ОБЩИНСКИ СЪВЕТ - КАСПИЧАН

9930, гр.Каспичан, ул."Мадарски конник" № 91, тел/факс 05327/ 47 -15
e-mail: kaspichan_obs@abv.bg

ОБЩИНСКИ СЪВЕТ
гр. Каспичан
ВОС 388
15 12 2017г.

ДО
ОБЩИНСКИ СЪВЕТ
КАСПИЧАН

ДОКЛАДНА ЗАПИСКА

ОТ АНЕЛИЯ РУМЕНОВА АНГЕЛОВА
ПРЕДСЕДАТЕЛ НА ОБЩИНСКИ СЪВЕТ гр.КАСПИЧАН

ОТНОСНО: Приемане на изменения и допълнения в Правилника за организацията и дейността на Общински съвет Каспичан,неговите комисии и взаимодействието му с общинска администрация, приет с Решение № 11 по Протокол № 4 от 27.11.2015г.

УВАЖАЕМИ ДАМИ И ГОСПОДА ОБЩИНСКИ СЪВЕТНИЦИ,

I. Причини, които налагат приемането на предложения проект:

В деловодството на Общински съвет Каспичан постъпи Протест от Д. Шостак – прокурор при Окръжна прокуратура – Шумен с Вх.№ **ВОС 356/ 30.11.2017г.** против чл.11,т.10, и чл. 12 ,ал.4 от Правилника и дейността на Общински съвет Каспичан, неговите комисии и взаимодействието му с общинска администрация приет с Решение № 11 по Протокол № 4 от 27.11.2015 г. поради установено противоречие с разпоредби на нормативен акт от по- висока степен.

В съответствие с изискванията на Параграф 4 от Правилника промени в настоящия правилник могат да се направят при писмено искане на 1/3 от избраните общински съветници, в резултат на което в деловодството на Общински съвет Каспичан постъпи Доклад от пет общински съветника относно приемане на изменения и допълнения в Правилника за организацията и дейността на Общински съвет Каспичан.

1.Действащата и протестирана разпоредба на чл.11,т.1 от Правилника и дейността на Общински съвет Каспичан, неговите комисии и взаимодействието му с общинска администрация, гласи следното:

Чл.11,т.10 - Упражнява контрол върху разходването на средствата, разчетени в бюджета на общината за издръжка на Общински съвет;

Тази разпоредба е в несъответствие с чл.25 от ЗМСМА, където изчерпателно са изброени правомощията на председателя на общинския съвет и законодателят не е предвидил разширяването им. В правомощията на общинския съвет в чл.21,ал.1,т.6 от ЗМСМА е разписано, че общинския съвет приема и изменя годишния бюджет на общината, осъществява контрол и приема отчет за изпълнението му. Осъществяваният контрол върху изпълнението на бюджета е възложено на общинския съвет, а не на неговия председател.

2.Действащата и протестирана разпоредба на чл.12,ал.4 от Правилника и дейността на Общински съвет Каспичан, неговите комисии и взаимодействието му с общинска администрация, гласи следното:

Чл.12,ал.4 - Бюджетът на Общински съвет включва разходи за представителни нужди на Председателя на Общински съвет и общинските съветници в размер на 90% от утвърдените с бюджета на общината средства за представителни разходи на Кмета на общината.

Разпоредбата е в противоречие на ЗМСМА и ЗПФ, тъй като общинския съвет няма самостоятелен бюджет. Според окръжния прокурор щом като няма самостоятелен бюджет, общинския съвет няма възможност да определя част от нещо несъществуващо за представителни разходи и за каквито и да е разходи, още по – малко да фиксира процент, аналогично на този, определящ размера на заплащането на председателя на общинския съвет, подобно възнаграждението на кмета.

3.На следващо място, считаме че разпоредбата на § 4 от Заключителните разпоредби на Правилника също противоречат на нормативен акт от по – горна степен и ограничават правата на избраните общински съветници. Същия гласи : §4 Промени в настоящия Правилник могат да се направят при писмено искане на 1/3 от избраните общински съветници. В разпоредбата на чл.21,ал.3 от ЗМСМА е разписано, че Общинския съвет приема правилник за организацията и дейността на общинския съвет, неговите комисии и взаимодействието му с общинска администрация, без да е изискано определено мнозинство за неговото внасяне.

II. Цели, които се поставят с предложения Проект и очаквани резултати:

Необходимостта и целта на извършваните промени е постигането на съответствие между разпоредбите в Правилника и дейността на Общински съвет Каспичан, неговите комисии и взаимодействието му с общинска администрация, с действащото национално законодателство.

III. Финансови и други средства, необходими за прилагане на новата уредба:

Предлаганите промени и прилагането на Правилника няма да е свързано с допълнителни финансови средства от бюджета на Общината, както и с ангажирането на допълнителни човешки ресурси.

IV.Очаквани резултати от прилагането, включително финансовите, ако има такива :

Привеждане в пълна степен на съответствие на Правилника на Общински съвет Каспичан с действащата нормативна уредба и останалите нормативни актове от по – висока степен.

V. Анализ за съответствие с правото на Европейския съюз

Настоящите изменения на Правилника и дейността на Общински съвет Каспичан, неговите комисии и взаимодействието му с общинска администрация са в пълно съответствие с европейското законодателство, спазвайки в пълнота разпоредбите и целите на националното и местно законодателство.

VI. Причини, които налагат определяне на по – кратък срок за приемане на предложения и становища :

Постъпил протест от Протест от Д. Шостак – прокурор при Окръжна прокуратура – Шумен с Вх.№ ВОС 356/ 30.11.2017г. против чл.11,т.10, и чл. 12 ,ал.4 от Правилника и дейността на Общински съвет Каспичан, неговите комисии и взаимодействието му с

общинска администрация приет с Решение № 11 по Протокол № 4 от 27.11.2015 г. поради установено противоречие с разпоредби на нормативен акт от по- висока степен.

На основание чл.26, ал.2 и ал.4 от Закон за нормативните актове, Общински съвет Касничан предостави възможност на заинтересованите лица да направят своите предложения и изразят становища по Доклада. В указания 14 - дневен срок не постъпиха писмени предложения,възражения и становища.

Във връзка с гореизложеното и на основание чл.21,ал.3 от ЗМСМА Предлагам Общински съвет Касничан да приеме следното:

РЕШЕНИЕ:

На основание чл.21,ал.3 от ЗМСМА при спазване изискванията на чл.76,ал.3, чл.77, чл.78,ал.3 и чл.79 от АПК и в съответствие с чл.7,ал.1, чл.11,ал.3, чл.15,ал.1,чл.26 и чл.28 от ЗНА,Общински съвет Касничан приема Проект на Правилник за изменение и допълнение на Правилника за дейността на Общински съвет Касничан, неговите комисии и взаимодействието му с общинска администрация както следва:

§ 1. Чл.11, т.10 се отменя.

§2. Чл.12, ал.4 се отменя.

§3. Чл.66,ал.1 от Допълнителните разпоредби се изменя както следва:

Актовете на Общинския съвет се разгласяват на населението на общината в 7-дневен срок от приемането им чрез средствата за масово осведомяване,чрез интернет страницата на общината и като се поставят на информационното табло в сградата на общината.

§4 Параграф 4 от Заключителните разпоредби се изменя, както следва : Промени в настоящия Правилник могат да се направят при писмено искане на общински съветник, при спазване изискванията на ЗНА и АПК.

§5. В заключителните разпоредби се създава параграф 6, който гласи : Правилника за изменение и допълнение на Правилника и дейността на Общински съвет Касничан, неговите комисии и взаимодействието му с общинска администрация е приет с Решение №……по Протокол №.../……..2017 г.от Общински съвет Касничан .

ВНОСИТЕЛ:
АНЕЛИЯ АНГЕЛОВА
ПРЕДСЕДАТЕЛ НА ОБЩИНСКИ СЪВЕТ:

ОБЩИНСКИ СЪВЕТ - КАСПИЧАН

9930, гр.Каспичан, ул."Мадарски конник" № 91, тел/факс 05327/ 47 -15
e-mail: kaspichan_obs@abv.bg

РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ
ОБЩИНСКИ СЪВЕТ
Вх. № 356
01 12 2017
Час

ДО
ОБЩИНСКИ СЪВЕТ
КАСПИЧАН

ДОКЛАД ОТ

АНЕЛИЯ РУМЕНОВА АНГЕЛОВА – председател на общински съвет
НИКОЛАЙ БОРИСОВ НИКОЛОВ – общински съветник
БОРЯНА АНДРЕЕВА БОЙЧЕВА – общински съветник
ЗЕЛИХА ТУРГАЙ МАРЕМ – общински съветник
ГЕОРГИ ДИМИТРОВ ГЕОРГИЕВ – общински съветник

Относно: Приемане на изменения и допълнения в Правилника за организацията и дейността от Общински съвет Каспичан, неговите комисии и взаимодействието му с общинска администрация, приет с Решение № 11 по Протокол № 4 от 27.11.2015г.

I. Причини, които налагат приемането на предложения проект:

В деловодството на Общински съвет Каспичан постъпи Протест от Д. Шостак – прокурор при Окръжна прокуратура – Шумен с Вх.№ ВОС 356/ 30.11.2017г. против чл.11,т.10, и чл. 12, ал.4 от Правилника и дейността на Общински съвет Каспичан, неговите комисии и взаимодействието му с общинска администрация приет с Решение № 11 по Протокол № 4 от 27.11.2015 г. поради установено противоречие с разпоредби на нормативен акт от по-висока степен.

1. Действащата и протестирана разпоредба на чл.11, т.1 от Правилника за дейността на Общински съвет Каспичан, неговите комисии и взаимодействието му с общинска администрация, гласи следното:

Чл.11, т.10 - Упражнява контрол върху разходването на средствата, разчетени в бюджета на общината за издръжка на Общински съвет;

Тази разпоредба е в несъответствие с чл.25 от ЗМСМА, където изчерпателно са изброени правомощията на председателя на общинския съвет и законодателят не е предвидил разширяването им. В правомощията на общинския съвет в чл.21, ал.1, т.6 от ЗМСМА е записано, че общинския съвет приема и изменя годишния бюджет на общината, осъществява контрол и приема отчет за изпълнението му. Осъществяваният контрол върху изпълнението на бюджета е възложено на общинския съвет, а не на неговия председател.

2. Действащата и протестирана разпоредба на чл.12, ал.4 от Правилника за дейността на Общински съвет Каспичан, неговите комисии и взаимодействието му с общинска администрация, гласи следното:

Чл.12, ал.4 - Бюджетът на Общински съвет включва разходи за представителни нужди на Председателя на Общински съвет и общинските съветници в размер на 90% от утвърдените с бюджета на общината средства за представителни разходи на Кмета на общината.

Разпоредбата е в противоречие на ЗМСМА и ЗПФ, тъй като общинския съвет няма самостоятелен бюджет. Според окръжния прокурор, щом като няма самостоятелен бюджет, общинския съвет няма възможност да определя част от нещо несъществуващо за представителни разходи и за каквито и да е разходи, още по-малко

да фиксира процент, аналогичен на този, определящ размера на заплащането на председателя на общинския съвет спрямо възнаграждението на кмета.

3. На следващо място, считаме че разпоредбата на § 4 от Заключителните разпоредби на Правилника също противоречат на нормативен акт от по-горна степен и ограничават правата на избраните общински съветници. Същия гласи : §4 Промени в настоящия Правилник могат да се направят при писмено искане на 1/3 от избраните общински съветници. В разпоредбата на чл.21, ал.3 от ЗМСМА е разписано, че Общинския съвет приема Правилник за организацията и дейността на общинския съвет, неговите комисии и взаимодействието му с общинска администрация, без да е изискано определено мнозинство за неговото внасяне.

II. Цели, които се поставят с предложения Проект и очаквани резултати:

Необходимостта и целта на извършваните промени е постигането на съответствие между разпоредбите в Правилника и дейността на Общински съвет Каспичан, неговите комисии и взаимодействието му с общинска администрация, с действащото национално законодателство.

III. Финансови и други средства, необходими за прилагане на новата уредба:

Предлаганите промени и прилагането на Правилника няма да е свързано с допълнителни финансови средства от бюджета на Общината, както и с ангажирането на допълнителни човешки ресурси.

IV.Очаквани резултати от прилагането, включително финансовите, ако има такива :

Привеждане в пълна степен на съответствие на Правилника на Общински съвет Каспичан с действащата нормативна уредба и останалите нормативни актове от по – висока степен.

V. Анализ за съответствие с правото на Европейския съюз

Настоящите изменения на Правилника и дейността на Общински съвет Каспичан, неговите комисии и взаимодействието му с общинска администрация са в пълно съответствие с европейското законодателство, спазвайки изцяло разпоредбите и целите на националното и местно законодателство.

VI. Причини, които налагат определяне на по-кратък срок за приемане на предложения и становища :

Постъпил протест от Д. Шостак – прокурор при Окръжна прокуратура – Шумен с Вх.№ ВОС 356/30.11.2017 г. против чл.11, т.10, и чл. 12, ал.4 от Правилника за дейността на Общински съвет Каспичан, неговите комисии и взаимодействието му с общинска администрация приет с Решение № 11 по Протокол № 4 от 27.11.2015 г. поради установено противоречие с разпоредби на нормативен акт от по-висока степен.

Във връзка с гореизложеното и констатираните противоречия, предлагаме :

Проект на Правилник за изменение и допълнение на Правилника и дейността на Общински съвет Каспичан, неговите комисии и взаимодействието му с общинска администрация

§ 1. Чл.11, т.10 се отменя.

§ 2. Чл.12, ал.4 се отменя.

§ 3.Чл.66, ал.1 от Допълнителните разпоредби се изменя както следва:

Актовете на Общинския съвет се разгласяват на населението на общината в 7-дневен срок от приемането им чрез средствата за масово осведомяване,чрез интернет страницата на общината и като се поставят на информационното табло в сградата на общината.

§3. Параграф 4 от Заключителните разпоредби се изменя, както следва : Промени в настоящия Правилник могат да се направят при писмено искане на общински съветник, при спазване изискванията на ЗНА и АПК.

§4. В заключителните разпоредби се създава §6, който гласи : Правилника за изменение и допълнение на Правилника и дейността на Общински съвет Каспичан, неговите комисии и взаимодействието му с общинска администрация е приет с Решение №.....по Протокол №..../.....2017 г.от Общински съвет Каспичан и влиза в сила в деня на приемането му.

ВНОСИТЕЛИ:
АНЕЛИЯ АНГЕЛОВА
ПРЕДСЕДАТЕЛ НА ОБЩИНСКИ СЪВЕТ:

НИКОЛАЙ БОРИСОВ НИКОЛОВ - общински съветник :

БОРЯНА АНДРЕЕВА БОЙЧЕВА – общински съветник:

ЗЕЛИХА ТУРГАЙ МАРЕМ – общински съветник :

ГЕОРГИ ДИМИТРОВ ГЕОРГИЕВ – общински съветник :

О Б Я В А

На основание чл.26, ал.2 и ал.4 от Закон за нормативните актове, Общински съвет Каспичан предоставя възможност на заинтересованите лица да направят своите предложения и изразят становища по Докладна записка от Председателя на Общински съвет Каспичан и група общински съветници, относно: Обсъждане и приемане на Правилник за изменение и допълнение на Правилника и дейността на Общински съвет Каспичан, неговите комисии и взаимодействието му с общинска администрация приет с Решение № 11 по Протокол № 4 от 27.11.2015 г.

Мотивите за предложените изменения са посочени в публикуваната на интернет страницата на община Каспичан Докладна записка от Председателя на ОбС Каспичан и група общински съветници с Изх. № ОбС 359/01.12.2017г.

Предложения и становища се приемат в 14 – дневен срок от публикуване на настоящата обява на e-mail: kaspichan_obs@abv.bg или в деловодството на ОбС Каспичан , гр. Каспичан, ул. „Мадарски конник" № 91.

Публикувано на 01.12.2017г.

Настоящата обява е публикувана на основание чл.26, ал.3 от Закона за нормативните актове, във връзка с чл.77 от АПК.

Анелия Ангелова /п/
Председател на ОбС Каспичан

ПРОКУРАТУРА НА РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ

ОКРЪЖНА ПРОКУРАТУРА – ШУМЕН

ОБЩИНСКИ СЪВЕТ
п. код 9930 Каспичан
ВОС 356
30.11.2017
дата на изпълнение

ПРОКУРАТУРА
№ 250/2017
27.11.2017
1700 гр. Шумен

ДО
АДМИНИСТРАТИВЕН СЪД
ГР. ШУМЕН

ЧРЕЗ
ОБЩИНСКИ СЪВЕТ
КАСПИЧАН

П Р О Т Е С Т

от Д.Шостак – прокурор
при Окръжна прокуратура
гр. Шумен

срещу - чл.11,т.10 и чл.12,ал.4 от Правилника за организацията и дейността на Общински съвет – Каспичан, приет на заседание на ОС-Каспичан с Решение № 11 по Протокол № 4 от 27.11.2015г.

правно основание: чл.186, ал.2, вр. чл.185, ал.2, вр. чл. 16 ал. 1, т. 1 АПК вр. чл. 145 ал. 5 ЗСВ

УВАЖАЕМИ АДМИНИСТРАТИВНИ СЪДИИ,

В хода на проведена проверка, извършена от Окръжна прокуратура – гр. Шумен относно законосъобразността на цитирания общински правилник със ЗМСМА е установено следното:

Цитираният правилник е приет от общински съвет при община Каспичан.

гр. Шумен, ул. "Съединение" № 26; тел.: +35954874632, факс: +35954800037, e-mail: [illegible]

С Правилника се уреждат организацията и дейността на Общински съвет – Каспичан.

По естеството си този Правилник е подзаконов нормативен административен акт по определението на чл. 75 ал. 1 АПК, защото съдържа административноправни норми, отнася се за неопределен и неограничен брой адресати и има многократно правно действие. В същия смисъл е и дефиницията на чл. 1 от ЗНА. Следователно въпросната наредба е призвана да регламентира обществени отношения с местно значение, но съобразно нормативни актове от по-висока степен – ЗМСМА.

Така гласувания и приет Правилник, считам за незаконосъобразен, постановен в противоречие с материалноправните разпоредби и несъответстващ с целта на закона, поради което по аргумент на нормата на чл. 16 от АПК вр. чл. 145, ал. 5 ЗСВ протестирам частично същия по следните съображения:

Според чл.15 ал.1 ЗНА общинският правилник трябва да съответства на нормативни актове от по – висока степен, в случая съответно на разпоредбите на следните закони:

Чл.11, т.10 от Правилника противоречи на ЗМСМА по следния аргумент:

В правомощията на общинския съвет в чл.21 ал.1 т.6 от ЗМСМА е разписано , че общинския съвет приема и изменя годишния бюджет на общината, осъществява контрол и приема отчета за изпълнението му.Осъществявания контрол върху изпълнението на бюджета е възложено на общинския съвет а не на неговия председател.Правомощията на председателя на общинския съвет са посочени изчерпателно в чл.25 от ЗМСМА и законодателят не е предвидил разширяването им.

Чл.12,ал.4 от Правилника противоречи на ЗМСМА и на ЗПФ. Това е така, защото общинският съвет няма самостоятелен бюджет. Щом като няма самостоятелен бюджет, ОбС няма възможност да определя част от нещо несъществуващо за представителни разходи и за какъвто и да е разход, още по – малко да се фиксира и процент, аналогично на този, определящ размера на заплащаното на председателя на ОбС, подобно възнаграждението на кмета /чл.26,ал.1, изр. последно ЗМСМА/.

Правилникът като подзаконов административен акт, съдържа административноправни норми , които се отнасят до неопределен и неограничен брой адресати и имат многократно действие и може да се оспорва без ограничение във времето , съгласно чл.185 във вр. с чл.187 от АПК.

С оглед гореизложеното намирам, че РАЗПОРЕДИТЕ НА чл.11, т.10 и чл.12,ал.4 от Правилника е незаконосъобразна и противоречи на нормативни актове от по-висока степен, изчерпателно посочени в обстоятелствената част на искането, поради което и на основание чл.186, ал.2, вр. чл.185, ал.2, вр. чл. 16, ал. 1 т.1 от АПК и чл. 145, ал. 5 ЗСВ отправям към Вас настоящия протест с

ИСКАНЕ

гр. Шумен, ул. "Съединение" № 16, тел.: +35954874632, факс: +35954800037, e-mail: [illegible]

Да отмените като незаконосъобразни разпоредбите на чл.11,т.10 и чл.12,ал.4 от Правилника за организацията и дейността на Общински съвет – Каспичан, приет на заседание на ОС-Каспичан с Решение № 11 по Протокол № 4 от 27.11.2015г. , поради противоречие с материалноправните разпоредби на нормативни актове от по-висока степен.

В случай, че искането бъде уважено, респ. производството бъде прекратено поради своевременно синхронизиране на атакуваните разпоредби с нормативния акт, моля, да възложите направените разноски, представляващи такса за обнародване на съобщенние в Държавен вестник по реда на чл.188, във вр. с чл.18, ал.1 от АПК /в размер на 20 лв./, за сметка на ответната страна – по аргумент на чл.143, ал.1, респ., ал.2 от АПК.

Доказателствено искане: Да задължите Председателя на общински съвет на Община Каспичан да предостави актуално заверено копие на Правилника за организацията и дейността на Общински съвет – Каспичан, приет на заседание на ОС-Каспичан с Решение № 11 по Протокол № 4 от 27.11.2015г.

ПРОКУРОР В ОП:

/Д.Шостак/

гр. Шумен, ул. "Съединение" № 26, тел. +35954874632, факс +35954800037, e-mail: [illegible]