ОБЩИНСКИ СЪВЕТ - КАСПИЧАН

9930, гр.Каспичан, ул."Мадарски конник" № 91, тел/факс 05351/ 74 -40
e-mail: kaspichan_obs@abv.bg

ОБЩИНСКИ СЪВЕТ
п. код 9930 Каспичан
индекс и дата ВОС 47
20.01.2020
срок на изпълнение

ДО
ОБЩИНСКИ СЪВЕТ
КАСПИЧАН

ДОКЛАДНА ЗАПИСКА

от **РАЛИЦА ТОДОРОВА**
Председател на Общински съвет Каспичан

ОТНОСНО: Избиране на временна комисия за изготвяне на проект на Наредба за условията и реда за управление и разпореждане с общински жилищни имоти в Община Каспичан

УВАЖАЕМИ ДАМИ И ГОСПОДА ОБЩИНСКИ СЪВЕТНИЦИ,

С Решение № 228 от 29.11.2019г. по Административно дело № 433 по описа на Административен съд Шумен за 2019 г., влязло в законна сила на 20.12.2019 г. съставът на съда отмени Наредбата за условията и реда за управление и разпореждане с общински жилищни имоти в община Каспичан, приета с Решение № 193 по Протокол № 16/25.03.2005 г. на Общински съвет Каспичан. Съдът е констатирал, че същата е била издадена при съществено нарушение на административно производствените правила, разписани в чл.28 от ЗНА относно изисквания за мотиви, причини и цели, които си поставя подзаконовия нормативен акт за неговото приемане.

Към настоящият момент Общински съвет Каспичан е без разписани правила относно условията и реда за управление и разпореждане с общински жилищни имоти в Община Каспичан, което ще затрудни работата на общинска администрация и ще доведе до невъзможност за обслужване на нуждаещи се лица.

Във връзка с гореизложеното предлагам на Вашето внимание следния проект за

РЕШЕНИЕ:

На основание чл.21, ал.1,т.1 от ЗМСМА във връзка с чл.76,ал.3 от АПК и чл.8 от ЗНА, Общински съвет Каспичан :

1.Избира временна комисия за изготвяне на проект на Наредба за условията и реда за управление и разпореждане с общински жилищни имоти в Община Каспичан,която се състои от ....члена в състав:

Председател : .....

Зам.председател: .....

Членове : .....

2.Възлага на временната комисия при изготвянето на проекта на наредба да работи съвместно със служителите от общинска администрация определени със заповед на кмета на общината, спазвайки административнопроизводствените

правила в процеса на приемането и, разписани в Закона за нормативните актове и Административно-процесуалния кодекс, съблюдавайки разпоредбите на специалните закони.

3.Определя срок за действие на временната комисия - до приемане на решение от Общински съвет Каспичан за приемане на Наредба за условията и реда за управление и разпореждане с общински жилищни имоти в Община Каспичан.

ВНОСИТЕЛ:
РАЛИЦА ТОДОРОВА
Председател на ОбС Каспичан

РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ
АДМИНИСТРАТИВЕН СЪД ШУМЕН

ОБЩИНСКИ СЪВЕТ
п. код 9930 Каспичан
индекс и дата 11-03-2 10.01.2020
срок на изпълнение

Изх. № СД-01-433/2019г.
Дата:06.01.2020г.

Да се публикува съобщение на сайта на общината, раздел Общински съвет и да се уведоми кмета на общината за публикуване на необходимите действия
10.01.2020г.

ДО

ОБЩИНСНИ СЪВЕТ

гр.КАСПИЧАН

Приложено, изпраща ме Ви заверен препис на Решение № 228 от 29.11.2019г. по адм.д.№ 433/2019г. по описа на АдмСШумен, , влязло в законна сила на **20.12.2019г**., за сведение и изпълнение.

Административен съдия:

Съдебен деловодител:

АДМИНИСТРАТИВЕН СЪД РБ МП гр.Шумен

Връчител:.....

Дата:.....

Получател:.....

9700 Шумен, бул. „Славянски“ № 64, вх.1
тел./факс: 054/800791, email: shumen-adms@justice.bg

Р Е Ш Е Н И Е

№.228

град Шумен, 29.11.2019г.

В ИМЕТО НА НАРОДА

АДМИНИСТРАТИВЕН СЪД – ГРАД ШУМЕН, в публичното заседание на единадесети ноември две хиляди и деветнадесета година в състав:

Председател: Кремена Борисова
Членове: Христинка Димитрова
Маргарита Стергиовска

при секретаря В. Русева и с участие на прокурор Р. Рачев от Окръжна прокуратура – гр. Шумен, като разгледа докладваното от административен съдия М. Стергиовска административно дело № **433** по описа за **2019 г.** на Административен съд - Шумен, за да се произнесе, взе предвид следното:

Производството е по реда на чл.186, ал.2, във вр.с чл.191, ал.2, във вр.с чл.196 от АПК, във вр.с чл.145 и сл. от Административно-процесуалния кодекс (АПК).

Образувано е по протест от Павлин Вълчев - прокурор в Окръжна прокуратура - гр.Шумен, срещу Наредбата за условията и реда за управление и разпореждане с общински жилищни имоти в Община Каспичан, приета с Решение№193 по Протокол№16/25.03.2005год. на Общински съвет –Каспичан.

В протеста се твърди, че е незаконосъобразна, постановена в противоречие с чл.28 от ЗНА, като са изложени аргументи в подкрепа на тези твърдения.

Въз основа на изложеното вносителят моли съда да отмени посочената Наредба, както и да присъди направените по делото разноски. В съдебно заседание представителят на Окръжна прокуратура – Шумен поддържа протеста на основание изложените в него съображения.

Ответникът – Общински съвет – гр. Каспичан не изразява становище по жалбата.

Шуменският административен съд, като прецени събраните по делото доказателства, прие за установено следното:

С Решение №193 по Протокол 16/25.03.2005 г. на Общински съвет – Каспичан е приета Наредба за условията и реда за управление и разпореждане с общински жилищни имоти в Община Каспичан.

Видно от Протокол 16/25.03.2005 г., на заседанието на Общински съвет – Каспичан са присъствали 15 общински съветника от общо 17, като 15 са гласували «за» приемането на наредбата. По делото е приложена и докладна записка от Валери Вълков, кмет на Община Каспичан, съдържаща предложение

за проект приемане на наредба, регламентираща условията и реда за управление и разпореждане с общински жилищни имоти в Община Каспичан.

Със съпроводително писмо с рег. №ДА-01-2566/05.09.2019 год. по описа на ШАдмС ответникът-ОбС-Каспичан е изпратил на съда преписката, съдържаща материалите във връзка с приемане на протестирания подзаконов нормативен акт. Приложена е Заповед №РД-25-447/21.08.2019 г., с която е възложено в срок до 04.09.2019 г. да бъде изготвен проект на Наредба за условията и реда за управление и разпореждане с общински жилищни имоти в Община Каспичан, в съответствие с ЗНА.

Към датата на съдебното заседание по далото, а и към настоящият момент ответникът не е представил доказателства за предприети действия по изготвянето на нов проект на Наредба за условията и реда за управление и разпореждане с общински жилищни имоти в Община Каспичан.

При така установените факти, съдът прави следните правни изводи: Предмет на оспорване е Наредбата за условията и реда за управление и разпореждане с общински жилищни имоти в Община Каспичан, приета с Решение №193 по Протокол 16/25.03.2005 г. на Общински съвет – Каспичан, подзаконов нормативен акт по смисъла на чл. 75, ал. 1 от АПК, подлежащ на проверка за законосъобразност. Протестът е подаден от прокурор, който съгласно чл. 186, ал. 2 АПК разполага с правомощието да оспори пред настоящия съд текстове на Наредбата, приета от ОбС –Каспичан, като това оспорване, според чл. 187, ал. 1 от АПК, не е ограничено със срок. Предвид изложеното, оспорването е допустимо.

Разгледан по същество и след проверка на административния акт, съгласно чл. 168, ал. 1 от АПК, във връзка с чл. 146 от АПК, съдът приема, че протестът се явява основателен по следните съображения:

Оспореният подзаконов акт е приет от Общинския съвет - орган на местното самоуправление, определящ политиката за изграждане и развитие на общината, във връзка с осъществяването на дейностите от местно значение, както и на други дейности, определени със закон. В изпълнение на правомощията си по чл. 21 от ЗМСМА общинският съвет приема правилници, наредби, инструкции, решения, декларации и обръщения. Съгласно чл. 8 от Закона за нормативните актове, общинският съвет може да издава наредби, с които да урежда съобразно нормативните актове от по-висока степен неуредени от тях обществени отношения с местно значение. Съгласно чл. 45а ал. 1 от ЗОС условията и редът за установяване на жилищни нужди и за настаняване под наем в общински жилища се определят с наредба на общинския съвет. Със същата наредба по чл. 45а ал. 1 от ЗОС се определят и условията и редът за продажба на общински жилища от общинския съвет, съгласно разпоредбата на чл. 47, ал. 3 от ЗОС.

Видно от посочените в чл. 1 от Наредбата обществени отношения, предмет на регулация с подзаконовия нормативен акт са именно редът и условията установяване на жилищни нужди, за настаняване под наем и продажба на общински жилища, както и стопанисването, ремонтите и поддръжката на общинските жилищни имоти, в съответствие със ЗОС. Следователно, налице е

законова делегация на компетентност за регулиране с подзаконов нормативен акт на обществени отношения, свързани с прилагане на отделни разпоредби на ЗОС и в частност, касаещите условията и реда за установяване на жилищни нужди, за настаняване под наем и продажба на общински жилища, като Решение №193 по Протокол 16/25.03.2005 г. на Общински съвет – Каспичан, е прието при наличие на необходимия кворум и мнозинство.

Съдът констатира, че подзаконовият нормативен акт е издаден при съществено нарушение на административно производствените правила, разписани в чл. 28 от ЗНА в актуалната му редакция. Разпоредбата на чл. 28 от ЗНА, в редакцията към момента на приемане на подзаконовия нормативен акт урежда изисквания за мотивите към подзаконовите административни актове.

В случая наредбата е внесена за разглеждане с докладна записка изх. № 0256/04.05.2005 г. от Валери Вълков, кмет на Община Каспичан, съдържаща предложение за проект приемане на наредба, регламентираща условията и реда за управление и разпореждане с общински жилищни имоти в Община Каспичан.

Съобразно чл. 170, ал.1 от АПК в тежест на административния орган е да установи съществуването на фактическите основания посочени в акта и изпълнението на законовите предпоставки за издаването му.

Към преписката липсват протоколи от заседания на комисиите, на които е обсъждана докладната записка и приложения към нея проект на подзаконов нормативен акт. Внесеният проект е приет на заседание на общинския съвет, проведено на 25.03.2005 г., като видно от протокол 16/25.03.2005 г. при неговото разглеждане също не са посочени нито причините, нито цели, които се поставят. В случая към проекта за наредбата липсват мотиви, поради което съдът намира, че оспореният подзаконов нормативен акте приет при съществени нарушения на административно производствените правила.

Допуснатите нарушения съдът преценява като съществени, с оглед разпоредбата на чл. 28 от ЗНА в актуалната й редакция към момента на приемане на подзаконовия акт, която е със следното съдържание: „ Законопроектът се изготвя съобразно този закон и указа за неговото прилагане. Той се придружава от мотиви.“

С посочената разпоредба се цели да се осигури възможност на заинтересуваните лица да упражнят своето право на участие в производството по подготовката на актовете, засягащи законните им интереси.

Мотивите за изработването на нормативния акт осигуряват реализиране на предоставената от закона възможност на заинтересованите лица за изразяване на мнения и становища и те задължително следва да бъдат налице при обсъждането им и при запознаването на заинтересованите страни с проекта. Мотивите дават представа как е формирана волята на вносителя на акта, поради което те са от съществено значение за адресатите на акта, така че последните да могат да разберат фактите и причините, накарали вносителя на акта да възприеме съответния вариант на уредба на обществените отношения. В случая към проекта за наредбата липсват мотиви.

Допуснатите нарушения са съществени и са самостоятелно основание за отмяна на подзаконовият акт, без да е необходимо да се разглежда спора по същество.

В подкрепа на гореизложеното е издадената Заповед №РД-25-447/21.08.2019 г. на кмета на Община Каспичан, с която е възложено в срок до 04.09.2019 г. да бъде изготвен проект на Наредба за условията и реда за управление и разпореждане с общински жилищни имоти в Община Каспичан, в съответствие с ЗНА. Следователно, налице е волеизявление за отстраняване на допуснатите нарушения посредством изготвянето на нов проект на подзаконов акт, но доколкото към момента на постановяване на съдебното решение липсват доказателства, а и не се твърди, че е стартирала процедура в изпълнение на заповедта, настоящият съдебен състав намира, че протестът е основателен по отношение на искането за отмяна на атакуваната Наредба за условията и реда за управление и разпореждане с общински жилищни имоти в Община Каспичан, приета с Решение№193 по Протокол№16/25.03.2005год. на Общински съвет – Каспичан, като незаконосъобразна.

Предвид изхода на спора, на Окръжна прокуратура – Шумен следва да бъдат присъдени направените съдебни разноски в размер на 20 лева, представляващи заплатен депозит за публикация в «Държавен вестник».

Водим от горното, Шуменският административен съд,

Р Е Ш И :

ОТМЕНЯ Наредбата за условията и реда за управление и разпореждане с общински жилищни имоти в Община Каспичан, приета с Решение№193 по Протокол№16/25.03.2005год. на Общински съвет –Каспичан

ОСЪЖДА Общински съвет – гр. Каспичан да заплати на Окръжна прокуратура – Шумен разноски по делото в размер на 20 (двадесет) лева.

Решението подлежи на касационно обжалване пред Върховния административен съд на Република България гр. София в 14-дневен срок от съобщаването му чрез изпращане на препис по реда на чл.137 от АПК.

РЕШЕНИЕТО да се обяви по реда на чл.194 от АПК.

ПРЕДСЕДАТЕЛ:..... **ЧЛЕНОВЕ: 1.** .....

2. .....

ВЯРНО С ОРИГИНАЛА

Секретар:.....

Административен съд Шумен РБ МП

Решението е влязло в законна сила

на 20.12.2019 200_г.

Председател: Секретар: