Member of CISQ Federation
RINA
CERTIFIED MANAGEMENT SYSTEM
ISO 9001

Система за управление на качеството ISO 9001:2015

РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ
ОБЩИНА КАСПИЧАН

КМЕТ
телефон : +359 5351 / 74 74
факс : +359 5351 / 74 70
E-mail: obshtina@kaspichan.org

REPUBLIC OF BULGARIA
MUNICIPALITY OF KASPICHAN

Mayor's
Phone: +359 5351 / 74 74
Fax: +359 5351 / 74 70
E-mail: obshtina@kaspichan.org

ДО
ПРЕДСЕДАТЕЛЯ
НА ОБЩИНСКИ СЪВЕТ
КАСПИЧАН

ОБЩИНСКИ СЪВЕТ
п. код 9930 Каспичан
индекс и дата ВОС-71
20.03.2018г.
срок на изпълнение

ПРЕДЛОЖЕНИЕ
ОТ МИЛЕНА НИКОЛОВА НЕДЕВА
КМЕТ НА ОБЩИНА КАСПИЧАН

ОТНОСНО: Изменения и допълнения в Програма за управление на отпадъците на Община Каспичан за периода 2016-2020 г.

УВАЖАЕМА ГОСПОЖО ПРЕДСЕДАТЕЛ,
УВАЖАЕМИ ДАМИ И ГОСПОДА ОБЩИНСКИ СЪВЕТНИЦИ,

I.Причини, които налагат приемането на предложения проект:

Измененията и допълненията на Програма за управление на отпадъците на Община Каспичан се налагат във връзка с изисквания на експертната работна група, оценяваща подадено проектно предложение от Регионалното сдружение за управление на отпадъците – Шумен за проект: "Проектиране и изграждане на компостираща инсталация и на инсталация за предварително третиране на битови отпадъци на територията на РСУО Шумен", по процедура BG16M10P002-2.006 - „Втора комбинирана процедура за проектиране и изграждане на компостиращи инсталации и на инсталации за предварително третиране на битови отпадъци", финансирана от Приоритетна ос 2 Отпадъци, към оперативна програма „Околна среда" 2014 – 2020 г.

Измененията и допълненията на програмата се свеждат до изготвянето на прогнози за количествата образувани отпадъци по потоци до 2020 г., както и залагането на мярка за предварително третиране на битовите отпадъци преди тяхното депониране.

През 2016 г. е изработен морфологичен анализ на отпадъците на Община Каспичан.

Промени са извършени в Плана за действие към Подпрограма за разделно събиране и изпълнение на целите за подготовка за повторна употреба и за рециклиране на битовите отпадъци най-малко от хартия и картон, метали, пластмаса и стъкло, като е добавена нова мярка 11.

Извършена е промяна в представените данни, засягащи морфологичния състав на отпадъците, представена е информация от изработения през 2016 г. Доклад за морфологичния анализ и оценка на състава на генерираните на територията на община Каспичан битови отпадъци. Приложение №1, т.1 Анализи на състоянието на управлението на отпадъците, подт.1.1 Морфологичен анализ на отпадъците;

На база на въведените данни от морфологията се налагат промени и в Приложение №2, т.2 Прогнози за образуваните отпадъци.

II.Цели, които се поставят с предложения проект и очаквани резултати:

Необходимостта и целта на извършваните промени е постигането на съответствие между програмата и изработения морфологичен анализ на отпадъците, както и актуализиране на прогнозните количества отпадъци до 2020 г.

III.Финансови и други средства, необходими за прилагане на новата уредба:

Прилаганите промени и прилагането на Програмата няма да е свързано с допълнителни финансови средства от бюджета на общината, както и с ангажирането на допълнителни човешки ресурси.

IV.Очаквани резултати от прилагането, включително финансовите, ако има такива:

Привеждане в пълна степен и прилагането на програмата в съответствие с морфологичния анализ на отпадъците изработен през четирите сезона на 2016 г.

V.Анализ за съответствие с правото на Европейския съюз:

Настоящите изменения на Програмата за управление на отпадъците на Община Каспичан за периода 2016-2020 г. са в пълно съответствие с европейското законодателство, спазвайки изцяло разпоредбите и целите на националното и местно законодателство.

VI.Причини, които налагат определяне на по-кратък срок за приемане на предложения и становища:

Във връзка с получено в ИСУН 2020 становище от експертната работна група, относно констатации свързани с гореописаното проектното предложение и определения от тях срок за отговор до 10.04.2018 г. се налага да бъде използван по-кратък срок за приемане на предложения и становища.

Във връзка с гореизложеното, предлагам:

Проект на Програма за изменение и допълнение на Програмата за управление на отпадъците на Община Каспичан за периода 2016-2020 г.

§ 1. В Плана за действие към Подпрограма за разделно събиране и изпълнение на целите за подготовка за повторна употреба и за рециклиране на битовите отпадъци най-малко от хартия и картон, метали, пластмаса и стъкло към Стратегическа цел 2: „Увеличаване на количествата рециклирани и оползотворени отпадъци и намаляване на риска за околната среда от депонираните отпадъци." и Оперативна цел: „Достигане на целите за подготовка за повторна употреба и за рециклиране на битовите отпадъци от хартия, метали, пластмаси и стъкло."

се добавя нова **Мярка 11. Изграждане на инсталация за предварително третиране на битови отпадъци с цел оползотворяване на емисиите на парникови газове към РСУО Шумен.**

Стратегическа цел	Оперативна цел	Мярка / Дейност	Бюджет (очаквани разходи)	Възможни източници на финансиране	Срок	Очаквани резултати	Индикатори за изпълнение		Отговорни институции
							Текущи	Целеви	Водеща / Партньор
Увеличаване на количествата рециклирани и оползотворени отпадъци и намаляване на риска за околната среда от депонираните отпадъци	Достигане на целите за подготовка за повторна употреба и за рециклиране на битовите отпадъци от хартия, метали, пластмаси и стъкло	11. Изграждане на инсталация за предварително третиране на битови отпадъци с цел оползотворяване на емисиите на парникови газове към РСУО Шумен	8 000000	ОП „Околна среда 2014 – 2020 г. Отчисления по чл.64 от ЗУО	30.12. 2020 г.	Изграждане на инсталация за предварително третиране на битови отпадъци с цел оползотворяване на битовите отпадъци	Етапи на възлагане и изпълнение на поръчките	Достигнати цели за подготовка за повторна употреба и за рециклиране на битови отпадъци от хартия, метали, пластмаса и стъкло	Община Шумен / Общинските партньори в РСУО: Община Каспичан, Община Смядово; Община Велики Преслав; Община Хитрино; Община Нови пазар; Община Каолиново; Община Венец;

§ 2. В Приложение №1, т.1 Анализи на състоянието на управлението на отпадъците, подт.1.1 Морфологичен анализ на отпадъците се отменя и се приема следния:

1.1.Морфологичен състав на отпадъците

Основна предпоставка за адекватно определяне на състава на битовите отпадъци е правилното дефиниране и оценка на различните отпадъчни потоци на територията на общината, а също и определянето на тяхната тежест по отношение на общото количество образувани отпадъци.

Показателят морфологичен състав характеризира количеството на отделните компоненти спрямо общото количество на отпадъците (хартия, хранителни отпадъци, пластмаси, текстил, стъкло, метали, опасни отпадъци и др.). Данните за морфологичния състав са необходими при избор на системи за разделно събиране на отпадъци или при

оптимизация на въведените такива. Има важно значение при определяне на метода за предварително третиране и обезвреждане на отпадъците, включително вида и капацитета на съоръженията.

Жителите на дадена административна единица образуват различно количество отпадъци с различен състав. Тези показатели зависят от социалния статус, битовите особености на средата, изградената култура на потребление и други фактори.

Морфологичния състав на отпадъците образувани на територията на Община Каспичан е направен през четирите сезона (пролет, лято, есен, зима) на 2016 година от фирма „Проджект Консултинг Груп" ЕООД.

Анализът на състава на генерираните отпадъци от територията на Община Каспичан обхваща следните фракции:

- Хранителни;
- Хартия и картон;
- Пластмаса;
- Текстил;
- Гума;
- Кожа;
- Градински;
- Дървесни;
- Стъкло;
- Метали;
- Инертни;
- Опасни;
- Други - неопределими.

Предвид разликата в начина на живот между градовете и селата и с цел точно определяне на морфологичния състав на отпадъците в Община Каспичан са обособени 3 зони за пробонабиране, както следва:

Зона 1 – гр.Каспичан – централна част, в която попадат район високо застрояване (многофамилни жилищни сгради) и търговски обекти. Зоната е с населението 312 души.

Зона 2 – гр.Каспичан и гр.Плиска – райони ниско застрояване с еднофамилни жилищни сгради (без централна част на гр.Каспичан), с население 3710 души.

Зона 3 – селата от Община Каспичан с население 3 954 души (за представителни са избрани селата Кюлевча и Могила).

Таблица №1. Образувани количества битови отпадъци по фракции, в тона

Отпадъци	Градове	Села	бщо за общината
Хранителни	115,161	102,593	217,754
Хартия и картон	346,964	188,498	535,462
Пластмаса	185,185	162,930	348,115
Текстил	61,788	37,978	99,766
Гума	4,395	4,814	9,209
Кожа	3,014	6,098	9,112
Градински	210,229	161,218	371,447
Дървесни	157,412	12,624	170,036
Стъкло	128,048	106,231	234,279
Метали	139,388	14,442	153,83
Инертни	309,190	269,267	578,457
Опасни	5,023	3,102	8,125

Общо	1665,797	1069,795	2735,592

Таблица №2 Морфологичен състав на образуваните отпадъци, %.

Отпадъци	Градове	Села	бщо за общината
Хранителни	6,91	9,59	7,96
Хартия и картон	20,83	17,62	19,57
Пластмаса	11,12	15,23	12,73
Текстил	3,71	3,55	3,65
Гума	0,26	0,45	0,34
Кожа	0,18	0,57	0,33
Градински	12,62	15,07	13,58
Дървесни	9,45	1,18	6,22
Стъкло	7,69	9,93	8,56
Метали	8,37	1,35	5,62
Инертни	18,56	25,17	21,15
Опасни	0,30	0,29	0,30
Общо	**100,00**	**100,00**	**100,00**

В изработения морфологичен анализ са включени и „зелените“ отпадъци образувани на територията на Община Каспичан.

"Биоразградими отпадъци" са всички отпадъци, които имат способността да се разграждат анаеробно или аеробно. Това са биоразградими отпадъци от паркове и градини, хранителни и кухненски отпадъци от домакинствата, ресторантите, заведенията за обществено хранене и търговските обекти, както и подобни отпадъци от хранително-преработвателните предприятия. Те се разделят на два основни потока: зелени отпадъци от паркове и градини, които съдържат около 50-60% влага и повече дървесина и кухненски отпадъци, при които съдържанието на влага достига до 80%.

Отпадъците от обществените паркове, гробищата, крайпътните насаждения и др. обикновено се събират разделно.

В Инструкциите за прилагане на нормативните изисквания, свързани с управлението на биоотпадъците (насоки за прилагане на Наредба за третиране на биоотпадъците, приета с ПМС № 235 от 15.10.2013) г., обн. ДВ, бр. 92 от 22.10.2013 г. е показана таблица с типични примери за компостиране на място, като са посочени някои основни характеристики.

В следващата таблица е направено изчисление на зелените отпадъци от паркове и градини, на база поддържаните озеленени площи в общината по количество от **5 кг. / м^2.**

Таблица №3. Количество зелени отпадъци на база озеленени площи.

Населено място	Зелени площи / м^2	Количество, тона
гр.Каспичан	51860	259,300
гр.Плиска	24000	120,000
с.Върбяне	18000	90,000
с.Златна нива	17000	85,000
с.Каспичан	5500	27,500
с.Могила	4500	22,500
с.Кюлевча	11000	55,000
с.Марково	500	2,500
с.Косово	1000	5,000
Общо	**133360**	**666,800**

В таблица №4 са сумирани образуваните количества битови отпадъци, включително зелени от територията на Община Каспичан.

Таблица №4 Образувани количества отпадъци по фракции, в тона

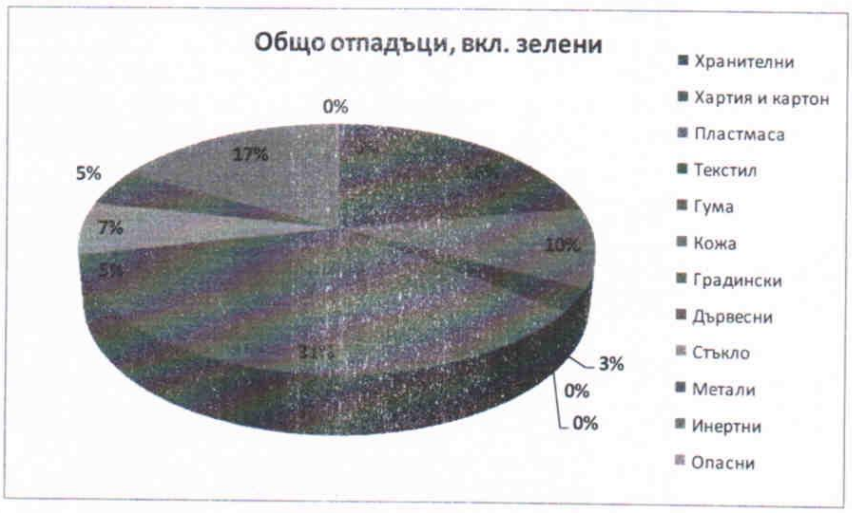
Отпадъци	Градове	Села	Общо за общината
Хранителни	115,161	102,593	217,754
Хартия и картон	346,964	188,498	535,462
Пластмаса	185,185	162,930	348,115
Текстил	61,788	37,978	99,766
Гума	4,395	4,814	9,209
Кожа	3,014	6,098	9,112
Градински	589,529	448,718	1038,247
Дървесни	157,412	12,624	170,036
Стъкло	128,048	106,231	234,279
Метали	139,388	14,442	153,83
Инертни	309,190	269,267	578,457
Опасни	5,023	3,102	8,125
Общо	**2045,097**	**1357,295**	**3402,392**

Таблица №5 Морфологичен състав на образуваните отпадъци, включително зелени, %.

Отпадъци	Градове	Села	Общо за общината
Хранителни	5,63	7,56	6,40
Хартия и картон	16,97	13,89	15,74
Пластмаса	9,06	12,00	10,23
Текстил	3,02	2,80	2,93
Гума	0,21	0,35	0,27
Кожа	0,15	0,45	0,27
Градински	28,83	33,06	30,52
Дървесни	7,70	0,93	5,00
Стъкло	6,26	7,83	6,89
Метали	6,82	1,06	4,52
Инертни	15,12	19,84	17,00
Опасни	0,25	0,23	0,24
Общо	**100,00**	**100,00**	**100,00**

От анализа следва, че с най-голям дял в Община Каспичан са градинските отпадъци – 30,52 %, следвани от инертните – 17,00 % и хартия и картон – 15,74 %. Делът на пластмасовите отпадъци достига до 10,23 % от общия поток битови отпадъци.

Фигура №1. Морфологичен състав на образуваните отпадъци, включително зелени, %.



§ 3. Приложение №2, т.2 Прогнози за образуваните отпадъци се отменя и се приема следния:

2.Прогнози за образуваните отпадъци

Информацията за количествата и състава на отпадъците е от съществено значение за вземане на правилни решения за управлението им и оразмеряването на системите, инсталациите и съоръженията за третиране. Прогнозата за изменението на количествата и състава на отпадъците е в пряка зависимост от промените в броя и възрастовия състав на населението, неговия икономически и социален статус.

Динамиката на населението в Община Каспичан през последните години показва трайна тенденция на намаление.

Таблица №1. Население в Община Каспичан по пол 2011-2016 г.

2011		2012		2013		2014		2015		2016	
Мъже	Жени	Мъже	Жени	Мъже	Жени	Мъже	Жени	Мъже	Жени	Мъже	Жени
3950	4004	3938	3973	3890	3927	3828	3880	3801	3886	3761	3845

Източник: НСИ

Прогнозата за образуваните битови отпадъци в Община Каспичан за периода 2016-2020 г. е изготвена въз основа на два компонента:

1.Прогноза за населението в Община Каспичан през перспективния календарен период 2016-2020 г. – използвани са данните предоставени от Националния статистически институт.

2. Норма на натрупване на отпадъци на 1 жител и прогноза за нарастването й.

Таблица №2. Прогноза за населението на Община Каспичан за периода до 2020 г.

Година	2017	2018	2019	2020
Население на Община Каспичан	7539	7477	7407	7328

Източник: НСИ

Видно от таблицата е, че за Община Каспичан се очертава негативна тенденция по отношение броя на населението.

Важен показател за управление на отпадъците е нормата на натрупване на отпадъците, представена като количеството на образуваните битови отпадъци за година на човек от населението. Образуваните битови отпадъци на човек от населението в България, за населени места между 3-25 хил. жители е 295.5 кг/ж/г.

Таблица №3. Норма на натрупване на битовите отпадъци 2011-2015 г.

Година	2011	2012	2013	2014	2015
Количество събрани битови отпадъци (т./г.)	2325,800	2162,025	2347,138	2472,704	2359,132
Население	7954	7911	7817	7708	7687
Норма на натрупване на отпадъците / кг. /	292	273	300	321	307

Източник: Собствени изчисления

Представената в таблица №3 норма на натрупване е изчислена на база генерираните на територията на Община Каспичан битови отпадъци, събрани от контейнерите за битови отпадъци. Отпадъците от паркове, градини и озеленени площи не е включена, тъй като за този период общината не разполага с информация за количествата от този вид отпадък.

Таблица №4. Норма на натрупване на отпадъците в България (кг./жител/год.)

Групи населени места	над 150 хил.	50-150 хил.	25-50 хил.	3-25 хил.	под 3 хил.
Норма на натрупване	410.3	349.6	334.9	295.5	241.7

Източник: МОСВ, НПУО 2014-2020г.

Нормата на натрупване за периода до 2020 г. е прогнозирана въз основа на информация и допускания:

1.Данни за населението на Община Каспичан.

2.Данни за образувани битови отпадъци в Община Каспичан, съгласно докладваните от общината количества.

3.Норми на натрупване изготвения морфологичния анализ за състава и количеството на битовите отпадъци в Община Каспичан през 2016 г.

4.Взето е предвид, че нормата на натрупване на отпадъци, като функция на икономическото развитие, нараства през годините на прогнозата, като се прекъсва тенденцията на намаляване на отпадъците вследствие на икономическата криза. Отчетено е и намаляване ръста на нарастване на нормата на натрупване вследствие на мерките за предотвратяване образуването на отпадъци.

Нормата на натрупване на отпадъците, като функция на икономическото развитие, нараства през годините на прогнозата, при увеличение от 1% годишно. Това увеличение се обосновава от очаквания икономически растеж, който е основен фактор за нарастването на крайното потребление на домакинствата и съответно на количеството образувани битови отпадъци. В същото време, процентът не е по-висок, тъй като се очаква, че мерките по

предотвратяване образуването на отпадъци ще бъдат възпиращ фактор и ще доведат до реално отчитане на всички образувани количества отпадъци в общината.

Съгласно изработения морфологичен анализ на отпадъците, количеството на образуваните отпадъците, включително „зелени" през 2016 г. е 3402,392 тона. Нормата на натрупване е 447 кг/ж./г.

Таблица №5. Прогнозиране на нормата на натрупване в Община Каспичан

Година	2017	2018	2019	2020
Норма на натрупване / 1% увеличение	452	456	461	465

За основа на прогнозата на образуваните отпадъци е използвана информация за морфологията на събраните отпадъци, съгласно доклада от 2016 г.

В таблица №6 е представена прогноза за количествата на отпадъците общо по години и по потоци отпадъци до 2020 г.

Таблица №6.Прогноза на отпадъците до 2020 г.

Година	Мерна ед.	2016	2017	2018	2019	2020
Битови отпадъци общо	**т/год.**	**3 402**	**3 406**	**3 412**	**3 414**	**3 411**
население	**бр.**	**7 606**	**7 539**	**7 477**	**7 407**	**7 328**
норма на натрупване	**кг/жител/година**	**447**	**452**	**456**	**461**	**465**
Морфологичен състав на отпадъците						
Хартия и картон	%	15,74%	15,74%	15,74%	15,74%	15,74%
Пластмаса	%	10,23%	10,23%	10,23%	10,23%	10,23%
Стъкло	%	6,89%	6,89%	6,89%	6,89%	6,89%
Метал	%	4,52%	4,52%	4,52%	4,52%	4,52%
Дърво	%	5,00%	5,00%	5,00%	5,00%	5,00%
Гума	%	0,27%	0,27%	0,27%	0,27%	0,27%
Текстил и кожа	%	3,20%	3,20%	3,20%	3,20%	3,20%
Опасни	%	0,24%	0,24%	0,24%	0,24%	0,24%
Инертни	%	17,00%	17,00%	17,00%	17,00%	17,00%
Други	%	0,00%	0,00%	0,00%	0,00%	0,00%
Биоразградими отпадъци	%	59,26%	59,26%	59,26%	59,26%	59,26%
зелени отпадъци	%	30,52%	30,52%	30,52%	30,52%	30,52%
Хартия и картон	т/год.	535,54	536,13	537,04	537,33	536,91
Пластмаса	т/год.	348,06	348,45	349,04	349,23	348,96
Стъкло	т/год.	234,42	234,68	235,08	235,21	235,03
Метал	т/год.	153,79	153,96	154,22	154,30	154,18
Дърво	т/год.	170,12	170,31	170,60	170,69	170,56

Гума	т/год.	9,19	9,20	9,21	9,22	9,21
Текстил и кожа	т/год.	108,88	109,00	109,18	109,24	109,16
Опасни	т/год.	8,17	8,17	8,19	8,19	8,19
Инертни	т/год.	578,41	579,04	580,03	580,34	579,89
Биоразградими отпадъци	т/год.	2 016,26	2 018,48	2 021,90	2 023,00	2 021,44
Зелени отпадъци	т/год.	1 038,41	1 039,56	1 041,32	1 041,88	1 041,08

Изготвената програма за управление на отпадъците е изцяло в съответствие с нормативните изисквания и със заложените в нормативните документи на национално ниво цели.

В обявения срок за обществен достъп на Проект на Програма за изменение и допълнение на Програма за управление на отпадъците на Община Каспичан за периода 2016- 2020 г., постъпи писмо с вх.№32-00-23 / 19.03.2018 г. от Директора на РИОСВ гр.Шумен за необходимостта от промяна в мярка №11 „Изграждане на инсталация за предварително третиране на битови отпадъци с цел оползотворяване на емисиите на парникови газове към РСУО Шумен" в Подпрограма за разделно събиране и изпълнение на целите за подготовка за повторна употреба и за рециклиране на битовите отпадъци най-малко от хартия и картон, метали, пластмаса и стъкло. Мотивът е, че целта на програмата е изпълнение на целите по чл.31, ал.1 от Закона за управление на отпадъците за „подготовка за повторна употреба и за рециклиране на битовите отпадъци най-малко от хартия и картон, метали, пластмаса и стъкло", а не за оползотворяване на емисиите на парникови газове към РСУО Шумен. Също така в мярката да бъде включен очаквания бюджет на Община Каспичан по реализирането на мярката.

Във връзка с горното, считаме че следва да бъде направена корекция в § 1 от проекта на програма за изменения и допълнения на Програмата за управление на отпадъците на Община Каспичан за периода 2016-2020 г. и придобива следния вид:

§ 1. В Плана за действие към Подпрограма за разделно събиране и изпълнение на целите за подготовка за повторна употреба и за рециклиране на битовите отпадъци най-малко от хартия и картон, метали, пластмаса и стъкло към Стратегическа цел 2: „Увеличаване на количествата рециклирани и оползотворени отпадъци и намаляване на риска за околната среда от депонираните отпадъци." и Оперативна цел: „Достигане на целите за подготовка за повторна употреба и за рециклиране на битовите отпадъци от хартия, метали, пластмаси и стъкло."

се добавя нова Мярка **11. Изграждане на инсталация за предварително третиране на битови отпадъци с цел оползотворяване на отпадъците годни за рециклиране.**

Стратегическа цел	Оперативна цел	Мярка / Дейност	Бюджет (очаквани разходи)	Възможни източници на финансиране	Срок	Очаквани резултати	Индикатори за изпълнение		Отговорни институции
							Текущи	Целеви	Водеща / Партньор
Увеличаване на количествата рециклирани и оползотворени отпадъци и намаляване на риска за околната среда от депонираните отпадъци	Достигане на целите за подготовка за повторна употреба и за рециклиране на битовите отпадъци от хартия, метали, пластмаси и стъкло	11. Изграждане на инсталация за предварително третиране на битови отпадъци с цел оползотворяване на отпадъците годни за рециклиране	1 000000 /След изготвяне на инвестиционния проект бюджетът ще бъде уточнен/	ОП „Околна среда 2014 – 2020 г. Отчисления по чл.64 от ЗУО	30.12. 2020 г.	Изграждане на инсталация за предварително третиране на битови отпадъци с цел оползотворяване на битовите отпадъци	Етапи на възлагане и изпълнение на поръчките	Достигнати цели за подготовка за повторна употреба и за рециклиране на битови отпадъци от хартия, метали, пластмаса и стъкло	Община Шумен / Общините партньори в РСУО: Община Каспичан, Община Смядово; Община Велики Преслав; Община Хитрино; Община Нови пазар; Община Каолиново; Община Венец;

Предвид гореизложеното, на основание чл.21, ал.2 от Закона за местното самоуправление и местната администрация, чл.26 и чл.28 от Закона за нормативните актове и във връзка с чл.52, ал.3, т.2 от Закона за управление на отпадъците, предлагам Общински съвет – Каспичан да приеме следното

РЕШЕНИЕ:

1.На основание чл.21, ал.2 от Закона за местното самоуправление и местната администрация, чл.26 и чл.28 от Закона за нормативните актове и във връзка с чл.52, ал.3, т.2 от Закона за управление на отпадъците, Общински съвет - Каспичан приема изменения и допълнения в Програма за управление на отпадъците на Община Каспичан за периода 2016-2020 г.:

§ 1. В Плана за действие към Подпрограма за разделно събиране и изпълнение на целите за подготовка за повторна употреба и за рециклиране на битовите отпадъци най-малко от хартия и картон, метали, пластмаса и стъкло към Стратегическа цел 2: „Увеличаване на количествата рециклирани и оползотворени отпадъци и намаляване на риска за околната среда от депонираните отпадъци." и Оперативна цел: „Достигане на целите за подготовка за повторна употреба и за рециклиране на битовите отпадъци от хартия, метали, пластмаси и стъкло."

се добавя нова **Мярка 11. Изграждане на инсталация за предварително третиране на битови отпадъци с цел оползотворяване на отпадъците годни за рециклиране.**

Стратегическа цел	Оперативна цел	Мярка / Дейност	Бюджет (очаквани разходи)	Възможни източници на финансиране	Срок	Очаквани резултати	Индикатори за изпълнение		Отговорни институции
							Текущи	Целеви	Водеща / Партньор
Увеличаване на количествата рециклирани и оползотворени отпадъци и намаляване на риска за околната среда от депонираните отпадъци	Достигане на целите за подготовка за повторна употреба и за рециклиране на битовите отпадъци от хартия, метали, пластмаси и стъкло	11. Изграждане на инсталация за предварително третиране на битови отпадъци с цел оползотворяване на отпадъците годни за рециклиране	1 000000 /След изготвяне на инвестиционния проект бюджетът ще бъде уточнен/	ОП „Околна среда 2014 – 2020 г. Отчисления по чл.64 от ЗУО	30.12.2020 г.	Изграждане на инсталация за предварително третиране на битови отпадъци с цел оползотворяване на битовите отпадъци	Етапи на възлагане и изпълнение на поръчките	Достигнати цели за подготовка за повторна употреба и за рециклиране на битови отпадъци от хартия, метали, пластмаса и стъкло	Община Шумен / Общинитe партньори в РСУО: Община Каспичан, Община Смядово; Община Велики Преслав; Община Хитрино; Община Нови пазар; Община Каолиново; Община Венец;

§ 2. В Приложение №1, т.1 Анализи на състоянието на управлението на отпадъците, подт.1.1 Морфологичен анализ на отпадъците се отменя и се приема следния:

1.1.Морфологичен състав на отпадъците

Основна предпоставка за адекватно определяне на състава на битовите отпадъци е правилното дефиниране и оценка на различните отпадъчни потоци на територията на общината, а също и определянето на тяхната тежест по отношение на общото количество образувани отпадъци.

Показателят морфологичен състав характеризира количеството на отделните компоненти спрямо общото количество на отпадъците (хартия, хранителни отпадъци, пластмаси, текстил, стъкло, метали, опасни отпадъци и др.). Данните за морфологичния състав са необходими при избор на системи за разделно събиране на отпадъци или при оптимизация на въведените такива. Има важно значение при определяне на метода за предварително третиране и обезвреждане на отпадъците, включително вида и капацитета на съоръженията.

Жителите на дадена административна единица образуват различно количество отпадъци с различен състав. Тези показатели зависят от социалния статус, битовите особености на средата, изградената култура на потребление и други фактори.

Морфологичния състав на отпадъците образувани на територията на Община Каспичан е направен през четирите сезона (пролет, лято, есен, зима) на 2016 година от фирма „Проджект Консултинг Груп“ ЕООД.

Анализът на състава на генерираните отпадъци от територията на Община Каспичан обхваща следните фракции:

- Хранителни;
- Хартия и картон;
- Пластмаса;
- Текстил;
- Гума;
- Кожа;
- Градински;
- Дървесни;
- Стъкло;
- Метали;
- Инертни;
- Опасни;
- Други - неопределими.

Предвид разликата в начина на живот между градовете и селата и с цел точно определяне на морфологичния състав на отпадъците в Община Каспичан са обособени 3 зони за пробонабиране, както следва:

Зона 1 – гр.Каспичан – централна част, в която попадат район високо застрояване (многофамилни жилищни сгради) и търговски обекти. Зоната е с населението 312 души.

Зона 2 – гр.Каспичан и гр.Плиска – райони ниско застрояване с еднофамилни жилищни сгради (без централна част на гр.Каспичан), с население 3710 души.

Зона 3 – селата от Община Каспичан с население 3 954 души (за представителни са избрани селата Кюлевча и Могила).

Таблица №1. Образувани количества битови отпадъци по фракции, в тона

Отпадъци	Градове	Села	бщо за общината
Хранителни	115,161	102,593	217,754
Хартия и картон	346,964	188,498	535,462
Пластмаса	185,185	162,930	348,115
Текстил	61,788	37,978	99,766
Гума	4,395	4,814	9,209
Кожа	3,014	6,098	9,112
Градински	210,229	161,218	371,447
Дървесни	157,412	12,624	170,036
Стъкло	128,048	106,231	234,279
Метали	139,388	14,442	153,83
Инертни	309,190	269,267	578,457
Опасни	5,023	3,102	8,125
Общо	**1665,797**	**1069,795**	**2735,592**

Таблица №2 Морфологичен състав на образуваните отпадъци, %.

Отпадъци	Градове	Села	бщо за общината
Хранителни	6,91	9,59	7,96
Хартия и картон	20,83	17,62	19,57
Пластмаса	11,12	15,23	12,73
Текстил	3,71	3,55	3,65
Гума	0,26	0,45	0,34
Кожа	0,18	0,57	0,33
Градински	12,62	15,07	13,58
Дървесни	9,45	1,18	6,22
Стъкло	7,69	9,93	8,56
Метали	8,37	1,35	5,62
Инертни	18,56	25,17	21,15
Опасни	0,30	0,29	0,30
Общо	**100,00**	**100,00**	**100,00**

В изработения морфологичен анализ са включени и „зелените“ отпадъци образувани на територията на Община Каспичан.

"Биоразградими отпадъци" са всички отпадъци, които имат способността да се разграждат анаеробно или аеробно. Това са биоразградими отпадъци от паркове и градини, хранителни и кухненски отпадъци от домакинствата, ресторантите, заведенията за обществено хранене и търговските обекти, както и подобни отпадъци от хранително-преработвателните предприятия. Те се разделят на два основни потока: зелени отпадъци от паркове и градини, които съдържат около 50-60% влага и повече дървесина и кухненски отпадъци, при които съдържанието на влага достига до 80%.

Отпадъците от обществените паркове, гробищата, крайпътните насаждения и др. обикновено се събират разделно.

В Инструкциите за прилагане на нормативните изисквания, свързани с управлението на биоотпадъците (насоки за прилагане на Наредба за третиране на биоотпадъците, приета с ПМС № 235 от 15.10.2013) г., обн. ДВ, бр. 92 от 22.10.2013 г. е показана таблица с типични примери за компостиране на място, като са посочени някои основни характеристики.

В следващата таблица е направено изчисление на зелените отпадъци от паркове и градини, на база поддържаните озеленени площи в общината по количество от **5 кг. / м^2.**

Таблица №3. Количество зелени отпадъци на база озеленени площи.

Населено място	Зелени площи / м^2	Количество, тона
гр.Каспичан	51860	259,300
гр.Плиска	24000	120,000
с.Върбяне	18000	90,000
с.Златна нива	17000	85,000
с.Каспичан	5500	27,500
с.Могила	4500	22,500
с.Кюлевча	11000	55,000
с.Марково	500	2,500
с.Косово	1000	5,000
Общо	**133360**	**666,800**

В таблица №4 са сумирани образуваните количества битови отпадъци, включително зелени от територията на Община Каспичан.

Таблица №4 Образувани количества отпадъци по фракции, в тона

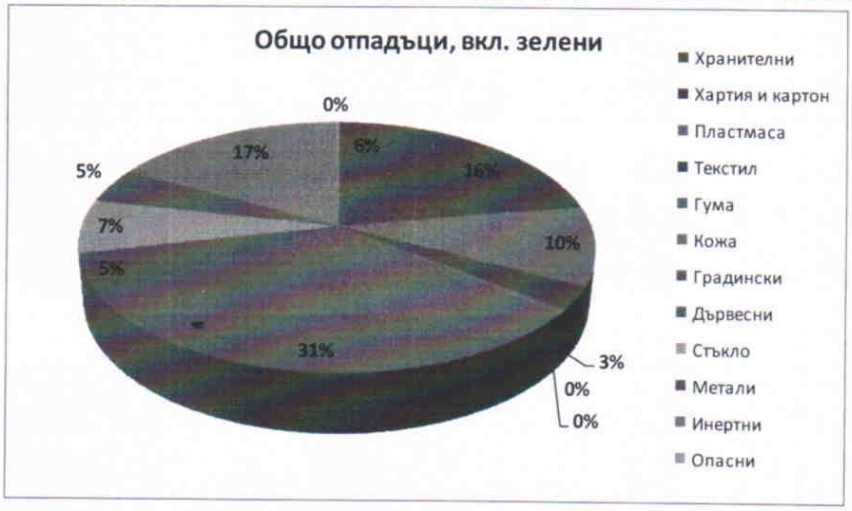
Отпадъци	Градове	Села	Общо за общината
Хранителни	115,161	102,593	217,754
Хартия и картон	346,964	188,498	535,462
Пластмаса	185,185	162,930	348,115
Текстил	61,788	37,978	99,766
Гума	4,395	4,814	9,209
Кожа	3,014	6,098	9,112
Градински	589,529	448,718	1038,247
Дървесни	157,412	12,624	170,036
Стъкло	128,048	106,231	234,279
Метали	139,388	14,442	153,83
Инертни	309,190	269,267	578,457
Опасни	5,023	3,102	8,125
Общо	**2045,097**	**1357,295**	**3402,392**

Таблица №5 Морфологичен състав на образуваните отпадъци, включително зелени, %.

Отпадъци	Градове	Села	бщо за общината
Хранителни	5,63	7,56	6,40
Хартия и картон	16,97	13,89	15,74
Пластмаса	9,06	12,00	10,23
Текстил	3,02	2,80	2,93
Гума	0,21	0,35	0,27
Кожа	0,15	0,45	0,27
Градински	28,83	33,06	30,52
Дървесни	7,70	0,93	5,00
Стъкло	6,26	7,83	6,89
Метали	6,82	1,06	4,52
Инертни	15,12	19,84	17,00
Опасни	0,25	0,23	0,24
Общо	**100,00**	**100,00**	**100,00**

От анализа следва, че с най-голям дял в Община Каспичан са градинските отпадъци – 30,52 %, следвани от инертните – 17,00 % и хартия и картон – 15,74 %. Делът на пластмасовите отпадъци достига до 10,23 % от общия поток битови отпадъци.

Фигура №1. Морфологичен състав на образуваните отпадъци, включително зелени, %.



§ 3. Приложение №2, т.2 Прогнози за образуваните отпадъци се отменя и се приема следния:

2.Прогнози за образуваните отпадъци

Информацията за количествата и състава на отпадъците е от съществено значение за вземане на правилни решения за управлението им и оразмеряването на системите, инсталациите и съоръженията за третиране. Прогнозата за изменението на количествата и състава на отпадъците е в пряка зависимост от промените в броя и възрастовия състав на населението, неговия икономически и социален статус.

Динамиката на населението в Община Каспичан през последните години показва трайна тенденция на намаление.

Таблица №1. Население в Община Каспичан по пол 2011-2016 г.

2011		2012		2013		2014		2015		2016	
Мъже	Жени	Мъже	Жени	Мъже	Жени	Мъже	Жени	Мъже	Жени	Мъже	Жени
3950	4004	3938	3973	3890	3927	3828	3880	3801	3886	3761	3845

Източник: НСИ

Прогнозата за образуваните битови отпадъци в Община Каспичан за периода 2016-2020 г. е изготвена въз основа на два компонента:

1.Прогноза за населението в Община Каспичан през перспективния календарен период 2016-2020 г. – използвани са данните предоставени от Националния статистически институт.

2. Норма на натрупване на отпадъци на 1 жител и прогноза за нарастването й.

Таблица №2. Прогноза за населението на Община Каспичан за периода до 2020 г.

Година	2017	2018	2019	2020
Население на Община Каспичан	7539	7477	7407	7328

Източник: НСИ

Видно от таблицата е, че за Община Каспичан се очертава негативна тенденция по отношение броя на населението.

Важен показател за управление на отпадъците е нормата на натрупване на отпадъците, представена като количеството на образуваните битови отпадъци за година на човек от населението. Образуваните битови отпадъци на човек от населението в България, за населени места между 3-25 хил. жители е 295.5 кг/ж/г.

Таблица №3. Норма на натрупване на битовите отпадъци 2011-2015 г.

Година	2011	2012	2013	2014	2015
Количество събрани битови отпадъци (т./г.)	2325,800	2162,025	2347,138	2472,704	2359,132
Население	7954	7911	7817	7708	7687
Норма на натрупване на отпадъците / кг. /	292	273	300	321	307

Източник: Собствени изчисления

Представената в таблица №3 норма на натрупване е изчислена на база генерираните на територията на Община Каспичан битови отпадъци, събрани от контейнерите за битови отпадъци. Отпадъците от паркове, градини и озеленени площи не е включена, тъй като за този период общината не разполага с информация за количествата от този вид отпадък.

Таблица №4. Норма на натрупване на отпадъците в България (кг./жител/год.)

Групи населени места	над 150 хил.	50-150 хил.	25-50 хил.	3-25 хил.	под 3 хил.
Норма на натрупване	**410.3**	**349.6**	**334.9**	**295.5**	**241.7**

Източник: МОСВ, НПУО 2014-2020г.

Нормата на натрупване за периода до 2020 г. е прогнозирана въз основа на информация и допускания:

1.Данни за населението на Община Каспичан.

2.Данни за образувани битови отпадъци в Община Каспичан, съгласно докладваните от общината количества.

3.Норми на натрупване изготвения морфологичния анализ за състава и количеството на битовите отпадъци в Община Каспичан през 2016 г.

4.Взето е предвид, че нормата на натрупване на отпадъци, като функция на икономическото развитие, нараства през годините на прогнозата, като се прекъсва тенденцията на намаляване на отпадъците вследствие на икономическата криза. Отчетено е и

намаляване ръста на нарастване на нормата на натрупване вследствие на мерките за предотвратяване образуването на отпадъци.

Нормата на натрупване на отпадъците, като функция на икономическото развитие, нараства през годините на прогнозата, при увеличение от 1% годишно. Това увеличение се обосновава от очаквания икономически растеж, който е основен фактор за нарастването на крайното потребление на домакинствата и съответно на количеството образувани битови отпадъци. В същото време, процентът не е по-висок, тъй като се очаква, че мерките по предотвратяване образуването на отпадъци ще бъдат възпиращ фактор и ще доведат до реално отчитане на всички образувани количества отпадъци в общината.

Съгласно изработения морфологичен анализ на отпадъците, количеството на образуваните отпадъците, включително „зелени" през 2016 г. е 3402,392 тона. Нормата на натрупване е 447 кг/ж./г.

Таблица №5. Прогнозиране на нормата на натрупване в Община Каспичан

Година	2017	2018	2019	2020
Норма на натрупване / 1% увеличение	452	456	461	465

За основа на прогнозата на образуваните отпадъци е използвана информация за морфологията на събраните отпадъци, съгласно доклада от 2016 г.

В таблица №6 е представена прогноза за количествата на отпадъците общо по години и по потоци отпадъци до 2020 г.

Таблица №6.Прогноза на отпадъците до 2020 г.

Година	Мерна ед.	2016	2017	2018	2019	2020
Битови отпадъци общо	**т/год.**	**3 402**	**3 406**	**3 412**	**3 414**	**3 411**
население	**бр.**	**7 606**	**7 539**	**7 477**	**7 407**	**7 328**
норма на натрупване	**кг/жител/година**	**447**	**452**	**456**	**461**	**465**
Морфологичен състав на отпадъците						
Хартия и картон	%	15,74%	15,74%	15,74%	15,74%	15,74%
Пластмаса	%	10,23%	10,23%	10,23%	10,23%	10,23%
Стъкло	%	6,89%	6,89%	6,89%	6,89%	6,89%
Метал	%	4,52%	4,52%	4,52%	4,52%	4,52%
Дърво	%	5,00%	5,00%	5,00%	5,00%	5,00%
Гума	%	0,27%	0,27%	0,27%	0,27%	0,27%
Текстил и кожа	%	3,20%	3,20%	3,20%	3,20%	3,20%
Опасни	%	0,24%	0,24%	0,24%	0,24%	0,24%
Инертни	%	17,00%	17,00%	17,00%	17,00%	17,00%
Други	%	0,00%	0,00%	0,00%	0,00%	0,00%

Биоразградими отпадъци	%	59,26%	59,26%	59,26%	59,26%	59,26%
зелени отпадъци	%	30,52%	30,52%	30,52%	30,52%	30,52%
Хартия и картон	т/год.	535,54	536,13	537,04	537,33	536,91
Пластмаса	т/год.	348,06	348,45	349,04	349,23	348,96
Стъкло	т/год.	234,42	234,68	235,08	235,21	235,03
Метал	т/год.	153,79	153,96	154,22	154,30	154,18
Дърво	т/год.	170,12	170,31	170,60	170,69	170,56
Гума	т/год.	9,19	9,20	9,21	9,22	9,21
Текстил и кожа	т/год.	108,88	109,00	109,18	109,24	109,16
Опасни	т/год.	8,17	8,17	8,19	8,19	8,19
Инертни	т/год.	578,41	579,04	580,03	580,34	579,89
Биоразградими отпадъци	т/год.	2 016,26	2 018,48	2 021,90	2 023,00	2 021,44
Зелени отпадъци	т/год.	1 038,41	1 039,56	1 041,32	1 041,88	1 041,08

Изготвената програма за управление на отпадъците е изцяло в съответствие с нормативните изисквания и със заложените в нормативните документи на национално ниво цели.

2. На основание чл.60, ал.1 от АПК Общински съвет - Каспичан допуска предварително изпълнение на решението.

Вносител
МИЛЕНА НЕДЕВА
Кмет на Община Каспичан

Съгласувал
Радостина Механджийска
юрисконсулт

Изготвил
инж.Екатерина Крумова
мл.експерт „ОС“

Member of CISQ Federation
RINA
CERTIFIED MANAGEMENT SYSTEM
ISO 9001

Система за управление на качеството ISO 9001:2015

РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ
ОБЩИНА КАСПИЧАН

КМЕТ
телефон : +359 5351 / 74 74
факс : +359 5351 / 74 70
E-mail: obshtina@kaspichan.org

REPUBLIC OF BULGARIA
MUNICIPALITY OF KASPICHAN

Mayor's
Phone: +359 5351 / 74 74
Fax: +359 5351 / 74 70
E-mail: obshtina@kaspichan.org

КОНСТАТИВЕН ПРОТОКОЛ

Община Каспичан предостави възможност на заинтересованите лица да направят своите предложения и да изразят становища по Изменения и допълнения в Програма за управление на отпадъците на Община Каспичан за периода 2016-2020 г., която беше публикуван на интернет страницата на Община Каспичан, секция „Околна среда", раздел „Обяви и съобщения" на 06.03.2018 г.

В обявения срок за обществен достъп на Проект на Програма за изменение и допълнение на Програма за управление на отпадъците на Община Каспичан за периода 2016- 2020 г., постъпи писмо с вх.№32-00-23 / 19.03.2018 г. от Директора на РИОСВ гр.Шумен за необходимостта от промяна в мярка №11 „Изграждане на инсталация за предварително третиране на битови отпадъци с цел оползотворяване на емисиите на парникови газове към РСУО Шумен" в Подпрограма за разделно събиране и изпълнение на целите за подготовка за повторна употреба и за рециклиране на битовите отпадъци най-малко от хартия и картон, метали, пластмаса и стъкло. Мотивът е, че целта на програмата е изпълнение на целите по чл.31, ал.1 от Закона за управление на отпадъците за „подготовка за повторна употреба и за рециклиране на битовите отпадъци най-малко от хартия и картон, метали, пластмаса и стъкло", а не за оползотворяване на емисиите на парникови газове към РСУО Шумен. Също така в мярката да бъде включен очаквания бюджет на Община Каспичан по реализирането на мярката.

Във връзка с горното, считаме че следва да бъде направена корекция в § 1 от проекта на програма за изменения и допълнения на Програмата за управление на отпадъците на Община Каспичан за периода 2016-2020 г. и придобива следния вид:

§ 1. В Плана за действие към Подпрограма за разделно събиране и изпълнение на целите за подготовка за повторна употреба и за рециклиране на битовите отпадъци най-малко от хартия и картон, метали, пластмаса и стъкло към Стратегическа цел 2: „Увеличаване на количествата рециклирани и оползотворени отпадъци и намаляване на риска за околната среда от депонираните отпадъци." и Оперативна цел: „Достигане на целите за подготовка за повторна употреба и за рециклиране на битовите отпадъци от хартия, метали, пластмаси и стъкло."

се добавя нова **Мярка 11. Изграждане на инсталация за предварително третиране на битови отпадъци с цел оползотворяване на отпадъците годни за рециклиране.**

Стратегическа цел	Оперативна цел	Мярка / Дейност	Бюджет (очаквани разходи)	Възможни източници на финансиране	Срок	Очаквани резултати	Индикатори за изпълнение		Отговорни институции
							Текущи	Целеви	Водеща / Партньор
Увеличаване на количествата рециклирани и оползотворени отпадъци и намаляване на риска за околната среда от депонираните отпадъци	**Достигане на целите за подготовка за повторна употреба и за рециклиране на битовите отпадъци от хартия, метали, пластмаси и стъкло**	11. Изграждане на инсталация за предварително третиране на битови отпадъци с цел оползотворяване на отпадъците годни за рециклиране	1 000000 /След изготвяне на инвестиционния проект бюджетът ще бъде уточнен/	ОП „Околна среда 2014 – 2020 г. Отчисления по чл.64 от ЗУО	30.12. 2020 г.	Изграждане на инсталация за предварително третиране на битови отпадъци с цел оползотворяване на битовите отпадъци	Етапи на възлагане и изпълнение на поръчките	Достигнати цели за подготовка за повторна употреба и за рециклиране на битови отпадъци от хартия, метали, пластмаса и стъкло	Община Шумен / Общините партньори в РСУО: Община Каспичан, Община Смядово; Община Велики Преслав; Община Хитрино; Община Нови пазар; Община Каолиново; Община Венец;

20.03.2018 г.
гр. Каспичан

МИЛЕНА НЕДЕВА
Кмет на Община Каспичан

Member of CISQ Federation
RINA
CERTIFIED MANAGEMENT SYSTEM
ISO 9001
Система за управление на качеството ISO 9001:2015

РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ
ОБЩИНА КАСПИЧАН

КМЕТ
телефон : +359 5351 / 74 74
факс : +359 5351 / 74 70
E-mail: obshtina@kaspichan.org

REPUBLIC OF BULGARIA
MUNICIPALITY OF KASPICHAN

Mayor's
Phone: +359 5351 / 74 74
Fax: +359 5351 / 74 70
E-mail: obshtina@kaspichan.org

ДО

РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ
ОБЩИНА КАСПИЧАН
Изх. No 94-00-205
06.03. 20 18 г.
п. код

ДОКЛАД
от
Милена Недева – кмет на Община Каспичан

ОТНОСНО: Изменения и допълнения в Програма за управление на отпадъците на Община Каспичан за периода 2016-2020 г.

I.Причини, които налагат приемането на предложения проект:

Измененията и допълненията на Програма за управление на отпадъците на Община Каспичан се налагат във връзка с изисквания на експертната работна група, оценяваща подадено проектно предложение от Регионалното сдружение за управление на отпадъците – Шумен за проект: "Проектиране и изграждане на компостираща инсталация и на инсталация за предварително третиране на битови отпадъци на територията на РСУО Шумен", по процедура BG16M10P002-2.006 - „Втора комбинирана процедура за проектиране и изграждане на компостиращи инсталации и на инсталации за предварително третиране на битови отпадъци", финансирана от Приоритетна ос 2 Отпадъци, към оперативна програма „Околна среда" 2014 – 2020 г.

Измененията и допълненията на програмата се свеждат до изготвянето на прогнози за количествата образувани отпадъци по потоци до 2020 г., както и залагането на мярка за предварително третиране на битовите отпадъци преди тяхното депониране.

През 2016 г. е изработен морфологичен анализ на отпадъците на Община Каспичан.

Промени са извършени в Плана за действие към Подпрограма за разделно събиране и изпълнение на целите за подготовка за повторна употреба и за рециклиране на битовите отпадъци най-малко от хартия и картон, метали, пластмаса и стъкло, като е добавена нова мярка 11.

Извършена е промяна в представените данни, засягащи морфологичния състав на отпадъците, представена е информация от изработения през 2016 г. Доклад за морфологичния анализ и оценка на състава на генерираните на територията на община Каспичан битови отпадъци. Приложение №1, т.1 Анализи на състоянието на управлението на отпадъците, подт.1.1 Морфологичен анализ на отпадъците;

На база на въведените данни от морфологията се налагат промени и в Приложение №2, т.2 Прогнози за образуваните отпадъци.

II.Цели, които се поставят с предложения проект и очаквани резултати:

Необходимостта и целта на извършваните промени е постигането на съответствие между програмата и изработения морфологичен анализ на отпадъците, както и актуализиране на прогнозните количества отпадъци до 2020 г.

III.Финансови и други средства, необходими за прилагане на новата уредба:

Прилаганите промени и прилагането на Програмата няма да е свързано с допълнителни финансови средства от бюджета на общината, както и с ангажирането на допълнителни човешки ресурси.

IV.Очаквани резултати от прилагането, включително финансовите, ако има такива:

Привеждане в пълна степен и прилагането на програмата в съответствие с морфологичния анализ на отпадъците изработен през четирите сезона на 2016 г.

V.Анализ за съответствие с правото на Европейския съюз:

Настоящите изменения на Програмата за управление на отпадъците на Община Каспичан за периода 2016-2020 г. са в пълно съответствие с европейското законодателство, спазвайки изцяло разпоредбите и целите на националното и местно законодателство.

VI.Причини, които налагат определяне на по-кратък срок за приемане на предложения и становища:

Във връзка с получено в ИСУН 2020 становище от експертната работна група, относно констатации свързани с гореописаното проектното предложение и определения от тях срок за отговор до 10.04.2018 г. се налага да бъде използван по-кратък срок за приемане на предложения и становища.

Във връзка с гореизложеното, предлагам:

Проект на Програма за изменение и допълнение на Програмата за управление на отпадъците на Община Каспичан за периода 2016-2020 г.

§ 1. В Плана за действие към Подпрограма за разделно събиране и изпълнение на целите за подготовка за повторна употреба и за рециклиране на битовите отпадъци най-малко от хартия и картон, метали, пластмаса и стъкло към Стратегическа цел 2: „Увеличаване на количествата рециклирани и оползотворени отпадъци и намаляване на риска за околната среда от депонираните отпадъци." И Оперативна цел: „Достигане на целите за подготовка за повторна употреба и за рециклиране на битовите отпадъци от хартия, метали, пластмаси и стъкло."

се добавя нова **Мярка 11. Изграждане на инсталация за предварително третиране на битови отпадъци с цел оползотворяване на емисиите на парникови газове към РСУО Шумен.**

Стратегическа цел	Оперативна цел	Мярка / Дейност	Бюджет (очаквани разходи)	Възможни източници на финансиране	Срок	Очаквани резултати	Индикатори за изпълнение		Отговорни институции
							Текущи	Целеви	Водеща / Партньор
Увеличаване на количествата рециклирани и оползотворени отпадъци и намаляване на риска за околната среда от депонираните отпадъци	Достигане на целите за подготовка за повторна употреба и за рециклиране на битовите отпадъци от хартия, метали, пластмаси и стъкло	11. Изграждане на инсталация за предварително третиране на битови отпадъци с цел оползотворяване на емисиите на парникови газове към РСУО Шумен	8 000000	ОП „Околна среда 2014 – 2020 г. Отчисления по чл.64 от ЗУО	30.12.2020 г.	Изграждане на инсталация за предварително третиране на битови отпадъци с цел оползотворяване на битовите отпадъци	Етапи на възлагане и изпълнение на поръчките	Достигнати цели за подготовка за повторна употреба и за рециклиране на битови отпадъци от хартия, метали, пластмаса и стъкло	Община Шумен / Общинитe партньори в РСУО: Община Каспичан, Община Смядово; Община Велики Преслав; Община Хитрино; Община Нови пазар; Община Каолиново; Община Венец;

§ 2. В Приложение №1, т.1 Анализи на състоянието на управлението на отпадъците, подт.1.1 Морфологичен анализ на отпадъците се отменя и се приема следния:

1.1.Морфологичен състав на отпадъците

Основна предпоставка за адекватно определяне на състава на битовите отпадъци е правилното дефиниране и оценка на различните отпадъчни потоци на територията на общината, а също и определянето на тяхната тежест по отношение на общото количество образувани отпадъци.

Показателят морфологичен състав характеризира количеството на отделните компоненти спрямо общото количество на отпадъците (хартия, хранителни отпадъци, пластмаси, текстил, стъкло, метали, опасни отпадъци и др.). Данните за морфологичния състав са необходими при избор на системи за разделно събиране на отпадъци или при оптимизация на въведените такива. Има важно значение при определяне на метода за

предварително третиране и обезвреждане на отпадъците, включително вида и капацитета на съоръженията.

Жителите на дадена административна единица образуват различно количество отпадъци с различен състав. Тези показатели зависят от социалния статус, битовите особености на средата, изградената култура на потребление и други фактори.

Морфологичния състав на отпадъците образувани на територията на Община Каспичан е направен през четирите сезона (пролет, лято, есен, зима) на 2016 година от фирма „Проджект Консултинг Груп" ЕООД.

Анализът на състава на генерираните отпадъци от територията на Община Каспичан обхваща следните фракции:

- Хранителни;
- Хартия и картон;
- Пластмаса;
- Текстил;
- Гума;
- Кожа;
- Градински;
- Дървесни;
- Стъкло;
- Метали;
- Инертни;
- Опасни;
- Други - неопределими.

Предвид разликата в начина на живот между градовете и селата и с цел точно определяне на морфологичния състав на отпадъците в Община Каспичан са обособени 3 зони за пробонабиране, както следва:

Зона 1 – гр.Каспичан – централна част, в която попадат район високо застрояване (многофамилни жилищни сгради) и търговски обекти. Зоната е с населението 312 души.

Зона 2 – гр.Каспичан и гр.Плиска – райони ниско застрояване с еднофамилни жилищни сгради (без централна част на гр.Каспичан), с население 3710 души.

Зона 3 – селата от Община Каспичан с население 3 954 души (за представителни са избрани селата Кюлевча и Могила).

Таблица №1. Образувани количества битови отпадъци по фракции, в тона

Отпадъци	Градове	Села	Общо за общината
Хранителни	115,161	102,593	217,754
Хартия и картон	346,964	188,498	535,462
Пластмаса	185,185	162,930	348,115
Текстил	61,788	37,978	99,766
Гума	4,395	4,814	9,209
Кожа	3,014	6,098	9,112
Градински	210,229	161,218	371,447
Дървесни	157,412	12,624	170,036
Стъкло	128,048	106,231	234,279
Метали	139,388	14,442	153,83
Инертни	309,190	269,267	578,457
Опасни	5,023	3,102	8,125
Общо	**1665,797**	**1069,795**	**2735,592**

Таблица №2 Морфологичен състав на образуваните отпадъци, %.

Отпадъци	Градове	Села	бщо за общината
Хранителни	6,91	9,59	7,96
Хартия и картон	20,83	17,62	19,57
Пластмаса	11,12	15,23	12,73
Текстил	3,71	3,55	3,65
Гума	0,26	0,45	0,34
Кожа	0,18	0,57	0,33
Градински	12,62	15,07	13,58
Дървесни	9,45	1,18	6,22
Стъкло	7,69	9,93	8,56
Метали	8,37	1,35	5,62
Инертни	18,56	25,17	21,15
Опасни	0,30	0,29	0,30
Общо	**100,00**	**100,00**	**100,00**

В изработения морфологичен анализ са включени и „зелените“ отпадъци образувани на територията на Община Каспичан.

"Биоразградими отпадъци" са всички отпадъци, които имат способността да се разграждат анаеробно или аеробно. Това са биоразградими отпадъци от паркове и градини, хранителни и кухненски отпадъци от домакинствата, ресторантите, заведенията за обществено хранене и търговските обекти, както и подобни отпадъци от хранително-преработвателните предприятия. Те се разделят на два основни потока: зелени отпадъци от паркове и градини, които съдържат около 50-60% влага и повече дървесина и кухненски отпадъци, при които съдържанието на влага достига до 80%.

Отпадъците от обществените паркове, гробищата, крайпътните насаждения и др. обикновено се събират разделно.

В Инструкциите за прилагане на нормативните изисквания, свързани с управлението на биоотпадъците (насоки за прилагане на Наредба за третиране на биоотпадъците, приета с ПМС № 235 от 15.10.2013) г., обн. ДВ, бр. 92 от 22.10.2013 г. е показана таблица с типични примери за компостиране на място, като са посочени някои основни характеристики.

В следващата таблица е направено изчисление на зелените отпадъци от паркове и градини, на база поддържаните озеленени площи в общината по количество от **5 кг. / м^2.**

Таблица №3. Количество зелени отпадъци на база озеленени площи.

Населено място	Зелени площи / м^2	Количество, тона
гр.Каспичан	51860	259,300
гр.Плиска	24000	120,000
с.Върбяне	18000	90,000
с.Златна нива	17000	85,000
с.Каспичан	5500	27,500
с.Могила	4500	22,500
с.Кюлевча	11000	55,000
с.Марково	500	2,500
с.Косово	1000	5,000
Общо	**133360**	**666,800**

В таблица №4 са сумирани образуваните количества битови отпадъци, включително зелени от територията на Община Каспичан.

Таблица №4 Образувани количества отпадъци по фракции, в тона

Отпадъци	Градове	Села	Общо за общината
Хранителни	115,161	102,593	217,754
Хартия и картон	346,964	188,498	535,462
Пластмаса	185,185	162,930	348,115
Текстил	61,788	37,978	99,766
Гума	4,395	4,814	9,209
Кожа	3,014	6,098	9,112
Градински	589,529	448,718	1038,247
Дървесни	157,412	12,624	170,036
Стъкло	128,048	106,231	234,279
Метали	139,388	14,442	153,83
Инертни	309,190	269,267	578,457
Опасни	5,023	3,102	8,125
Общо	**2045,097**	**1357,295**	**3402,392**

Таблица №5 Морфологичен състав на образуваните отпадъци, включително зелени, %.

Отпадъци	Градове	Села	бщо за общината
Хранителни	5,63	7,56	6,40
Хартия и картон	16,97	13,89	15,74
Пластмаса	9,06	12,00	10,23
Текстил	3,02	2,80	2,93
Гума	0,21	0,35	0,27
Кожа	0,15	0,45	0,27
Градински	28,83	33,06	30,52
Дървесни	7,70	0,93	5,00
Стъкло	6,26	7,83	6,89
Метали	6,82	1,06	4,52
Инертни	15,12	19,84	17,00
Опасни	0,25	0,23	0,24
Общо	**100,00**	**100,00**	**100,00**

От анализа следва, че с най-голям дял в Община Каспичан са градинските отпадъци – 30,52 %, следвани от инертните – 17,00 % и хартия и картон – 15,74 %. Делът на пластмасовите отпадъци достига до 10,23 % от общия поток битови отпадъци.

Фигура №1. Морфологичен състав на образуваните отпадъци, включително зелени, %.



§ 3. Приложение №2, т.2 Прогнози за образуваните отпадъци се отменя и се приема следния:

2.Прогнози за образуваните отпадъци

Информацията за количествата и състава на отпадъците е от съществено значение за вземане на правилни решения за управлението им и оразмеряването на системите, инсталациите и съоръженията за третиране. Прогнозата за изменението на количествата и състава на отпадъците е в пряка зависимост от промените в броя и възрастовия състав на населението, неговия икономически и социален статус.

Динамиката на населението в Община Каспичан през последните години показва трайна тенденция на намаление.

Таблица №1. Население в Община Каспичан по пол 2011-2016 г.

2011		2012		2013		2014		2015		2016	
Мъже	Жени	Мъже	Жени	Мъже	Жени	Мъже	Жени	Мъже	Жени	Мъже	Жени
3950	4004	3938	3973	3890	3927	3828	3880	3801	3886	3761	3845

Източник: НСИ

Прогнозата за образуваните битови отпадъци в Община Каспичан за периода 2016-2020 г. е изготвена въз основа на два компонента:

1.Прогноза за населението в Община Каспичан през перспективния календарен период 2016-2020 г. – използвани са данните предоставени от Националния статистически институт.

2. Норма на натрупване на отпадъци на 1 жител и прогноза за нарастването й.

Таблица №2. Прогноза за населението на Община Каспичан за периода до 2020 г.

Година	2017	2018	2019	2020
Население на Община Каспичан	7539	7477	7407	7328

Източник: НСИ

Видно от таблицата е, че за Община Каспичан се очертава негативна тенденция по отношение броя на населението.

Важен показател за управление на отпадъците е нормата на натрупване на отпадъците, представена като количеството на образуваните битови отпадъци за година на човек от населението. Образуваните битови отпадъци на човек от населението в България, за населени места между 3-25 хил. жители е 295.5 кг/ж/г.

Таблица №3. Норма на натрупване на битовите отпадъци 2011-2015 г.

Година	2011	2012	2013	2014	2015
Количество събрани битови отпадъци (т./г.)	2325,800	2162,025	2347,138	2472,704	2359,132
Население	7954	7911	7817	7708	7687
Норма на натрупване на отпадъците / кг. /	292	273	300	321	307

Източник: Собствени изчисления

Представената в таблица №3 норма на натрупване е изчислена на база генерираните на територията на Община Каспичан битови отпадъци, събрани от контейнерите за битови отпадъци. Отпадъците от паркове, градини и озеленени площи не е включена, тъй като за този период общината не разполага с информация за количествата от този вид отпадък.

Таблица №4. Норма на натрупване на отпадъците в България (кг./жител/год.)

Групи населени места	над 150 хил.	50-150 хил.	25-50 хил.	3-25 хил.	под 3 хил.
Норма на натрупване	410.3	349.6	334.9	295.5	241.7

Източник: МОСВ, НПУО 2014-2020г.

Нормата на натрупване за периода до 2020 г. е прогнозирана въз основа на информация и допускания:

1.Данни за населението на Община Каспичан.

2.Данни за образувани битови отпадъци в Община Каспичан, съгласно докладваните от общината количества.

3.Норми на натрупване изготвения морфологичния анализ за състава и количеството на битовите отпадъци в Община Каспичан през 2016 г.

4.Взето е предвид, че нормата на натрупване на отпадъци, като функция на икономическото развитие, нараства през годините на прогнозата, като се прекъсва тенденцията на намаляване на отпадъците вследствие на икономическата криза. Отчетено е и намаляване ръста на нарастване на нормата на натрупване вследствие на мерките за предотвратяване образуването на отпадъци.

Нормата на натрупване на отпадъците, като функция на икономическото развитие, нараства през годините на прогнозата, при увеличение от 1% годишно. Това увеличение се обосновава от очаквания икономически растеж, който е основен фактор за нарастването на крайното потребление на домакинствата и съответно на количеството образувани битови отпадъци. В същото време, процентът не е по-висок, тъй като се очаква, че мерките по

предотвратяване образуването на отпадъци ще бъдат възпиращ фактор и ще доведат до реално отчитане на всички образувани количества отпадъци в общината.

Съгласно изработения морфологичен анализ на отпадъците, количеството на образуваните отпадъците, включително „зелени“ през 2016 г. е 3402,392 тона. Нормата на натрупване е 447 кг/ж./г.

Таблица №5. Прогнозиране на нормата на натрупване в Община Каспичан

Година	2017	2018	2019	2020
Норма на натрупване / 1% увеличение	452	456	461	465

За основа на прогнозата на образуваните отпадъци е използвана информация за морфологията на събраните отпадъци, съгласно доклада от 2016 г.

В таблица №6 е представена прогноза за количествата на отпадъците общо по години и по потоци отпадъци до 2020 г.

Таблица №6.Прогноза на отпадъците до 2020 г.

Година	Мерна ед.	2016	2017	2018	2019	2020
Битови отпадъци общо	т/год.	3 402	3 406	3 412	3 414	3 411
население	бр.	7 606	7 539	7 477	7 407	7 328
норма на натрупване	кг/жител/година	447	452	456	461	465
Морфологичен състав на отпадъците						
Хартия и картон	%	15,74%	15,74%	15,74%	15,74%	15,74%
Пластмаса	%	10,23%	10,23%	10,23%	10,23%	10,23%
Стъкло	%	6,89%	6,89%	6,89%	6,89%	6,89%
Метал	%	4,52%	4,52%	4,52%	4,52%	4,52%
Дърво	%	5,00%	5,00%	5,00%	5,00%	5,00%
Гума	%	0,27%	0,27%	0,27%	0,27%	0,27%
Текстил и кожа	%	3,20%	3,20%	3,20%	3,20%	3,20%
Опасни	%	0,24%	0,24%	0,24%	0,24%	0,24%
Инертни	%	17,00%	17,00%	17,00%	17,00%	17,00%
Други	%	0,00%	0,00%	0,00%	0,00%	0,00%
Биоразградими отпадъци	%	59,26%	59,26%	59,26%	59,26%	59,26%
зелени отпадъци	%	30,52%	30,52%	30,52%	30,52%	30,52%
Хартия и картон	т/год.	535,54	536,13	537,04	537,33	536,91
Пластмаса	т/год.	348,06	348,45	349,04	349,23	348,96
Стъкло	т/год.	234,42	234,68	235,08	235,21	235,03
Метал	т/год.	153,79	153,96	154,22	154,30	154,18
Дърво	т/год.	170,12	170,31	170,60	170,69	170,56

Гуми	т/год.	9,19	9,20	9,21	9,22	9,21
Текстил и кожа	т/год.	108,88	109,00	109,18	109,24	109,16
Опасни	т/год.	8,17	8,17	8,19	8,19	8,19
Инертни	т/год.	578,41	579,04	580,03	580,34	579,89
Биоразградими отпадъци	т/год.	2 016,26	2 018,48	2 021,90	2 023,00	2 021,44
Зелени отпадъци	т/год.	1 038,41	1 039,56	1 041,32	1 041,88	1 041,08

Изготвената програма за управление на отпадъците е изцяло в съответствие с нормативните изисквания и със заложените в нормативните документи на национално ниво цели.

ОБЩИНА - КАСПИЧАН КМЕТ

МИЛЕНА НЕДЕВА
Кмет на Община Каспичан

Изготвил:
инж.Екатерина Крумова
мл.експерт „ОС“

Member of CISQ Federation
RINA
CERTIFIED MANAGEMENT SYSTEM
ISO 9001

Система за управление на качеството ISO 9001:2015

РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ
ОБЩИНА КАСПИЧАН

КМЕТ
телефон : +359 5351 / 74 74
факс : +359 5351 / 74 70
E-mail: obshtina@kaspichan.org

REPUBLIC OF BULGARIA
MUNICIPALITY OF KASPICHAN

Mayor's
Phone: +359 5351 / 74 74
Fax: +359 5351 / 74 70
E-mail: obshtina@kaspichan.org

ОБЯВА
до обществеността и заинтересованите страни

(съгласно Методически указания за разработване на общински програми за управление на отпадъците, утвърдени със заповед № РД-211/30.03.2015 г. на МОСВ)

На основание чл.26, ал.2 и ал.4 от Закона за нормативните актове и чл.52, ал.3, т.2 от Закона за управление на отпадъците, Общинска администрация – Каспичан предоставя възможност на заинтересованите лица и обществеността да направят своите предложения и изразят становища по Доклад относно: изменения и допълнения в Програма за управление на отпадъците на Община Каспичан за периода 2016-2020 г., приета с Решение №144 по Протокол №11 от 28.04.2016 г. на Общински съвет – Каспичан.

Мотивите за предложените изменения са посочени в публикувания на интернет страницата на Община Каспичан Доклад с изх.№94-00-205 / 06.03.2018 г. от кмета на Община Каспичан.

Предложения и становища се приемат в 14-дневен срок от публикуване на настоящата обява на e-mail: obshtina@kaspichan.org или в деловодството на общината, гр.Каспичан, ул."Мадарски конник" №91, етаж 2, стая 201.

Публикувана на 06.03.2018 г.

Настоящата обява е публикувана на основание чл.26, ал.3 от Закона за нормативните актове, във връзка с чл.77 от АПК.

Милена Недева
Кмет на Община Каспичан