Община Каспичан организира и ръководи съставянето, внасянето в Общинския съвет и изпълнението на общинския бюджет и съставянето на тригодишната бюджетна прогноза, в съответствие със закона и при условията на настоящата наредба.

Чл, 2, ал. 4 се изменя както следва: Общинският съвет приема и изменя годишния бюджет на общината по предложение на кмета на общината, осъществява контрол и приема отчета за изпълнението му при условията на настоящата Наредба.

Чл, 2, ал. 6, т. 3 се изменя както следва: определя второстепенните и от по-ниска степен разпоредители с бюджет които прилагат делегиран бюджет в случаите, когато това е определено със закон, както и когато въз основа на закон са определени от общински съвет Каспичан да прилагат делегиран бюджет;

В чл. 2, ал. 6 се създават нови точки 5 и 6, които гласят следното:

5 Кметът на общината е отговорен за изграждането, функционирането и отчитането на системата за финансово управление и контрол в съответствие с действащото законодателство;

6 Местната общност осъществява публичен контрол върху предложенията за бюджет на общината и изпълнението му и дава предложения.

В чл. 2 се създават нови ал. 7, 8, 9 и 10, които гласят следното:

(7) Кметът на общината организира извършване на оценка за съответствие със законодателството в областта на държавните помощи, преди отпускането им на лица небюджетни организации.

(8) Кметът на община Каспичан като разпоредител със сметки за средства от Европейския съюз :

1. организира разработването на разчетите за сметки от средства от Европейския съюз;
2. внася проект на индикативен годишен разчет за сметки от средства на ЕС, заедно с предложението за решение за приемане на общинския бюджет за съответната година;
3. изпълнява и други функции, произтичащи от конкретните условия на управляващия орган и правила за управление, разпореждане и отчитане на сметките за средства от ЕС.

(9) Кмета на община Каспичан е първостепенен разпоредител с бюджета на общината.

(10)

1. Разпоредителите от по ниска степен се определят с решение на Общински съвет Каспичан с решението за приемане на бюджет за съответната година по предложение на кмета на общината.
2. Разпоредителите определени по реда на т.1 прилагат системата делегиран бюджет само когато това е разрешено от специалния за дейността закон или друг нормативен акт.
3. Разпоредителите от по ниска степен които не прилагат системата делегиран бюджет са второстепенни разпоредители или от по ниска степен на самостоятелна бюджетна сметка.

В чл. 3 се създава нова т. 5, която гласи следното: кредитна способност.

В чл. 6, ал. 1, т. 5 се създава нова б. „а“, която гласи следното: При продажба или отдаване под наем на имотите, предоставени за управление на кметовете на райони или на кметства, не по-малко от 30 на сто от средствата, придобити от продажбата или от отдаването под наем, се разчитат по бюджета на кметството по местонахождението на съответния имот и се използват за основен и текущ ремонт на социална и техническа инфраструктура, както и за погасяване на ползвани заеми за финансиране на проекти на социалната и техническата инфраструктура.

В чл. 6, ал. 5 се създава нова т. 7, която гласи следното: други

Чл. 9, ал. 3 се изменя както следва: Управлението на общинския дълг се извършва по реда на Закона за общинския дълг и приетата от ОбС наредба по него.

В чл. 10, ал. 4, т. 1 се изменя както следва: за делегираните държавни дейности - не повече от 10 % от средствата, определени по стандартите за делегираните от държавата дейности, с изключение на учебните и обслужващи звена, прилагащи системата на делегираните бюджети. Когато резерва е регламентиран с нормативен акт се прилага последния;

Чл. 10, ал. 5 се изменя както следва: Целевите резерви се използват по предназначение, като Кметът на общината със заповед освобождава съответната част след 15 ноември и не по късно от 30 ноември на текущата година за делегираните от държавата дейности. ~~от~~ Резерва в местни дейности според изпълнението на собствените приходи, субсидиите и трансферите за тези дейности.

В чл. 13 се създава нова ал. 7, която следното: Правилата по горните алинеи се прилагат и от второстепенните разпоредители с бюджет

Чл. 20, ал. 2 се изменя както следва: Бюджетните взаимоотношения по ал. 1 може да се променят по реда на Закона за публичните финанси, въз основа на друг закон или акт на Министерския съвет.

Заглавието на Раздел VI се изменя както следва: Бюджетна процедура. Съставяне - бюджетна прогноза за местни дейности за следващите три години и на общинския бюджет.

Чл. 25, ал. 1 се изменя както следва: Бюджетната процедура по съставянето на бюджетната прогноза за местни дейности за следващите три години, проекта за бюджет на общината за следващата година, годишните разчети за сметките от ЕС включва етапите, сроковете, разпределението на отговорностите, изискванията за съставяне, обсъждане и приемане.

Чл. 25, ал. 2 се изменя както следва: Ежегодно, след Решението на Министерски съвет за откриване на бюджетната процедура, Кметът на общината, в съответствие с нормативната уредба Издава заповед за откриване на бюджетната процедура за съставяне на бюджетната прогноза и на бюджета на общината.

Чл. 25, ал. 3 се изменя както следва: Съставянето на бюджетната прогноза за следващите три години в частта за местните дейности се организира от Кмета на общината като се включват и прогнози по чл. 82, ал.3 от ЗПФ.

Чл. 25, ал. 4 се изменя както следва: Кметът на общината организира съставянето бюджетната прогноза на общината за следващите три години и бюджета на общината, които се разработват в съответствие с утвърдените политики по Раздел II, със съдействието на кметовете на кметства на базата на:

Чл. 25, ал. 4, т. 1 се изменя както следва: указанията на министъра на финансите по чл. 67, ал.6 от ЗПФ;

Отпада: РАЗДЕЛ VII Обсъждане - публично обсъждане с местната общност, обсъждане с останалите заинтересовани страни

Чл. 27, ал. 2 се изменя както следва: Публично обсъждане с местната общност се провежда по ред, определен от Общинския съвет в срок до 20 работни дни от обнародването на Закона за държавния бюджет за съответната година.

Чл. 27, ал. 3 се изменя както следва: Кметът на общината представя проекта на бюджет за публично обсъждане от местната общност, като оповестява датата на обсъждането най-малко 7 дни предварително на интернет страницата на общината и в местните средства за масово осведомяване. Обявата съдържа датата, мястото и дневния ред за публичното обсъждане на проекта на общинския бюджет.

Текстът на чл. 30 се трансформира в ал. 1 и в чл. 30 се създава нова ал. 2, която гласи: Кметът на общината когато е в процедура по финансово оздравяване изпраща проекта на бюджет на общината за съгласуване от министъра на финансите.

Раздел VIII се променя на VII.

Чл. 31, ал. 1 се изменя както следва: Проектът на бюджет на община Каспичан се разглежда и приема по ред определен от ОбС Каспичан определен с настоящата наредба и Правилника за организацията и дейността на общински съвет Каспичан, неговите комисии и взаимодействието му с общинска администрация.

Чл. 31, ал. 2 се изменя както следва: Общински съвет приема с решение бюджета на общината по показателите от чл.45,ал.1– в срок до 15 работни дни от внасянето на проекта от Кмета на общината.

Чл. 31, ал. 3, т. 1 се изменя както следва: максималния размер на новите задължения за разходи, които могат да бъдат натрупани през годината по бюджета на общината, като наличните към края на годината задължения за разходи не могат да

надвишават 5 15 на сто от средногодишния размер на отчетените разходи за последните четири години; ограничението не се прилага за задължения за разходи, финансирани за сметка на помощи и дарения;

Чл. 31, ал. 3, т. 2 се изменя както следва: максималния размер на ангажиментите за разходи, които могат да бъдат поети през годината, като наличните към края на годината поети ангажименти за разходи не могат да надвишават 50 на сто от средногодишния размер на отчетените разходи за последните четири години; ограничението не се прилага за ангажименти за разходи, финансирани за сметка на помощи и дарения;

Чл. 31, ал. 5 се изменя както следва: По решение на ОбС делегираните от държавата дейности могат да се финансират допълнително със средства от собствени приходи от изравнителната субсидия и собствени преходи.

В чл. 31 се създава нова ал. 8, която гласи следното: Бюджетът на общината се разпределя по тримесечия.

Чл. 32, ал. 1 се изменя както следва: В случай, че до началото на бюджетната година държавният бюджет не бъде приет от Народното събрание, приходите по бюджета на общината се събират в съответствие с действащите закони, а разходите се извършват в размери не по-големи от размера на разходите за същия период на предходната година и при спазване на фискалните правила по този закон.

Създава се нов чл. 32а който гласи следното: В случай, че общината е в процедура по финансово оздравяване при обсъждане и приемане на бюджета за съответната година разглежда и становището на министъра на финансите.

РАЗДЕЛ IX става VIII

В чл. 34 се създават нови ал. 3, 4 и 5, които гласят следното:

(3) При временни касови разриви по бюджета на общината с решение на ОбС може да се отпускат временни безлихвени заеми за сметка на извънбюджетни сметки и фондове и чужди средства със срок на възстановяване определен от ОбС.

(4) За авансово финансиране на плащания по проекти , финансирани със средства от Европейския съюз и от други международни програми и договори освен по реда на чл. 142, ал. 1 от ЗПФ , може да се отпускат временни безлихвени заеми с решение на ОбС.

(5)

1. С решение на ОбС от бюджета на общината могат да се отпускат безлихвени заеми или временна финансова помощ на други бюджетни организации чиито бюджети не са част от общинския бюджет.
2. Отпускането на заема или временната финансова помощ не следва да възпрепятства своевременното разплащане на задълженията по бюджета на общината.
3. При невъзстановяване на средствата в срока определен от ОбС след тази дата се дължат лихви съгласно Закона за лихвите върху данъци, такси и други подобни държавни вземания.
4. За отпускането на временни безлихвени заеми и временна финансова помощ, може да се изискват обезпечения при условия, по ред, видове и в размери определени с решение на ОбС.

Чл. 36, ал. 4 се изменя както следва: След извършване на промените по реда на ал. 1, както и на тези по чл. 112, ал. 5 от Закона за публичните финанси, кметът представя в Общински съвет актуализирано разпределение за променените бюджети тримесечно под формата на приложения за извършените промени приходната и разходната част на бюджета.

РАЗДЕЛ X става IX

Чл. 42, ал. 1 се изменя както следва: Кметът на общината изготвя годишния отчет за изпълнението на бюджета по показателите, по които е приет, придружен с доклад, и го внася за приемане от Общинския съвет в срок до 31 август на следващата бюджетна година . В случаите в които Сметна палата извършва финансов одит на годишния отчет на общината, кметът внася за приемане одитирания отчет заедно със становище на Сметна палата за заверка на годишния финансов отчет на общината.

Чл. 42, ал. 2 се изменя както следва: В доклада по ал. 1 се включва и информация за изпълнението на фискалните цели, както и за изпълнение на прогнозите по чл. 82, ал. 3 от ЗПФ.

Чл. 42, ал. 4 се изменя както следва: Приетият отчет по ал. 1 и отчетът за сметките за средства от Европейския съюз се публикуват на интернет страницата на общината.

В чл. 42 се създава нова ал. 5, която гласи следното: Сметките за средства от ЕС не се включват в общинските бюджети.

Чл. 43, ал. 1 се изменя както следва: Председателят на общинския съвет, със съдействието на Кмета на общината организира публично обсъждане на отчета по чл. 42, ал. 1 от местната общност, като оповестява датата на обсъждането най-малко 7 дни предварително на интернет страницата на общината и в ~~регионални~~ местни средства за масово осведомяване.

Чл. 44 се изменя както следва: Общински съвет Каспичан, след публичното обсъждане, приема годишния отчет за изпълнението и приключването на общинския бюджет не по-късно от 30 септември на годината, следваща отчетната година.

РАЗДЕЛ XI става X

Отменят се членовете от 46 до чл 58 включително.

РАЗДЕЛ XII става XI

Чл. 59 се изменя както следва: чл. 54 ал. (1) Сметките за средства от Европейския съюз не се включват в общинския бюджет.

В чл. 54 се създават нови ал. 2 и 3, които гласят следното:

(2) Средствата от Европейския съюз и свързаното с тях съфинансиране се администрират и разпореждат от общината и нейните разпоредители от по ниска степен чрез сметки за средства от ЕС.

(3) Всеки разпоредител с бюджетни средства и средства от ЕС следва да администрират и управляват средствата чрез самостоятелни сметки за средства от ЕС.

Номерацията на чл. 60 се променя на 55, ал. 1.

Чл. 55, ал. 6 се изменя както следва: При съставяне на индикативен годишен разчет за сметките за средства от Европейския съюз, се включва информация по основни финансови показатели:

Чл. 61 се изменя на чл. 56.

РАЗДЕЛ XIII става XII

Чл. 62 се изменя на чл. 57.

Чл. 63 се изменя на чл. 58.

Чл. 64 се изменя на чл. 59.

Чл. 65 се изменя на чл. 60.

В Преходните и заключителни разпоредби се създават нови §5 и §6, които гласят следното:

§5 По неуредени разпоредби в тази Наредба се прилага Закона за публичните финанси.

§6 Наредбата е изменена с Решение №……../ год. на ОбС Каспичан и влиза в сила от ……/2017 г.

В приложение 1 т. 7 се изменя както следва: Разходите за консумативи (вода, ел.енергия, топлоенергия) и договори с единични цени на разплащане се отчитат като ангажимент с незабавна реализация и текущ разход за бюджетната година.

В приложение 1 т. 8 се изменя както следва: За спазване на изискването на чл. 94, ал. 3, т. 2 от закона за публичните финанси, наличните ангажименти към края на годината да не надвишават 50 на сто от средногодишния размер на отчетените разходи за последните четири години, не следва да се поемат ангажименти без осигурено финансиране.

ОБЩИНА-КАСПИЧАН КМЕТ

МИЛЕНА НЕДЕВА
КМЕТ НА ОБЩИНА КАСПИЧАН

ИЗГОТВИЛ:
РАДОСТИНА МЕХАНДЖИЙСКА
ЮРИСКОНСУЛТ

СЪГЛАСУВАЛ:
ДАРИНКА АТАНАСОВА
ДИРЕКТОР НА ДИРЕКЦИЯ „ОА“