ОБЩИНСКИ СЪВЕТ - КАСПИЧАН

9930, гр.Каспичан, ул.”Мадарски конник” № 91, тел. 05327/96-55; 96-54
e-mail: obs@kaspichan.org

ДО **Вх. № ВОС-204/02.06.2025г.**
ОБЩИНСКИ СЪВЕТ
КАСПИЧАН

ДОКЛАДНА ЗАПИСКА

ОТ ДЕСИСЛАВА ВЪЛЧЕВА –
ПРЕДСЕДАТЕЛ НА ОБЩИНСКИ СЪВЕТ КАСПИЧАН

ОТНОСНО: Ново обсъждане на Решение № 345 по Протокол № 24 от 16.05.2025 г., върнато със Заповед № РД-15-69/28.05.2025 г. на Областния управител на Област Шумен

УВАЖАЕМИ ГОСПОЖИ И ГОСПОДА ОБЩИНСКИ СЪВЕТНИЦИ,

Със Заповед № РД-15-69/28.05.2025 г. на Областния управител на Област Шумен е върнато Решение № 345 от 16.05.2025 г. като в заповедта се посочва, че решението е незаконосъобразно.

В заповедта си областният управител излага доводи за процесуални и материалноправни нарушения в обжалваното решение.

Според областния управител Комисията по чл. 5 е провела заседание извън 7-дневния срок по чл. 6 от Статута за удостояване със званието „Почетен гражданин на Община Каспичан“, утвърждаване на символите, почетните награди и отличията на Община Каспичан, на което е взела решение извън нейните правомощия, като е предложила г-жа Луиза Карагенова да бъде наградена със значка на Община Каспичан и грамота.

С Решение № 345 от 16.05.2025 г. неправилно на г-жа Луиза Карагенова е присъдено звание „Почетен гражданин на град Каспичан, Община Каспичан“. В чл. 2 от Статута е посочено, че званието е „Почетен гражданин на Община Каспичан“ и то се присъжда с решение на Общински съвет, взето с мнозинство повече от половината от общия брой общински съветници. В чл. 3 на Статута обаче е посочено, кой може да прави предложение за награждаване със званието „Почетен гражданин на гр. Каспичан“.

Съгласно чл. 45, ал. 4 от ЗМСМА „Областният управител упражнява контрол за законосъобразност на актовете на общинските съвети, освен ако в закон е предвидено друго. Той може да върне незаконосъобразните актове за ново обсъждане в общинския съвет или да ги оспорва пред съответния административен съд. Оспорването спира изпълнението на индивидуалните и на общите административни актове и действието на подзаконовите нормативни актове, освен ако съдът постанови друго.“ Според разпоредбите на чл. 45, ал. 7 от същия закон, върнатия за ново обсъждане акт не влиза в сила и се разглежда от общинския съвет в 14-дневен срок от получаването му. Съгласно разпоредбата на чл. 45, ал. 9 от ЗМСМА, Общинският съвет може да отмени, да измени или да приеме повторно върнатия за ново обсъждане акт.

С оглед гореизложеното и на основание чл. 21, ал. 1, т. 24 във връзка с чл. 45, ал. 9 от Закона за местното самоуправление и местната администрация и чл. 2 от Статута за удостояване със званието „Почетен гражданин на Община Каспичан“, утвърждаване на символите, почетните награди и

отличията на Община Каспичан и във връзка със Заповед № РД-15-69/28.05.2025 г. на Областния управител на Област Шумен предлагам следното

Р Е Ш Е Н И Е:

На основание чл. 21, ал. 1, т. 24 във връзка с чл. 45, ал. 9 от Закона за местното самоуправление и местната администрация и чл. 2 от Статута за удостояване със званието „Почетен гражданин на Община Каспичан“, утвърждаване на символите, почетните награди и отличията на Община Каспичан и във връзка със Заповед № РД-15-69/28.05.2025 г. на Областния управител на Област Шумен, ОТМЕНЯ Решение № 345 по Протокол № 24 от 16.05.2025 година на Общински съвет – Каспичан, като незаконосъобразно.

Р Е Ш Е Н И Е:

На основание чл. 21, ал. 1, т. 24 във връзка с чл. 45, ал. 9 от Закона за местното самоуправление и местната администрация и чл. 2 от Статута за удостояване със званието „Почетен гражданин на Община Каспичан“, утвърждаване на символите, почетните награди и отличията на Община Каспичан и във връзка със Заповед № РД-15-69/28.05.2025 г. на Областния управител на Област Шумен,

ИЗМЕНЯ Решение № 345 по Протокол № 24 от 16.05.2025 година на Общински съвет – Каспичан, както следва:

вместо „Почетен гражданин на град Каспичан, Община Каспичан“

да се чете „Почетен гражданин на Община Каспичан“.

Приложения: Решение № 345 от 16.05.2025г.

Заповед № РД-15-69 от 28.05.2025 г. Областния управител на Област Шумен.

ВНОСИТЕЛ: /п/
ДЕСИСЛАВА ВЪЛЧЕВА
ПРЕДСЕДАТЕЛ НА ОБЩИНСКИ СЪВЕТ

РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ
Областен управител на област Шумен

ОБЛАСТНА АДМИНИСТРАЦИЯ Шумен
Изх. № 67-06-5/1
28-05-2025 г.

ОБЩИНСКИ СЪВЕТ
п. код 9930 Каспичан
индекс и дата ВОС-200
28.05.2025 г.
срок на изпълнение

ДО
ПРЕДСЕДАТЕЛЯ НА
ОБЩИНСКИ СЪВЕТ КАСПИЧАН

Приложено Ви изпращам Заповед № РД-15-69/28.05.2025 г. за връщане за ново обсъждане на Решение № 345 по Протокол № 24 от 16.05.2025 г. на Общински съвет Каспичан.

Приложение: - 1 бр. Заповед.

С уважение,

КАТЯ ИВАНОВА
Областен управител

ЗАЛИЧЕНО
на основание
чл. 4 от ЗЗЛД

9700 Шумен, бул. "Славянски" № 30
тел.: +359 54 869 985, факс: + 359 54 863 562
E-mail: oashumen@oblastshumen.government.bg

РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ
Областен управител на област Шумен

З А П О В Е Д

№ РД – 15 – 69

гр. Шумен, 28.05.2025 г.

След служебна проверка относно законосъобразността на решенията по постъпилия Протокол № 24 от 16.05.2025 г. от заседание на Общински съвет (ОбС) Каспичан, депозиран в Областна администрация Шумен с наш вх. № 61-06-5 от 21.05.2025 г., се установи, че **Решение № 345** се явява незаконосъобразно. То е прието в противоречие с непрецизно дефинираните от същия Общински съвет разпоредби на *Статута за удостояване със званието „Почетен гражданин на Община Каспичан", утвърждаване на символите, почетните награди и отличията на Община Каспичан (Статута).* С оглед посоченото и доколкото решението представлява индивидуален административен акт, тъй като създава права и задължения за удостоеното лице, е необходимо неговото прецизиране чрез преразглеждане на същото на заседание на Общински съвет Каспичан, предвид следните мотиви:

С Решение № 345/16.05.2025 г. ОбС Каспичан на основание чл. 21, ал. 1, т. 22, вр. чл. 27, ал. 3 от Закона за местното самоуправление и местната администрация (ЗМСМА), е постановил:

„На основание чл. 2 от Статут за удостояване със званието „Почетен гражданин на Община Каспичан", утвърждаване на символите, почетните награди и отличията на Община Каспичан и чл. 21, ал. 1, т. 22 от ЗМСМА, Общински съвет – Каспичан удостоява със званието „Почетен гражданин на град Каспичан, Община Каспичан" Луиза Викторовна Карагенова."

При така обективираното решение, прието със 7 гласа „ЗА", 4 гласа „ПРОТИВ" и 2 гласа „ВЪЗДЪРЖАЛ СЕ" (от общо гласували 13 общински съветници) е налице явно несъответствие спрямо приетия през 2004 г., с последна промяна от 2009 г., нормативен акт на ОбС Каспичан, а именно Статут за удостояване със званието „Почетен гражданин на Община Каспичан", утвърждаване на символите, почетните награди и отличията на Община Каспичан. Според този нормативен документ *звание „Почетен гражданин на град Каспичан, Община Каспичан"*, записано в Решение № 345, няма. В чл. 2 от Статута е посочено, че званието „Почетен гражданин на **Община Каспичан"** се присъжда с решение на Общински съвет, взето с мнозинство повече от половината от общия брой общински съветници. В чл. 3 на Статута обаче е посочено, кой може да прави предложение за награждаване със званието „Почетен гражданин на **гр. Каспичан**".

Доколко разписаната в Статута процедура е некоректна и дори неправилна, е предмет за разглеждане извън настоящия контрол. В конкретния случай - приетото решение постановява Луиза Карагенова да се удостои със звание, което **не съществува**.

Видно от представените на областния управител допълнителни материали (част от протокола) - с Докладна записка от 16.04.2025 г. г-жа Карагенова е предложена от инициативен комитет за удостояване със званието „Почетен гражданин **на Община Каспичан**“. На 05.05.2025 г. комисия от общински съветници разглежда посочената докладна по реда на чл. 5 от Статута. Извън предвидения в следващия член на Статута 7-дневен срок за произнасяне по предложението, членовете на комисията са се обединили около направено в рамките на дебатите ново предложение: г-жа Карагенова да бъде наградена със значка на Община Каспичан и грамота, правомощие, което комисията по чл. 5 на Статута няма. Комисията е сезирана с конкретно предложение от инициативния комитет, по което е следвало да се произнесе, а не да предлага съвсем различно отличие. От друга страна, с Докладна записка от председателя на ОбС Каспичан с ВОС № 187/12.05.2025 г., включена в дневния ред на сесията на ОбС Каспичан, е предложено да се гласува атакуваното Решение № 345 от 16.05.2025 г. без цитиране на становището на членовете на комисията по чл. 5 от Статута. Изложеното дотук налага преразглеждане на Решение № 345 по Протокол № 24/16.05.2025 г. на ОбС Каспичан.

Извън гореизложеното и в рамките на настоящия контрол за законосъобразност, в Областна администрация Шумен е постъпил Сигнал-искане с вх. № 61-06-6/22.05.2025 г. от общински съветници от ОбС Каспичан, който по същество представлява оспорване на законосъобразността на цитираното Решение № 345. В качеството си на общински съветници и в този смисъл членове на колективен орган, подателите на сигнала са участвали при формиране на колективната воля, обективирана във взетото решение. Съответно не е налице правен интерес за оспорване на решението на колективния орган, във вземането на което са участвали. В резултат на проведения вот уважаван и награждаван педагог, допринесъл за издигане на културния и музикалния облик на община Каспичан се удостоява с почетно звание, което е израз на суверенната воля на сформиралото се мнозинство от общински съветници от състава на колективния орган.

С оглед гореизложеното, приетото от ОбС Каспичан Решение № 345, обективирано в Протокол № 24/16.05.2025 г. е постановено при несъобразяване с посочените в мотивите на настоящата заповед норми. Това води до незаконосъобразност на цитирания акт, който следва да бъде върнат за ново обсъждане. Предвид това и на основание чл. 32, ал. 2 от Закона за администрацията и чл. 45, ал. 4 ЗМСМА

Н А Р Е Ж Д А М :

Връщам за ново обсъждане Решение № 345 по Протокол № 24 от заседание на Общински съвет Каспичан, проведено на 16.05.2025 г.

Препис от заповедта да се връчи на Председателя на Общински съвет Каспичан за сведение и изпълнение.

КАТЯ ИВАНОВА
Областен управител

ЗАЛИЧЕНО
на основание
чл. 4 от ЗЗЛД

9700 Шумен, бул."Славянски" № 30
Тел.: +359 54 869 985, факс: + 359 54 863 562
E-mail: oashumen@oblastshumen.government.bg

ОБЩИНСКИ СЪВЕТ - КАСПИЧАН

9930, гр.Каспичан, ул. "Мадарски конник" № 91, тел. 05327/96-55; 96-54
e-mail: obs@kaspichan.org

П Р О Т О К О Л № 24
16.05.2025 г.

Относно: Удостояване със званието „Почетен гражданин на град Каспичан, Община Каспичан" г-жа Луиза ЗАЛИЧЕНО на основание чл. 4 от ЗЗЛД **Карагенова**

РЕШЕНИЕ: № 345

На основание чл.2 от Статут за удостояване със званието „Почетен гражданин на Община Каспичан", утвърждаване на символите, почетните награди и отличията на Община Каспичан и чл. 21, ал. 1, т. 22 от ЗМСМА, Общински съвет – Каспичан удостоява със званието „Почетен гражданин на град Каспичан, Община Каспичан" Луиза ЗАЛИЧЕНО на основание чл. 4 от ЗЗЛД Карагенова.

Настоящото решение е прието на заседание на Общински съвет Каспичан, проведено на 16.05.2025г., Протокол № 24, т. 10 от дневния ред Докладна записка с ВОС № 187/12.05.2025г., при кворум от 13 общински съветника и след проведено гласуване - с 7 гласа „За", 4 гласа „Против" и 2 гласа „Въздържал се"

ЗАЛИЧЕНО
на основание
чл. 4 от ЗЗЛД

ПРЕДСЕДАТЕЛ НА ОбС:
/ Д. ВЪЛЧЕВА/